

敖汉旗筑牢我国北方重要生态安全屏障的对策研究

王超越

内蒙古敖汉干部学院

摘要：把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障，是总书记和党中央从国家发展和安全大局出发，赋予内蒙古的重要战略定位和重大职责使命。2023年6月7日至8日，总书记在内蒙古考察时指出，“筑牢我国北方重要生态安全屏障，是内蒙古必须牢记的‘国之大者’”。由此可见筑牢我国北方重要生态安全屏障研究已经成为当前亟须探索的重大课题。本文以敖汉旗为例，分析敖汉旗筑牢我国北方重要生态安全屏障的对策建议。

关键词：我国北方重要生态安全屏障；筑牢；对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.11.215

一、提高政治站位，彰显“敖汉担当”

2013年4月25日，总书记在十八届中央政治局常委会会议强调：“不能把加强生态文明建设、加强生态环境保护、提倡绿色低碳生活方式仅仅当作经济问题，这里面有很大的政治。”敖汉旗走生态优先绿色发展之路筑牢我国北方重要生态安全屏障必须时刻提高政治站位，时刻从政治上看问题，增强政治意识，把握政治大局，不断提高三力。坚决坚持党的领导，坚决维护“两个确立”，自觉践行“两个维护”，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，做到政治上绝对忠诚、思想上紧紧跟随、落实上见行见效。生态环境没有替代品，是一笔买不来也借不到的宝贵财富。回顾敖汉旗生态建设与保护历程，为了改善生存环境，敖汉旗历届领导集体一任接着一任干，一张蓝图绘到底，从五十年代的敖汉，风吹沙飞无鸟影，七十年代的敖汉，沙进人退无躲藏，八十年代的敖汉，绿进沙退技术新，九十年代的敖汉，人进沙退变模样，到二十一世纪的敖汉，绿色敖汉美名扬，把我国北方重要生态安全屏障构筑的更加筑牢，使得敖汉旗成为祖国北疆一颗璀璨的耀眼的绿色明珠。2002年，被联合国环境规划署授予生态环境“全球500佳”称号，是敖汉旗获得的世界级的品牌。2003年敖汉旗被全国绿化委员会，国家林业局授予“再造秀美山川先进旗”荣誉称号，这是目前全国唯一获此殊荣的一个旗县。党的十八大以来，敖汉旗始终全面准确地深入贯彻总书记生态文明思想，坚持不懈、久久为功，持续推进生态建设与保护工作。全旗现有林面积580万亩，人工林552万亩，森林覆被率由建国初不足4%到现在达到44.17%，是“全国人工造林第一县”“全国人工种草第一县”“全国生态建设示范区”。下一步，敖汉旗将继续深入贯彻落实总书记对内蒙古重要讲话重要指

示批示精神，实现生态效益、经济效益、社会效益，统筹做好山水林田湖草沙系统治理。坚决打赢蓝天保卫战，深入推进大气污染综合治理，开展柴油货车污染治理；推进全旗重点大气排污单位主要污染物自动监测设备安装；全面加强秸秆禁烧、完成我旗棚户区环保锅炉改造共4500台，有效改善中心城区冬季大气环境质量，截至到今年8月，数据显示敖汉旗全年优良天数比率从2018年的91.2%攀升到2022年的95.9%，环境空气质量6项指标全部满足《环境空气质量标准》（GB3095-2012）要求。空气质量持续改善，蓝天白云的好天气常伴敖汉人的好生活。全力打好绿水保卫战，加强对水源地监管，完成16家水源地规范化建设工作；强化入河排污口监管，按照“封堵一批、合并一批、规范化建设一批”的原则，完成全旗14个入河排污口整治工作；利用现场检查+无人机巡察等方式对两处国控断面进行监管。五年来，敖汉旗饮用水水源地水质持续达标；无农村黑臭水体现象；国考地表水断面监测数据显示，境内两处国家考核地表水断面水质均值达标，目前，老虎山河大桥断面水质达到Ⅱ类标准，东山湾大桥断面水质达到Ⅲ类标准。扎实推进净土保卫战，2018年制定并严格实施《涉重金属企业管理规定》，明确不再引进重金属企业。近五年来，完善“一库一档”建设，持续加强尾矿库污染防治工作，对全旗矿山企业及尾矿库进行拉网式排查；完成全旗固废系统申报备案，全面掌握一般固废、危废产生、处置利用情况；对全旗土壤重点监管企业清单实行动态调整。当前土壤污染防治工作稳中有进，2018年-2022年，全旗无土壤污染事故发生，农用地和建设用土壤环境风险得到有效地管控，敖汉绿色大地日益孕育着新希望，积极推进退化林分改造、京津风沙源治理、矿山植被恢复、森林碳汇资源开发利用等

工程，走“生态优先绿色发展”的高质量发展新路子，以实际行动筑牢祖国北疆绿色生态安全屏障。

二、转变经济发展方式，展现“敖汉作为”

转变经济发展方式，推动高质量发展，是解决当前社会主要矛盾的必然选择，是建设社会主义现代化强国的重要途径。敖汉旗始终完整、准确、全面地贯彻新发展理念，构建融入新发展格局，紧紧围绕自治区“两个基地”：“国家重要能源和战略资源基地”“绿色食品生产输出基地”，建设赤峰市“五个发展定位”、“打造双子星座”、建设“六个赤峰”的部署要求，牢牢抓住发展第一要务，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量的发展新路子，守住生态红线、环境底线、资源上线，调结构、转动能、提质量，做到生态建设与经济建设相深层结合、互促共进，着力推动一二三次产业融合发展。农牧业方面，推动小米、肉牛、设施农业三个主导产业标准化建设、全链条发展，耕地面积400万亩，粮食产量连续十四年稳定在20亿斤以上，牧业家畜存栏达350万头只，打造敖汉特色的“米袋子、菜篮子、果盘子”，“敖汉小米，熬出中国味”广告语在央视持续播出，市场品牌价值113亿元。工业方面，实施工业倍增行动，建设3000万元以上工业项目75个，完成投资112.5亿元。科学合理、高效集约开发矿产资源，保持全旗黄金产量在自治区的领先地位，推进绿色矿山建设。不断延伸食品加工产业链条，加快小米现代农业产业园建设，打造“中国北方最大的杂粮深加工基地”。坚持新兴产业抓突破，力争招商引资到位资金达到192亿元以上。第三产业方面，大力发展文化旅游业，以“敖汉旗博物馆”为中心，推进史前文化研学游；围绕敖汉温泉城、叫来河源等景区融合搭接、串点连线，发展家庭休闲周末游；依托三十二连山、马厂梁等敖汉干部学院现场教学点，发展生态观光展示游；以国道111线、305线和省道210线为重点，建设一批各具特色的田园综合体，发展旱作农业体验游。深入研究发展数字经济，推动数字技术与实体经济深度高效融合，推进“店改超”，做足“物流+”文章。坚持不懈“做优一产、做强二产、做大三产”，逐步构建“多点支撑、多业并举、多元发展”的现代产业体系，为推动全旗高质量发展迈出坚实步伐，在积蓄动能提质量中展现“敖汉作为”。

三、践行两山理论，激发“敖汉活力”

敖汉旗始终全面准确地贯彻绿水青山就是金山银山的理念，践行“生态立旗”，坚决打好蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战，强化生态环境保护，推动生态环境持续向好发展。全力整治各类大气污染源，确保空气优良率达到95%以上，严格落实河长制，湖长制，突出抓好老哈河、叫来河、孟克河等重点流域治理，深入开展河道清“四乱”，确保地表水、饮用水、国考断面水质稳定达标。坚持节水优先、量水而行，加大力度落实最严格的水资源管理的制度，建设高校节水、循环利用、定额控量的节水型社会。加强生态系统保护，全面落实林长制，着力夯实生态建设基础，实现水青绿岸，统筹山水林田湖草沙一体化治理，提升林草和自然保护区管护水平，大力推进森林碳汇资源开发利用，让绿水青山真正变成“金山银山”。启动科尔沁沙地公园项目建设，大力发展林下的经济，打造“林草”“林药”“林禽”模式，强化能耗“双控”约束，倡导绿色的低碳的生活方式，助力碳达峰碳中和。敖汉旗始终践行两山理论，并且取得了令人瞩目的成就，在敖汉旗，生态建设精品工程犹如一座座丰碑矗立在绿水山川，六道岭精神、大青山的气魄、黄花甸子模式、黄羊洼庄园、治沙林场效益，联合国官员和国外专家学者看后惊讶不已，齐称：壮哉，绿长城。敖汉旗粮食产量连续14年达20亿斤以上，牧业家畜存栏达到350万头只。255万亩乔木林纳入森林碳汇项目，碳汇总量达到2295万吨。城乡居民人均可支配收入分别是33140元和14660元，各项指标都是1978年的280倍。“全球环境五百佳”、全国迄今唯一的“中国再造秀美山川先进旗”是敖汉旗的重大荣誉。敖汉旗又先后被评为全国科技兴林示范旗、全国造林绿化先进单位、全国治沙先进单位等。敖汉旗实现了“三效合一”，在发展中激发“敖汉活力”。

四、坚持以人民为中心发展思想，打造“敖汉样板”

以人民为中心的发展思想是马克思主义唯物史观的内在要求，是党的性质和根本宗旨的本质体现，是党的群众路线的生动展现。必须坚持以人民为中心的发展思想不动摇，同人民群众坐在一条板凳上，想在一起、干在一起，关心人民安危冷暖、解决群众急难愁盼。“民富国强，众安道泰”，进入新时代，必须更加注重共同富裕问题。当前社会主要矛盾已经发生变化，为了满足人民日益增长的美好生活的需要和不平衡不充分发展之

间矛盾，实现共同富裕，敖汉旗努力实现着人民群众的共同期盼，脚踏实地，久久为功，向着共同富裕目标更加积极有为的努力着。“十三五”期间，旗乡村三级干部尽锐出战，7181名第一书记、帮扶干部长期地奋战在脱贫攻坚地第一线，上级单位倾力相助，敖汉旗99个贫困嘎查村如期退出，3.85万贫困人口稳定脱贫，“两不愁三保障”全面实现，荣获自治区级以上脱贫攻坚荣誉11项，以敖汉小米为代表的旱作农业减贫模式成功入选第二届全球减贫最佳案例。所以脱贫摘帽从来不是终点，而是新生活、新奋斗的新起点。进入“十四五”，敖汉旗全面实施乡村振兴战略，依托敖汉独特的自然资源禀赋，产业发展基础，秉承乡村振兴20字发展方针，创新发展思路，构建一条以“党建引领、农民主体、产业主导、特色培育、宜居宜业”的独具敖汉特色的乡村振兴之路，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为战略总方针，沿教来河流域打造敖汉特色乡村振兴绿色转型示范区，力争形成点上出彩、线上结果、面上开花的生动局面。坚持绿水青山就是金山银山的一个理念，以生态绿网、清澈小河、清洁沃土、美丽村居、生态宝库为五大目标，走绿色回报、生态回报的道路，把生态资源价值有效转换，打造产业发展与生态保护相促共进的典型样板，生态资源持续增加；把生态产品价值释放，建立生态建设产业体系将生态价值转化为经济效益、社会效益；把生态产业全面提升，使生态产业百花齐放，促使林地生态价值的转化，实现生态产业化，开发碳汇产业，推动碳汇产业高质量发展，着力打造金厂沟梁镇经济林核心区，集中发展林下经济产业，开展生态旅游业，实现产业绿色转型和生态产业化。努力把敖汉旗打造成为“看得见山，望得见水，记得住乡愁”的美丽乡村、魅力乡村、现代乡村，不断增强人民群众的幸福感和获得感，确保在实现共同富裕的道路上一个也不能少，一个也不掉队，在统筹协调稳步调中打造“敖汉样板”。

五、强化监管力度，铸牢“敖汉生态安全防线”

总书记在党的二十大报告中明确指出中国式现代化的五个特征，其中重要的一条就是“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。”敖汉旗生态文明建设成果取得如今令人瞩目的成就，离不开敖汉旗加强监管和整改力度。监管执法力度之大。2018年至今，共办理行政处罚案件146件，移送适用行政拘留15件，实施停产整

治2件，申请法院强制执行案件10件。固体废物及排污管理之广。完成全旗42家医院、6家危废经营单位、3家危废产生单位、25家一般固废产生企业全区固废系统申报备案。全面掌握全旗重点企业一般固废、危废产生、处置利用情况，保障土壤环境安全。各级生态环保督察反馈意见整改之严。五年来，中央、自治区环保督察组共向敖汉旗反馈19项意见，其中敖汉旗分局牵头3件，配合2件，已全部整改完成。转办交办127件群众信访举报案件，其中敖汉旗分局牵头31件，配合14件，已全部整改完成。信访受理之及时。近五年，敖汉旗及时做好信访检测，并持续建立完善来电、来信、来访、网络微信举报平台制度。做到举报第一时间受理、调查、反馈，切实做到事前探询、事后反馈、定期回访。不负自然资源禀赋，直面短板弱项的现实考量，深入实施生态保护攻坚行动，孕育城市生态之美，形成绿色低碳的生态文明新风尚，是每一个敖汉人的信念目标，也是全旗人民的共同愿景。

人不负青山，青山定不负人。新时代新征程上，敖汉旗将继续在总书记生态文明思想科学指引下，坚决扛起生态环保的政治责任，持续稳健地打好污染防治攻坚战，健全生态环境执法长效机制，积极宣传生态环境保护政策，推动人与自然和谐发展，做生态发展的参与者、生态文明的建设者、生态环境的保护者，守护祖国绿色屏障。向绿而行，久久为功，让生态高颜值，民生高福祉，让蓝天碧野的绿色敖汉更加明媚动人，为实现中华民族永续发展注入源源不竭的动力。

参考文献

- [1] 傅伯杰, 王晓峰, 冯晓明等. 国家生态屏障区生态系统评估[M]. 北京: 科学出版社, 2017.
- [2] 内蒙古自治区水利厅. 2017年内蒙古水资源公报[R]. 2018.
- [3] 内蒙古自治区林业厅. 内蒙古自治区构筑北方重要生态安全屏障规划纲要(2013-2030年)[R]. 2013.
- [4] 马桂英. 以习近平生态文明思想为根本遵循 筑牢我国北方重要生态安全屏障[J]. 实践思想理论版, 2020. 06.
- [5] 周路明. 把内蒙古建成我国北方重要的生态安全屏障[J]. 经济, 2013. 03.
- [6] 布和朝鲁. 谈筑牢生态安全屏障[J]. 北方经济, 2019. 09.