

试论城市环境管理中大气污染防治治理路径分析

毛四华

吉安市安福生态环境局

摘要：城市环境管理的主要任务是协调城市环境资源使用和利益分配之间的矛盾，确保城市环境资源利用的合理性、公平性，从而促进城市经济的可持续发展。城市大气污染防治则是城市环境管理的重要内容，也是当前环境保护工作的重点之一。本文将从通过分析当前大气污染现状及存在的问题，提出相应的解决措施，以期为城市环境管理带来一些参考与帮助。

关键词：城市环境管理；大气污染；治理

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.10.212

随着城市化进程的加快，人们的生活节奏不断加快，城市的面貌也在不断改变。城市化进程中的能源消耗也是导致大气污染的重要原因之一。随着城市人口的增加和生活水平的提高，人们对能源的需求也在不断增加。然而，这种快速的发展也带来了一系列的问题，其中最为严重的就是大气污染问题。

一、大气污染现状及成因分析

（一）大气污染现状

近年来，随着工业化和城市化进程的加快，大气污染问题日益严重。空气质量指数（AQI）持续攀升，许多城市的空气质量已经达到了严重污染甚至危险水平。尤其是冬季，雾霾天气频繁出现，严重影响人们的生活和健康。雾霾不仅导致能见度降低，还可能引发呼吸道疾病、心血管疾病等。此外，大气污染还对农作物生长、水资源和生态系统产生了不良影响。

（二）大气污染成因

工业排放：工业生产是大气污染的主要来源之一。许多工厂在生产过程中排放大量的废气，如二氧化硫、氮氧化物、颗粒物等。这些污染物在大气中长时间累积，形成酸雨、光化学烟雾等，严重破坏生态环境。此外，一些企业为了降低成本，采用落后的生产工艺和设备，导致污染物排放量增加。

汽车尾气：随着汽车保有量的增加，汽车尾气排放成为大气污染的重要来源。汽车尾气中的一氧化碳、氮氧化物、颗粒物等污染物对人体健康和环境造成极大危害。此外，汽车尾气还会加剧城市交通拥堵，进一步影响空气质量^[1]。为了减少汽车尾气排放，政府应加大对新能源汽车的支持力度，推广公共交通出行。

燃煤污染：燃煤是许多地区主要的能源来源，但燃煤过程中产生的烟尘、二氧化硫、氮氧化物等污染物对大气环境造成严重破坏。尤其是在冬季，燃煤供暖需求增加，燃煤污染问题更加突出。为了改善燃煤污染状况，政府应加大对清洁能源的投入和支持，推广太阳能、风能等可再生能源。

扬尘：建筑施工、道路清扫、物料运输等活动会产生大量扬尘。扬尘中的颗粒物、细菌等污染物对人体健

康有害，同时也会降低空气质量。此外，扬尘还会加速大气污染物的扩散，加重空气污染程度^[2]。为了减少扬尘污染，政府应加强对建筑施工、道路清扫等行业的监管，推广绿色施工技术和环保材料。

二、大气污染防治存在的问题

（一）目标责任和考核评价制度不完善

目标责任和考核评价制度不完善导致了治理效果的不确定性。由于缺乏明确的目标和责任分工，各地区在大气污染防治方面的工作难以形成合力，导致治理效果不尽如人意。此外，考核评价制度的不完善也使得一些地方政府在治理过程中存在敷衍塞责的现象，影响了整体治理效果。

（二）重治理、轻预防的问题

重治理、轻预防的问题意味着在污染发生后采取措施，而不是在源头上进行预防。长期以来，我国大气污染防治的重点主要集中在对已经产生的污染物进行处理和净化，而对于污染物排放的源头控制和预防措施相对较少。这使得大气污染问题在一定程度上得不到根本解决，治理成果难以持久。

（三）缺少对应制度

由于缺少区域联防联控和重污染天气应对等制度，在某些地区的大气污染治理效果不佳。各地区经济发展水平、产业结构和污染排放特点的差异，单一的治理措施很难在全国范围内取得理想的效果。因此，建立健全区域联防联控机制和重污染天气应对制度显得尤为重要。

（四）公众参与机制不完善

由于公民对于防治污染的责任和义务不明确，导致公众对大气污染防治的关注度不高。当前，我国公众对大气污染问题的认识和参与度相对较低，这与公众参与机制不健全、信息公开不及时等因素密切相关。为了提高公众的环保意识，有必要加强环境教育和宣传工作，明确公民在污染防治中的责任和义务。

（五）执法人员不作为

在一些地区，由于执法力量不足、执法手段落后等原因，执法人员在大气污染防治工作中存在不作为、慢

作为的现象。这不仅影响了治理效果，还可能导致环境污染问题进一步恶化。因此，建立健全执法人员责任追究制度，加大对违法行为的处罚力度，是提高大气污染治理效果的关键。

（六）对与企业违法行为的处罚力度过小

当前，我国对大气污染企业的处罚力度相对较小，很多企业违法成本较低，导致一些企业在追求经济利益的过程中忽视环境保护。为了提高法律的威慑力，有必要加大对企业违法行为的处罚力度，确保法律的严肃性和权威性。

（七）环境司法制度存在问题

量刑难和执行难。在大气污染案件的审理过程中，由于证据难以收集、量刑标准不明确等原因，导致一些案件难以定性和量刑。一些判决执行难度较大，影响了环境司法制度的实施效果。因此，完善环境司法制度，提高司法效率和公正性，对于保障大气污染治理工作的顺利进行具有重要意义。

从更宏观的角度看，随着工业化和城市化的快速发展，大气污染问题日益严重。例如，2023年3月，生态环境部大气环境司司长刘炳江表示，由于气象条件不利和污染排放增加的双重压力，空气质量改善形势严峻。尽管与2013年相比，我国的重污染天数已经大幅减少，但空气质量改善的成果仍然不够稳固。这说明大气污染治理工作任重道远，需要全社会共同努力和持续关注。

三、大气污染治理的国际经验与启示

（一）美国：严格立法，推动清洁能源发展，实施清洁空气计划

美国的大气污染治理策略主要依赖于严格的立法和政策制定。例如，美国环保署（EPA）制定了一系列的排放标准和清洁空气法案，以限制工业和汽车的排放。这些法规不仅规定了具体的排放限值，还明确了违反规定的法律责任。此外，美国也在积极推动清洁能源的发展，如太阳能、风能等，以减少对化石燃料的依赖^[3]。这些举措不仅有助于改善空气质量，也为美国的能源安全和经济发展提供了新的动力。

（二）欧洲：制定严格的排放标准，推广低碳技术，加强国际合作

欧洲在大气污染治理方面也有着丰富的经验。欧盟制定了一系列严格的排放标准，包括对工业和汽车的排放限制。这些标准不仅设定了具体的排放限值，还规定了实施和监督的具体措施。同时，欧洲也在大力推广低碳技术，如碳捕获和储存（CCS）技术，以减少温室气体排放。此外，欧洲还积极参与国际环保合作，通过共享技术和经验，共同应对全球环境问题。

（三）日本：实施严格的排放控制，发展循环经济，推广绿色出行

日本的大气污染治理策略主要包括严格的排放控制和循环经济的发展。日本政府对工业和汽车的排放进行

了严格的控制，并通过推广绿色出行，如电动汽车和公共交通，来减少交通污染。同时，日本也在积极发展循环经济，通过提高资源利用效率和减少废物产生，来降低环境污染。

（四）启示：借鉴国际经验，结合国情，制定科学合理的大气污染治理政策

从上述国家的经验中，可以得到一些启示。我们需要借鉴国际经验，制定科学合理的大气污染治理政策。包括制定严格的排放标准，推动清洁能源的发展，以及推广低碳技术等。其次结合我国的国情，制定适合我国的大气污染治理策略。例如，我国是世界上最大的煤炭消费国，因此需要在减少煤炭消费的同时，发展清洁能源，加强国际合作，共享环保技术和经验，共同应对全球环境问题。

四、我国城市大气污染治理路径选择

（一）完善法律法规体系，加大执法力度

为了有效治理城市大气污染，可以建立健全的法律法规体系，明确各级政府、企业和个人在环境保护方面的责任和义务。同时，加大对违法行为的处罚力度，确保法律法规得到有效执行。通过这些措施，我们可以为城市大气污染治理提供有力的法治保障。制定更加严格的环保法规，明确规定各类污染物排放的标准和限值，对违法排污的企业和个人进行严厉的处罚也很重要。例如，高额的罚款，甚至采取行政拘留等措施，以此来有效防止大气污染的发展。除此之外还可以对环保法规进行定期修订，以适应不断变化的环境形势和技术发展。

生态环境部门是执行环保政策的重要力量，应该确保其履行职责，有效执行环保政策。为此，可以建立一套完善的监督机制，包括定期检查、随机抽查、公众举报等方式，对生态环境部门的工作进行全面评估。此外还应该加强对生态环境部门的人员培训和能力建设，提高其执法水平和工作效率。

（二）优化产业布局，发展低碳环保产业

产业结构调整是治理大气污染的重要途径，应该大力发展低碳环保产业，如新能源、节能环保等产业，逐步淘汰高污染、高能耗的产业。通过优化产业布局，可以降低城市大气污染的产生。比如通过政策引导和资金支持，鼓励企业投资研发新能源技术，推动新能源产业的发展，还可以通过税收优惠、补贴等措施，支持低碳环保产业的发展。

为了实现这一目标，政府可以采取一系列措施来促进低碳环保产业的发展，例如，政府可以提供研发资金支持，为新能源技术研发提供税收优惠等，还可以通过税收优惠、补贴等措施，支持低碳环保产业的发展。例如，政府可以为购买新能源汽车的消费者提供补贴，为使用清洁能源的企业提供税收优惠等。

政府还可以通过加强国际合作来促进低碳环保产业的发展。例如，政府可以与其他国家共同开展新能源技

术研究，共享研究成果；也可以与其他国家签订贸易协定，促进低碳环保产品的国际贸易。

（三）推进能源结构调整，减少燃煤污染

发展可再生能源是降低燃煤污染的关键。太阳能、风能、水能等可再生能源具有清洁、可持续的特点，可以有效替代燃煤发电。通过大力发展太阳能光伏、风力发电等产业，可以降低对煤炭的依赖，从而减少燃煤产生的大气污染物。此外，生物质能、地热能等其他可再生能源也具有较大的发展潜力，值得进一步挖掘和利用。推广节能技术和提高能源利用效率是降低燃煤污染的有效途径。通过技术创新和管理创新，可以提高能源利用效率，降低单位能源消耗产生的污染物排放^[4]。例如，采用先进的煤炭燃烧技术、烟气脱硫脱硝技术等，可以有效降低燃煤电厂的污染物排放；在工业生产过程中，推广节能型设备和技术，提高能源利用效率，降低能源消耗。

此外，加强能源政策引导和市场机制建设也是推进能源结构调整的重要措施。政府应制定相应的能源政策，引导企业和社会投资向清洁能源领域转移，促进清洁能源产业的发展。同时，建立健全能源市场机制，通过市场化手段调节能源供需关系，推动能源价格形成机制改革，为清洁能源的发展创造良好的市场环境。

总之，推进能源结构调整，减少燃煤污染是我国应对环境污染和气候变化挑战的重要举措。通过发展可再生能源、推广节能技术和加强政策引导等手段，实现能源结构的优化升级，为建设美丽中国和实现可持续发展目标作出积极贡献。

（四）加强交通管理，推广绿色出行

交通运输是城市大气污染的重要来源之一。为了减少交通污染，需要加强交通管理，优化公共交通系统，鼓励市民使用公共交通工具出行，还可以通过推广新能源汽车、共享单车等绿色出行方式，降低机动车尾气排放，改善城市空气质量。

在具体实践时，可以通过设置公交专用道、优化公交线路等方式，提高公共交通的效率和便利性。此外，推广新能源汽车也是减少交通污染的重要措施之一。新能源汽车具有零排放、低噪音等优点，可以有效降低空气污染。因此，政府可以通过提供购车补贴、免征购置税等优惠政策，鼓励市民购买新能源汽车。

共享单车作为一种绿色、便捷的出行方式，也应当得到大力推广。共享单车不仅可以减少私家车的使用量，还可以有效缓解城市交通拥堵问题。因此，政府应当加大对共享单车的支持力度，完善相关配套设施建设。

（五）严格建筑施工管理，推广绿色建筑

建筑施工过程中会产生大量的扬尘污染。为了减少建筑施工对大气环境的影响，需要加强对建筑施工的管理，严格执行环保标准，推广绿色建筑理念^[5]。绿色建

筑可以有效降低建筑物的能耗和污染物排放，对于改善城市大气环境具有重要意义。例如通过推广绿色建筑材料和节能技术，提高建筑物的能源利用效率，还可以通过加强建筑施工现场的监管和管理，减少扬尘污染的产生和扩散。

在建筑施工过程中，可以采取一系列措施来减少扬尘污染。可以在施工现场周围设置围挡，以防止扬尘扩散到周边区域。比如采用湿式作业法进行土方开挖、填筑和运输等作业，以减少扬尘产生，还可以使用覆盖材料对裸露地面进行覆盖，以防止扬尘扩散。除了减少扬尘污染外，推广绿色建筑还有助于提高建筑物的能源利用效率。例如，通过使用节能型建筑材料和设备来降低建筑物的能耗，还可以通过优化建筑设计和布局来提高建筑物的自然采光和通风效果，从而进一步降低能耗。

（六）建立环境监测与信息公开体系，提高公众参与度

环境监测是大气污染治理的基础。这就需要建立完善的环境监测体系，实时掌握城市大气质量状况，为政策制定提供科学依据。同时加强信息公开，让公众了解环境状况，提高公众参与环保的积极性，通过公众的参与和支持，可以共同推动城市大气污染治理工作的开展。在实践中，可以建立环境监测网站、发布环境质量报告等，向公众公开环境监测数据和信息。同时举办环保宣传活动、开展环保教育等方式，提高公众的环保意识和参与度。在当今社会，环境保护已经成了全球关注的焦点。为了提高公众对环境问题的关注度和参与度，可以通过建立环保信息公开平台，定期发布空气质量报告，让公众了解空气质量的变化情况。

结束语

综上所述，为了提高城市环境质量、促进城市可持续发展，应建立多元化的大气污染治理体系、调整产业结构、加强城市规划和管理等措施来加强城市大气污染治理工作。城市化进程加快带来的大气污染问题是一个复杂的系统工程，需要从多个角度进行综合治理，只有采取综合措施，才能有效地解决当前大气污染问题。

参考文献

- [1] 孔德娣. 浅谈大气污染治理形势和存在问题及建议[J]. 皮革制作与环保科技, 2022, 3(20): 139-141.
- [2] 吴娜. 城市环境管理中的大气污染治理路径探究[J]. 皮革制作与环保科技, 2022, 3(16): 131-133.
- [3] 姜海洋; 刘田原. 欧美大气污染跨界治理的实践与经验[J]. 资源与人居环境, 2022, (07): 55-59.
- [4] 齐廷富. 探索城市空气污染治理困境与优化路径[J]. 皮革制作与环保科技, 2022, 3(20): 134-136.
- [5] 卢荣娟. 城市环境管理中的大气污染治理路径探讨[J]. 造纸装备及材料, 2021, 50(08): 66-67.