

# 保定市新型农村集体经济建设及路径优化研究

吴润人

保定学院 经济管理学院

**摘要：**本文通过对保定市农村集体经济发展现状及存在问题的分析，提出了保定市新型农村集体经济建设的优化路径：完善农村集体经济组织治理结构，提高决策透明度；积极推动乡村振兴战略，加快农村产业转型升级；推动农业规模化经营，构建新型农业经营体系；深化土地制度改革，推进城乡要素平等交换；创新发展模式，发挥产业示范作用。从而使保定市新型农村集体经济建设从整体上提升了经济效益和社会效益，促进了乡村振兴战略的实施和社会主义新农村建设的不断推进。

**关键词：**保定市；新型农村；集体经济；建设

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.12.231

党的十九大报告提出要实施乡村振兴战略，这是党中央着眼于全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出的重大决策，是新时代“三农”工作的总抓手。农村集体经济作为实施乡村振兴战略的重要力量，对完善社会主义市场经济体制、巩固党在农村执政基础、实现“两个一百年”奋斗目标具有重大意义。近年来，保定市大力发展新型农村集体经济，通过成立股份经济合作社、推进土地流转、盘活农村闲置资产等方式，增强了农民获得感和幸福感。然而，当前保定市新型农村集体经济发展仍存在一些问题。为此，本文对保定市新型农村集体经济发展现状及存在问题进行分析，并提出了优化路径。

## 一、保定市新型农村集体经济建设的意义

新时代农村集体经济的发展需要与时俱进，不仅要实现产业兴旺、生态宜居，还要实现生活富裕。在党中央的领导下，以习近平同志为核心的党中央作出了一系列战略决策部署，出台了一系列方针政策，为农村集体经济发展指明了方向。要时刻把握国家大政方针，充分认识到发展壮大新型农村集体经济的重要性，以发展壮大新型农村集体经济为抓手，积极探索新形势下推动农村发展和农民增收的有效路径。文章主要分析了保定市新型农村集体经济建设的意义。

（一）发展新型集体经济是实现中国式农村现代化的题中之义

新型农村集体经济是在我国农村集体产权制度改革基础上形成的，是社会主义公有制的重要组成部分，也是我国农村实现现代化的必由之路。发展壮大新型集体经济，是实现农业强、农村美、农民富目标的根本保证。新型集体经济组织作为农村集体产权制度改革的创新主体和实践主体，通过把集体资产量化到每一个农户，在坚持农民集体所有和保障农民权利的前提下，创新经营体制机制，完善治理结构，实现共同富裕，推进

农村现代化建设。

（二）发展新型集体经济有利于推动城镇化进程

在城镇化进程中，农民由小城镇向大城市迁移。城镇化建设离不开农村集体经济的支撑，没有集体经济，农民就会失去进城的保障。在城镇化发展中，需要通过农民自愿、民主决策等方式推进农村城镇化进程，这也是我国社会主义民主政治的本质要求。要充分发挥农村集体经济组织的作用，提高农村集体资产的利用效率，促进土地等要素优化配置和城乡资源合理配置。在城镇化进程中，需要政府发挥规划和引导作用，建立城乡融合发展体制机制和政策体系，这就需要深化农村集体产权制度改革，增强新型农村集体经济组织的实力和活力，不断推动新型城镇化建设。

（三）发展新型集体经济有利于带动农业现代化发展

发展新型集体经济是实现农业现代化的必由之路。对于保定市而言，发展新型集体经济的优势在于可以进一步巩固和完善农村基本经营制度，保障农民集体经济组织成员的财产权利和民主权利，落实农村土地集体所有权，完善农村土地承包经营权制度。同时，大力发展农业产业化经营，将分散的农民组织起来，形成规模化、组织化、社会化的经营模式，提高农业生产效益，增加农民收入。新型农村集体经济还可以通过发展特色优势产业、壮大特色产业、提高农产品质量，提升农产品的附加值和竞争力。这对于加快推动保定市农业现代化具有重要意义。

（四）发展新型集体经济有利于提升农村经济发展水平

新型农村集体经济的发展要以改革创新为动力，充分利用新技术、新要素，激活农村生产要素，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。在坚持土地集体所有制和家庭承包经营制度的基础上，通过深化改革创

新,突破体制机制障碍,促进农村生产要素优化配置,促进城乡产业融合发展。同时,要不断发展壮大新型农村集体经济,积极探索“土地流转+规模经营+股份合作”等多种实现形式,积极培育农业产业化联合体和农业产业化龙头企业,提升农业社会化服务水平。新型农村集体经济的发展将会极大地促进农村经济结构的优化升级,增加农民收入,缩小城乡差距。

## 二、保定市新型农村集体经济建设现状及问题分析

保定是河北省的农业大市,农村经济发展对于经济建设起着重要作用。通过对保定市农村集体经济发展现状的调查,分析了保定市农村集体经济发展中存在的问题,主要表现在:经营主体综合素养亟待提升;集体经济组织管理制度不健全;监管机制效能发挥有限;农村新型集体经济组织协同运营水平偏低等。

### (一) 经营主体综合素养亟待提升

经济的发展离不开各类人才的支持,在农村经济发展中,新型经营主体的综合素养直接影响着农村经济发展水平。一方面,传统的经营主体,如农民专业合作社等,其内部管理人员、业务骨干和专业技术人才普遍存在年龄偏大、文化程度不高等问题,制约了经营主体的发展。另一方面,一些新型经营主体没有良好的职业素养和能力素质,不仅无法带领农民走上致富之路,反而因为自身能力不足,导致生产经营过程中出现问题,不能有效解决农村发展中的问题。此外,部分新型经营主体存在思想僵化、故步自封、缺乏创新意识等问题。因此,如何提升新型经营主体综合素养是发展农村经济的关键所在。

### (二) 集体经济组织管理制度不健全

目前,保定市农村集体经济组织管理制度还不健全,缺乏集体资产经营管理的统一规划,且产权制度不完善。不同集体经济组织的产权制度具有较大差异性,如产权主体不明晰、产权界定模糊、产权登记不明确等。另外,由于产权制度缺乏统一规划,导致农村集体资产的经营和管理方式混乱,没有形成完整的集体资产经营体系和运行机制。在疫情影响下,集体经济组织经营和管理方式较为单一,在应对突发事件时能力不足。保定地区有很多农村集体经济组织都存在管理制度不健全、管理方式单一等问题,集体经济组织的治理结构和治理机制有待完善。

### (三) 监管机制效能发挥有限

1. 村级财务管理体制不健全。当前,全市村级财务管理体制有待进一步完善,在具体工作中,对会计人员的业务培训和指导不足,对村级财务管理缺乏有效的监管。

2. 村务公开、民主监督制度落实不到位。农村集体经济组织各项经济活动在公开、透明的情况下运行,有利于调动村民参与村集体事务管理的积极性,有利于实现集体资产保值增值,但当前很多农村新型集体经济组织并没有很好的落实村级财务公开和民主监督制度。

### (四) 农村新型集体经济组织协同运营水平偏低

农村新型集体经济组织的协同运营水平偏低,主要表现在:农村新型集体经济组织协同运营水平较低,表现在没有健全的协同运营管理制度,不同农村新型集体经济组织之间不能形成有效的合作机制;部分农村新型集体经济组织之间缺乏有效的协作,表现在内部资源整合力度不够;部分农村新型集体经济组织缺少专业人才,表现在缺乏相关的经营管理人才、专业技术人才、营销人才和管理人才;部分农村新型集体经济组织对于资金管理不到位,表现在没有严格按照国家规定和相关要求使用资金;部分农村新型集体经济组织存在着财务管理混乱,资产登记不全面等问题。

## 三、保定市新型农村集体经济建设的优化路径

### (一) 加强农村集体经济组织治理结构建设

通过加强农村集体经济组织治理结构建设,提高决策透明度,可以实现农村集体产权制度改革与集体经济组织的有机结合,充分发挥农村集体经济组织在推进乡村振兴战略中的引领作用。主要可以从以下两个方面入手:首先,在基层党组织领导下,按照“一村一策”原则,选择具有较强经济实力、发展潜力的村集体组建农村集体经济组织,健全农村集体产权制度改革工作领导小组和工作机构,科学设置职能部门和工作人员。其次,在乡镇政府指导下,由村委会联合农业农村等部门成立农村集体经济组织理事会、监事会等自治机构。同时,在集体经济组织内部设置董事会、监事会、经理层等管理机构,明确职责分工,实现各司其职、各负其责。

### (二) 积极推动乡村振兴战略,加快农村产业转型升级

随着保定市经济发展进入新常态,经济增长速度由高速转为中高速,对农产品的需求不再是数量上的扩张,而是质量上的提高。但农村集体经济组织中还存在一些问题,主要表现为:一是经济发展后劲不足。二是部分集体经济组织产业结构单一,缺乏较强的市场竞争力。三是产业融合度低。四是经营管理能力差。

以产业发展为抓手,以创新为动力,以特色为导向,以农民为主体,通过大力发展农业、农村、农民事业和文化事业,推动产业结构优化升级,加快农业现代化进程。要推动新型农村集体经济加快发展,就要按照

新时期党的建设总要求，努力建设高素质干部队伍，坚持和完善农村基本经营制度，培育新型农业经营主体和服务主体。

### （三）推动农业规模化经营，构建新型农业经营体系

农业规模化经营是现代农业发展的重要形式，也是新型农村集体经济发展的重要途径。通过鼓励农村集体在自愿基础上，积极开展土地流转，扩大经营规模，提高土地利用率和产出率。加快培育新型农业经营主体，健全新型农业经营体系，大力发展专业大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体，积极探索“党支部+合作社+农户”的农业生产模式，形成“村集体+合作社+农户”的利益联结机制，构建现代农业生产体系、产业体系和经营体系。在发展新型农业经营主体时要鼓励集体经济组织将闲置的集体土地进行流转，发展适度规模经营。积极引导新型农业经营主体与农户建立紧密的利益联结机制，带动农户共同致富。通过发展壮大村级集体经济来增加农民收入，为实施乡村振兴战略和建设社会主义新农村奠定坚实的基础。

### （四）深化土地制度改革，推进城乡要素平等交换

土地是农民的生产资料，是农民生活的基础，更是集体经济发展的基础。只有保证土地资源能够充分、合理、高效地利用，才能更好地促进农村集体经济的发展。所以，保定市应深化土地制度改革，促进农村集体经济健康快速发展。首先，要积极开展农村集体土地确权颁证工作，妥善处理好集体土地所有权、承包权、经营权的关系，稳定农户对集体土地的承包经营权。其次，要积极探索宅基地有偿退出机制，允许在县域内开展闲置宅基地和闲置农房盘活利用试点工作。再次，要积极探索农村集体建设用地入市改革试点工作。通过不断深化改革创新，进一步激发农村经济发展活力。

### （五）创新发展模式，发挥产业示范作用

依托自然资源优势，发展特色农业，坚持绿色发展理念，对标“六个振兴”，实施农业供给侧结构性改革，将现代农业和特色产业有机结合起来，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。在发展特色农业的过程中，应发挥地区资源优势，整合旅游资源和特色文化资源，打造乡村旅游品牌。依托当地自然景观、人文景观等优势资源，以休闲、旅游、观光为核心内容，积极发展乡村旅游。同时要借助互联网+等技术手段，打造农产品品牌并与电商平台合作，拓宽销售渠道。依托独特的自然优势和人文资源优势，走特色化发展道路。在坚持“一村一品”的基础上，对传统特色产

业进行升级改造；利用新技术提高产品附加值和产业效益；利用互联网和物联网技术进行电商平台销售等；此外还可以通过拓展产业链，延伸产业链条等方式促进农村集体经济发展。

## 四、结语

经过改革开放多年来的发展，农村集体经济在建设社会主义新农村过程中发挥了重要作用，取得了显著成效。但同时也要看到，我国农村集体经济在发展过程中也出现了一些问题，尤其是在发展理念、管理体制和运行机制等方面存在的一些弊端，严重制约了农村集体经济的可持续发展。因此，必须加快完善农村集体经济组织治理结构，提高决策透明度；积极推动乡村振兴战略，加快农村产业转型升级；推动农业规模化经营，构建新型农业经营体系；深化土地制度改革，推进城乡要素平等交换；创新发展模式，发挥产业示范作用。从而使保定市新型农村集体经济建设从整体上提升了经济效益和社会效益。同时也应认识到，虽然保定市新型农村集体经济建设取得了明显成效，但在发展过程中也存在着一些问题。因此，必须加快农村土地制度改革、加快城乡要素平等交换、加快资金筹集步伐、加大人才培养力度等方面的工作。

## 参考文献

- [1] 杨泽坤. 梁平区壮大农村集体经济发展现状与对策研究[D]. 重庆三峡学院, 2021.
  - [2] 杨璐. 河北省滦平县农村集体经济发展模式问题与对策研究[D]. 北京建筑大学, 2019.
  - [3] 田帅. 石嘴山市农村集体经济发展模式及提升路径研究[D]. 宁夏大学, 2022.
  - [4] 杨明宇. 长春市双阳区农村集体经济发展研究[D]. 吉林大学, 2020.
  - [5] 包惠玲, 王如一, 杨琴. 铜梁发展壮大新型农村集体经济路径研究[J]. 农村经济与科技, 2019, 30(07): 166-167.
  - [6] 房建忠. 清新区龙北村集体经济发展对策研究[D]. 华南农业大学, 2019.
  - [7] 肖健, 李瑞芬, 杨晴等. 乡村振兴背景下昌平农村集体经济发展路径[J]. 农业展望, 2020, 16(01): 47-51.
  - [8] 孟幻. 菏泽市发展壮大农村集体经济问题研究[J]. 菏泽学院学报, 2022, 44(03): 23-27.
- 本文为2023年度保定市哲学社会科学规划课题：保定市新型农村集体经济建设及路径优化研究（20230430）的研究成果。