

# 构建供电“党建保安”机制的实践与探索

植蓝演

南方电网广东茂名供电局

**摘要：**党的十九届五中全会强调，必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，注重堵漏洞、强弱项，确保社会主义现代化事业顺利推进。要统筹好企业的发展和安，就必须坚持党的领导、加强党的建设。近年来，茂名供电局坚持“严抓严管筑防线，党建引领保安全”的工作思路，将党建特色品牌与企业生产经营相结合，探索党建工作与安全生产工作深度融合的好做法，构建供电“党建保安”机制，发挥各级党组织和全体党员在生产安全工作中的示范引领作用，取得了显著成效。

**关键词：**供电；党建保安；实践与探索

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.10.086

## 一、构建供电“党建保安”机制的意义分析

（一）构建供电“党建保安”机制，是贯彻落实国家法律法规赋予我们党“管”安全法定责任的需要

坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之。习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调，中国特色现代国有企业制度，“特”就特在把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位，做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格。“坚持党对安全的领导”，就是题中要义。我国的法律法规和党章党规都明确规定，切实保障人民群众的生命和财产安全，是党和政府肩负的重大责任。2021年6月10日，第十三届全国人大常委会第二十九次会议第三次修正的《中华人民共和国安全生产法》第三条就明确规定“安全生产工作坚持中国共产党的领导”，强调要坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，树牢安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，实行“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”（即“三个必须”），建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。因此，作为供电企业党组织，要切实履行国家法律法规赋予的法定责任，发挥党建引领作用，构建供电“党建保安”机制，坚持党对安全的领导不动摇，坚持服务生产经营不偏离。

（二）构建供电“党建保安”机制，是贯彻落实习近平总书记关于“党管安全”重要论述的需要

习近平总书记就“党管安全”问题和抓好安全工作发表了一系列重要讲话、作出了一系列重要指示批示。在多次重要会议和重大事件时反复强调，人命关天，发展决不能以牺牲安全为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。确保安全生产、维护社会安定、保障人民群众

安居乐业是各级党委和政府必须承担好的重要责任。要坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，坚持“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的原则，有效防范化解各类风险挑战，确保社会主义现代化事业顺利推进。习近平总书记关于“党管安全”的重要论述，为我们做好供电企业安全管理工作指明了正确方向、提供了根本遵循。如何贯彻落实习总书记这一系列重要论述精神，承担好“管”安全的重要责任，以党建引领安全，以党建确保安全，这是摆在我们供电企业各级党组织面前的急需研究解决的重大理论与实践课题。构建供电“党建保安”机制，就是我们贯彻落实习近平总书记关于“党管安全”的重要论述精神的迫切需要和具体体现。

（三）构建供电“党建保安”机制，是贯彻落实党中央关于统筹发展和安全重要决策部署的需要

党的十九大报告强调，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。党的十九届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，设置专章对“统筹发展和安全”作出战略部署，这在我们党的正式文件上是第一次，在国家的中长期发展规划上也是第一次。统筹发展和安全，不仅是贯穿我国“十四五”时期经济社会发展各领域和全过程的重大战略任务，也必将是全面建成社会主义现代化强国新征程的常态化重要工作。安全是提高发展质量和效益的根本要求。坚持以人民为中心的发展思想，既要让人民富起来，又要让人民的安全和健康得到切实保障。对企业党组织来说，保安全就是保方向、保底线、保根基；对生产经营者来说，保安全就是保效益、保品牌、保市

场；对广大员工来说，保安全就是保生命、保健康、保幸福。因此，作为企业党组织，要努力加强自身建设，构建起高效的“党建保安”机制。

（四）构建供电“党建保安”机制，是贯彻落实南网和省公司关于安全管理的部署要求的需要

长期以来，特别是党的十八大以来，按照党中央、国务院以及南方电网和省公司的部署要求，我们供电企业始终把安全生产摆在突出重要位置来抓，推动安全生产形势持续稳定向好。但安全防控没有止境，加上受新冠肺炎疫情影响，增加了企业的复工复产和人们的生产生活的一些不稳定不确定因素，间接增加了安全生产的风险隐患，安全生产形势依然严峻复杂，人身安全风险形势不容乐观，安全管理问题急需重视，专业监督队伍的水平仍需提升。在南网2021年工作会议上，公司领导多次强调，要深入践行总体国家安全观，将安全生产作为一切工作的基础和前提，强化安全治理，提升本质安全水平，以系统思维构建完善“大安全”格局，提出了持续提升安全治理能力、突出抓好大电网安全运行、显著增强网络安全防控能力和持续加强人身和涉电公共安全等四项重点工作任务。

## 二、构建供电“党建保安”机制的问题剖析

（一）构建“党建保安”机制存在“两张皮”的难题，安全管理问题急需重视

有些党员干部对“党政同责”“一岗双责”的认识理解有偏差，尤其是对“管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的岗位安全职责的界定及其履行还不够明确，从而导致“党建保安”存在“两张皮”的问题，使得安全管理问题急需高度重视。这主要表现在：一是在策划方面，存在“专业部门之间的横向服务意识不强”、“上一环节为下一环节的纵向服务意识不强”问题。二是在执行方面，存在“方案制度没有让基层真正‘知道’”、“能力不足导致基层没有‘做到’”问题。三是在依从方面，存在“计划的编制没有依从实际”、“业务的开展没有依从规章制度”问题。这些问题的存在，需各专业部门给予充分重视，才能固化巡查整改成果。

（二）构建“党建保安”机制存在“不到位”的难题，各专业监督队伍的水平仍需提升

在“党建保安”中，还缺乏一些教育人、规范人、激励人和提升人的更为常态化的教育方式和动态化的活动载体，使得有的党支部、党小组和党员尤其是各专业监督队伍不同程度地存在“讲不到位、抓不到位和做不到”的问题，一些员工自主安全管理意识不强，违章行为时有发生。要履行好“监督与再监督”职责，迫

切需要建立一支专业能力强、综合能力齐全的大监督队伍。首先，各专业监督人员的现场监督界面不够清晰，重复监督问题存在、挖掘深层次问题少。其次，综合监督队伍初步建立，执法标准待完善、权威发布待建立、各专业对管理性问题的整改重视度待提高，监督队伍的水平仍需提升。另外，“人员资质”参差不齐，2020年通过新兴业务企业一般作业人员安规考试的有5324人，通过承包商工作票“两种人”考试的有1759人，通过变电类“两种人”资质加考的只有177人。可以说，提升各专业监督队伍的能力水平仍是任重而道远。

（三）构建“党建保安”机制存在“冷清静”的难题，离本质安全型企业的愿景仍有距离

在党建方面循规守矩、按部就班，显得氛围“冷、清、静”，表现出抓“保安”的思路不开阔，方法不灵活，习惯于凭老办法、老套路解决问题，活动载体针对性不强，整合党建资源、挖掘党建潜力不足，支部特色党建不突出，这样就难起到党建对安全生产引导促进作用。本质安全型企业建设，需要各专业高效运转安全生产管理要求、提高设备设施安全运行水平。当前各专业深入领会到“本质安全”的定义，但实质做法未能跟上“创一流”水平，存在规范性文件的依从、改进积极性低，设备设施施工、验收、运维水平提升慢等问题，依旧需要加强监督与再监督的力度，督促各专业积极迈进本质安全的建设路径。

## 三、构建供电“党建保安”机制的实践探索

（一）健全党委总揽全局机制，着力在发挥领导核心和政治核心作用上狠下功夫

在党委层面，主要是做好顶层设计，坚持政治引领，聚焦安全生产经营中心工作，发挥好党委总揽全局、协调各方的领导作用，压实安全生产责任。

第一，把握好企业安全生产的主线和脉搏。年初将全年安全重点工作纳入党委会讨论研究，梳理宣贯各层级人员安全职责及到位标准，明确责任部门、完成时限、任务责任人、部门层面工作措施和供电所层面实施要求。同时，要定期或不定期地召开专门党委会，听取安全工作汇报，研究安全问题。如2020年制定了“安全监管重点工作”任务182项，策划《茂名供电局进一步加强安全生产工作措施清单》《承接省公司人身安全风险管控提升总体工作方案任务清单》《茂名供电局安全生产专项整治三年行动计划》等任务累计793项，确保了安全工作落实。

第二，健全形成权责匹配的安全共同体。按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的要求，建立健全以“一岗双责”为核心的安全生产责任体系，把安全工作

的考核作为班子和干部评价与奖惩的重要内容。党委班子成员按分管领域和挂点党支部逐级传递解读安全生产目标、控制措施及安全到位职责，常态化跟踪检查，做到党建工作与安全工作目标同向、部署同步、工作同力、考核同责，确保安全责任穿透“最后一公里”。

(二) 筑牢支部整体推进机制，着力在发挥党支部的战斗堡垒作用上狠下功夫

第一，狠抓安全学习教育。将安全生产列入“第一议题”，支部书记带头点评当期安全生产中存在问题、分析问题根源、提出整改措施，重点任务由党员认领，在下一期点评中回顾任务完成情况。严肃开展专项安全大讨论活动，常态化组织每月班组自主培训和每周安全学习活动，确保员工对保命技能“知道、做到，坚持做到、形成习惯”。

第二，做实“书记项目”。把安全生产中的重点难点问题作为书记项目攻坚的课题，建立起“两个安全”互联共管、“党建安全先锋”等管理机制，整改涉电公共安全隐患。

第三，落实专题组织生活会。每月审查供电所安全生产落实情况，发生杜绝类、严禁类问题的供电所党支部，当月召开专题组织生活会，由党建部、安监部、生计部联合督导，剖析存在问题，开展专项培训，并事后评价整改实效。

第四，常态化开展“书记家访”。为员工送上《廉洁安全家书》，将廉洁和安全提醒融入访谈，通过家企联动的方式，带动家属督促员工提升安全廉洁意识，筑牢两道防线。扎实开展违章人员家访工作，深入挖掘员工违章背后的思想、健康和家庭等原因，有针对性地解决“带病上岗”问题。

(三) 创设党员全部上阵机制，着力在发挥党员的先锋模范作用上狠下功夫

第一，直面作业人员麻痹问题，建立“四不放过”管违章机制。着眼于源头治理，完善全地区唯一违章数据库，制定全地区违章信息图表看板，实行违章人员全地区公示，滚动发布违章信息库，首次让违章单位与个人公开接受职工群众监督。着眼于防控网建立，党建、人资、监督、工会等监督部门紧密对接，组织“党员身边无违章”批评与自我批评、违章与督查人员“结伴同行”活动、工会主席深入违章职工家庭家访活动、违章人员“回炉停工学习”教育，将是否违章纳入人资评优一票否决条件、是否落实违章整改措施纳入巡察监察重要事项，首次让综合性部门拧成一团全力监督违章治理。

第二，直面管理人员履职不到位问题，建立“五个重点关注”工作节奏管控机制。对“每日超19时”、

“极端天气期间”、“节假日及保供电期间”、“临时抢修”、“大型联合施工”等五类作业进行管控。

(四) 完善党员辐射带动机制，着力在发挥好职工群众的主体作用上狠下功夫

第一，党员带头“走动”深化垂直督查，提升群众监管能力。推广“线上+线下”督查模式，编制印发线上督查工作表单。推广“抽检拷问”督查方法，通过视频督查、周末电话抽查，对作业人员、业主人员、管控人员、领导人员进行现场抽检拷问，对“三个不允许”等内容掌握不理想人员开展教育和讲解。推广“党员突击队”服务，将贫困村电网升级改造项目作为阶段性管控重点，针对扶贫攻坚任务重、风险管控压力大的情况，成立以支部党员为组长的驻点督查党员突击队，把严查违章与提供安全帮扶相结合，为全局重点工作保驾护航。

第二，党员带头“守防线”助力百日安全，提升现场风险管控能力。启动百日安全行动，开展百日安全宣誓及启动仪式，发布百日安全风险管控小组值班表，发布人身风险、作业风险等风险预警。

第三，党员带头“讲安全”加强人文关怀，提升家庭安全叮嘱能力。讲好安全故事，举办“生命至上、平安是福”安全故事分享会，局党委领导讲好“安全生产公开课”，以典型案例警醒员工“保命”意识。说好安全案例，录制“听见心安”有声安全案例，在楼宇广播、微信群、知行南网等载体广泛传播，以先进案例营造“保命”氛围。树立安全人物，策划“安全同乐”活动，寄家属一份安全家书，邀请家属观摩施工现场、体验施工机具、阅览文化历程，激发员工争做安全代言人。

总而言之，坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，安全是企业发展的永恒主题，坚持党建引领是国有企业安全的根本保证。作为“国家队”的供电企业，构建“党建保安”机制永远在路上、常建常新，要坚持“严抓严管筑防线，党建引领保安全”的工作思路，以“严”的主基调科学谋划安全工作，切实守牢安全底线。

### 参考文献

- [1] 李云帆. L供电局基层一线新生代员工工作幸福感的提升对策研究[D]. 2022.
- [2] 王金平. 做好电力企业党建和精神文明建设工作对策研究[J]. 农电管理. 2021, (12).
- [3] 陈洁. 新时期企业加强和改进思想政治工作的实践[J]. 农电管理. 2022, (12).
- [4] 郭云飞. 电力企业基层党建政工工作的新思路分析[J]. 现代企业文化. 2021, (32).