

城市生活垃圾分类处理问题对策

——以丰城市为例

黄艳

江西洪州职业学院教育学院

摘要: 垃圾分类是减少废弃物产生、推动资源化利用和环境污染防治的重要路径。实施垃圾分类处理有助于解决“垃圾围城”挑战,促进资源的有效利用。目前丰城市在生活垃圾分类处理的宣传引导、政策法规和治理机制等方面都存在一定的问题。本课题结合国际国内先进地区的做法,提出针对性改进措施,共同推动城市垃圾分类处理工作。

关键词: 城市生活垃圾; 分类处理; 绿色发展; 协同治理

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.10.097

一、引言

随着中国经济持续飞速增长,人民生活水平显著提升,生活方式多姿多彩。伴随而来的是城市生活垃圾的不断增长。目前主要采用填埋、焚烧、堆肥等有害处理方式,且处理效率难以跟上步伐,导致环境污染、破坏植被、水土流失等问题严重。我国早在2000年便在上海、北京等大城市开展了垃圾分类试点,但由于法律法规不健全、收运制度不完善以及人们分类意识淡薄等因素,垃圾分类效果不尽人意,远未达到循环利用的目

标。

笔者选取江西省丰城市为研究案例,通过资料查阅和实地调研,以城市治理理论和协同治理理论为基础,深入研究生活垃圾分类治理工作中存在的问题和成因,结合丰城市现实,借鉴其他城市的成功经验,探寻解决垃圾分类处理的切实可行的对策。

二、城市生活垃圾分类处理概况及存在问题

(一) 丰城市城市生活垃圾分类处理概况

1、丰城市城市生活垃圾产生量

表1 丰城市城市生活垃圾产量

年份	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
清运量(万吨)	9.94	12.05	10.81	10.81	10.84	11.224	11.46	22.03	19.15	32.53

上表数据来自江西省统计年鉴。

自2012年以来,丰城市城市生活垃圾清运量从9.94万吨增加至2021年的32.5万吨。

2、丰城市城市生活垃圾处理能力

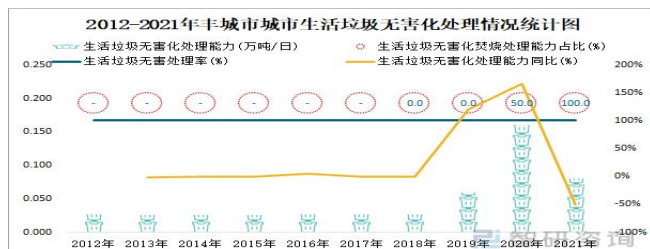


图1丰城市近10年城市生活垃圾无害化处理

从图中可知丰城市从2012年—2021年生活垃圾无害化处理率一直保持100%,但是无害化处理方式是焚烧处理。

3、丰城市城市生活垃圾分类处理情况

通过丰城市人民政府成立了生活垃圾分类处理工作领导小组,由市委书记担任组长,市长担任第一副组长,市各主要部门负责人以及各乡镇(街道)主要负责人作为成员。这样的领导小组构建了跨部门、跨层级的

合作机制,有利于协同推动生活垃圾分类处理工作。

丰城市在贯彻落实《江西省生活垃圾管理条例》《丰城市市生活垃圾分类管理条例》等付出了持续的努力。比如通过建立专门部门、多渠道宣传、在社区、学校、商场等公共场所设置了垃圾分类投放标识鲜明的设施,以及社区志愿者的参与等,推动垃圾分类工作,取得了显著成效。尤其在垃圾处理方面,市政府注重资源化利用和环保处理。可回收物被送往再生资源利用中心分拣和处理,实现废物的再利用。有机垃圾则被送往堆肥厂进行生物降解处理,产生有机肥料。而有害垃圾和其他无法资源化利用的垃圾则采取安全环保的焚烧或填埋方式进行处理。

(二) 丰城市城市生活垃圾分类处理存在的问题分析

1、分类投放: 居民参与热度不高

居民的分类投放行为是整个流程中的第一个关键步骤,确保废弃物能在后续环节得以因物制宜地处理。通过问卷调查发现,绝大多数居民认为垃圾分类是必要的,然而这并未完全转化为自觉实践。对于小区垃圾分

类效果的评价，约42.5%的居民选择了“一般”。这反映了居民的实际体验情况。

在城市生活垃圾分类处理中，混合收集现象普遍存在，其根本原因在于居民对于垃圾分类知识的理解不足。通过调查数据显示，针对“您认为垃圾分类最大的困扰是什么？”问题，有大约90%的居民选择了“缺乏分类知识和指导”，这直接揭示了居民在分类投放环节中的困惑，影响了垃圾的正确分类投放，导致垃圾混合收集现象。

2、分类运输：专业车辆应用不足

丰城市生活垃圾没有运用专门车辆进行分开运输，对于居民的源头分类产生了消极影响。在生活垃圾产生源头的分类不彻底的情况下，应用专业分类运输车辆的压力，比真正实现各环节分类后的用车压力，要小得多。在对所进行的问卷调查中，作答“您认为相关部门有哪些地方需要改进？”的多项选择时，50%的人选择“建设更加全面的处理设施”和“用专车分类运输并处理”。

3、组织实施：形式主义客观存在

从国内一些城市情况来看，在垃圾分类领域，形式主义问题在组织实施中普遍存在。一些地方政府过于强调宣传活动的规模和频率，而忽略了宣传内容的深度和针对性，使得宣传效果难以持久；相关的设施建设强调建设数量，而忽略了建设质量和合理布局，造成设施的浪费和闲置；在督导管理方面，强调表面的检查和考核，而忽略了对实际情况的深入了解和指导，形成一种“应付式”的垃圾分类行为。

（三）丰城市城市生活垃圾分类处理存在问题的原因

通过调查发现，丰城市在垃圾分类处理存在的问题主要有以下四个方面：

宣传引导，高达82.5%的居民在被问及“您认为垃圾分类还需要进一步完善哪些方面？”时选择了“宣传和推广力度”。这一现象清楚地呈现出宣传引导的效果尚待提升。

政策法规，江西省于2022年3月1日开始实施了《江西省生活垃圾管理条例》。该条例制定了未履行垃圾分类义务的相应罚款处罚规定，这一举措本意是激励居民与企业更好地参与垃圾分类，但发现居民对这一条例的了解程度仍然有限，而且由于相关设施和机制的不完善，罚款可能引发一些误解和不满情绪，仍需要加强对这一法规的宣传和解释。

丰城市生活垃圾分类的整体效能受限于不完善的治理机制和治理机制的协调性不足，从而导致各层级上的

分类工作协调、监督和考核制度未能得到充分的执行。

生活垃圾分类工作经济支撑目前更多来源于政府，市场化投资偏少，而丰城市整体经济底子薄，地方经济财力不足，对于组织实施分类处理的经济支撑能力偏弱。

三、生活垃圾分类处理理念及国内外经验借鉴

（一）城市生活垃圾分类处理理论基础

1、绿色发展理论

绿色发展理论强调生态系统的健康和可持续性，强调经济发展与环境保护之间的内在联系，注重资源的合理利用和环境的保护。其核心思想是通过改变传统的高能耗、高污染的发展方式，采用清洁能源、循环利用等绿色技术，实现经济的增长与环境的协调。^[1]

2、协同治理理论

协同治理理论是一种关于社会问题解决和治理的理论体系。该理论强调不同主体之间的互动、协作和共同努力，强调多元主体之间的互信、协作和共赢，充分利用各方的优势，整合资源以应对复杂的社会问题和挑战。^[2]

（二）国外城市生活垃圾分类经验借鉴

在德国，倡导循环经济是另一重要的成功经验。通过设立回收站、提供可回收物品的回收袋等方式，鼓励居民将可再利用的资源进行回收。推动垃圾的减量化，促进资源的再利用，为环保事业和可持续发展做出了积极贡献。

新加坡将垃圾分类融入教育体系，从小培养垃圾分类的意识，使居民从小养成环保习惯。这种长期而持续的教育模式有助于形成广泛的环保文化，使垃圾分类不再是简单的任务，而是一种深入人心的生活方式。

瑞典通过将垃圾燃烧产生的热能转化为电力，实现了垃圾处理和能源利用的双赢。这种创新的能源回收方式不仅解决了垃圾处理问题，还为能源资源的合理利用提供了新思路。

（三）国内城市生活垃圾分类经验借鉴

当深入探讨国内垃圾分类处理对策的成功经验时，发现上海以强有力的政策支持成为典范。上海市出台一系列法规和政策，设立相应的奖惩机制，使垃圾分类不再是单纯的号召，而是具有法律和经济约束力的行为。这种强力政策支持为垃圾分类提供了坚实的法律基础，使居民在垃圾分类中具有明确的方向感和积极性。^[3]

同样，厦门市的宣传教育也展现出一种显著的成功经验。通过多渠道广泛宣传垃圾分类知识，使居民了解垃圾分类的重要性，还创造了一系列生动有趣的宣传活动，如垃圾分类知识竞赛、宣传展览等，激发居民的参

与热情，引起公众的共鸣，使垃圾分类不再是一项陌生的任务，而是人人皆知、乐于参与的行动。

综合国内外经验来看，无论是强有力的政策支持、创新的宣传教育、技术的应用、严格的分类要求，还是循环经济的倡导、教育的融入、能源回收的创新，都为推动垃圾分类工作提供了宝贵的指导，为建设环保、可持续的社会贡献了智慧和力量。

四、优化城市生活垃圾分类处理的对策

（一）以宣传系统化促进绿色生活习惯形成

政府及相关部门通过建立一个综合性的宣传平台集结各类宣传资源，包括媒体、社交平台、公众号等，形成整体宣传网络平台。通过建立宣传联动机制，将宣传资源合理配置，同时创新涵盖垃圾分类知识、环保意识培养、资源再利用案例等多方面宣传内容，以更生动的方式吸引人们的关注，最大限度地提升宣传效果。同时，利用该平台收集宣传效果数据，为后续宣传策略的调整提供依据。

（二）完善政策法规保障生活垃圾分类推行

第一，出台与垃圾分类处理紧密联系的再生资源回收与利用行业发展规划。考虑制订更加适合现在绿色发展的新型包装地方标准，研究制定绿色包装支持政策，引导生产者在包装上标注分类建议，重点在电商运输领域实行绿色精简包装。

第二，为加强政策激励和垃圾分类模式探索，建议政府采取多方面措施。这包括制定激励政策，如奖励金、积分兑换等，以经济激励推动居民参与垃圾分类；设立荣誉体系，如“光荣家庭”，通过奖励证书等方式提升居民荣誉感；推动技术创新，提供智能化的分类工具和APP，方便居民参与；通过宣传教育，利用多种途径传达垃圾分类重要性，引导群众形成习惯。^[4]

第三，完善以完善生活垃圾分类清运制度为目标，学习借鉴银川市实施的“六统一”垃圾分类专车模式，通过为分类运送的用车制定一致的标准标志，明确标示所携带垃圾的种类。同时考虑借鉴现场进行处理的成功实践经验，逐步实现“分类分运”和“专车专用”，确保运输车辆内不同类别的垃圾单独分隔、分装。

（三）优化治理机制推动统筹服务能力提升

建立城市生活垃圾分类的层级推进体系，完善垃圾分类工作联席会议制度，确定清晰的层级结构，如市级、乡镇级等，制定统一的指导方针，以确保各级实践的一致性。同时，在每个层级建立垃圾分类领导小组，以协调推进工作、共享信息和资源。通过合作交流和持续改进，促进垃圾分类工作的协同发展，实现资源循环利用的目标。

（四）以分类处理产业化发挥行业集约效应

在推进垃圾分类处理工作的过程中，秉持企业化管理和市场运作的理念十分关键。首先要采取相应的措施来控制各个环节费用开支来确保整个过程的经济可行性，大力倡导并推广那些简便易行的垃圾分类投放与收储设施以降低操作成本；其次，鼓励创新技术、提供优惠政策等方式来支持相关企业和机构发展资源再生循环利用产业。同时，在终端处理方面，建议进一步完善与分类前和中端相适应的终端处理系统，确保不同类别的垃圾得到相应的处理，避免“先分后混”的情况发生，实现资源的最大化回收利用和环境保护；最后，建议引入高效的分拣设备、智能化垃圾处理系统等，实现垃圾精细分类，实现废弃物的多角度处理，最大限度地实现资源再生利用。^[5]

结语

在政府的引领和部门的协调下，生活垃圾分类处理工作已初步构建了一个有效的分类处置体系，呈现出积极向好的趋势。生活垃圾分类所倡导的绿色发展理念以及绿色生产生活方式核心理念，正逐渐被更多的居民和社会组织所认可和采纳。在这个基础上，通过系统的宣传，进一步完善政策法规，优化治理机制推动综合服务能力的提升，城市的居住环境将会变得更加整洁，生活垃圾的减量化和资源化水平也将继续提升，丰城市的生活垃圾分类工作将会得到更为全面的实施。

参考文献

- [1] 王勇. 绿色发展理论内涵、评估方法及策略路径研究回顾与展望[J]. 环境与可持续发展, 2020, 45(01): 37-43.
 - [2] 吕鹏, 毕斯鹏, 管正青等. 智能社会协同治理: 研究现状与发展趋势[J]. 华南师范大学学报(自然科学版), 2023, 55(01): 19-35.
 - [3] 侯利文. 社区治理的民情基础——以上海市生活垃圾分类治理实践为例[J]. 求索, 2023(04): 129-136.
 - [4] 李乐, 舒文. 生活垃圾分类政策前端运行绩效影响因素的案例研究[J]. 北京邮电大学学报(社会科学版), 2022, 24(04): 61-76.
 - [5] 刘洁. 城市生活垃圾收运系统优化模型研究[D]. 西南交通大学, 2011.
- 基金项目：本文系江西省宜春市社会科学研究“十四五”（2023年）规划项目课题《城市生活垃圾分类处理问题对策研究——以丰城市为例》（编号23SK179）课题组研究成果。