

# 推进农村土地承包经营权有序流转助力农业供给改革

赵晶晶

(盘山县现代农业生产基地发展服务中心 辽宁 盘山 124100)

**[摘要]**在坚持农村基本经营制度和充分尊重农民土地承包经营权的前提下,推进农村土地承包经营权依法自愿有偿流转,是现代农业发展的客观要求,符合党在农村的一贯政策。现就新形势下如何平稳有序地流转土地,结合工作实际进行了阐述。

**[关键词]**农村;土地承包;经营权流转;现代农业;流转主体

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.08.768

随着我地区县城镇化水平不断提高,农村劳动力转移步伐不断加快,农村社会保障体系不断健全,土地规模经营已经成为发展的趋势。

## 一、明确流转主体

土地流转的主体是依法取得农村土地承包经营权的承包方,其有权依法自主决定承包土地是否流转、流转对象和方式,任何单位和个人不得强迫或者阻碍。承包方自愿委托发包方或中介组织流转其承包土地的,承包方应当出具土地流转委托书,没有承包方的书面委托,任何组织和个人无权以任何方式决定流转农户的承包土地。

## 二、明确流转的方式

土地承包经营权可以依法采取转包、转让、互换、出租、入股等方式流转。

### 1、转包与转让

采用转包方式流转土地的原土地承包关系不变,原承包方继续履行原土地承包合同规定的权利和义务。采用转让方式流转的,原土地承包关系自行终止,原承包方承包期内的土地承包经营权部分或全部灭失。

### 2、互换

村集体经济组织内部成员承包方之间为方便耕作或者各自需要,对属于同一集体经济组织的承包地块进行交换,同时交换相应的土地承包经营权。

### 3、出租

出租是指承包方将部分或全部土地承包经营权以一定期限租赁给他人从事农业生产经营。出租后原土地承包关系不变,原承包方继续履行原土地承包合同规定的权利和义务。承租方按出租时约定的条件对承包方负责。

### 4、入股

承包方将土地承包经营权作为股权,自愿联合从事农业合作经营或将土地承包经营权量化为股权,入股组成股份公司或者合作社等,从事农业生产经营。

## 三、存在问题

近几年来,我地区在引导和推进土地规模化经营方面进行了一些有益的尝试和探索,也取得了一定的成效,但仍存在一些不容忽视的问题,主要表现在:

1、国有农场土地承包期长短不一,在一定程度上影响了农村土地经营权流转进程。据了解,我县多数国有农场与农工没有签订承包租赁合同,只是口头协议,有的是3—5年承包期。这种短期承包关系,不利于农村土地流转。

2、流转手续不健全、流转行为不规范,流转面积统计不实。据调查,农户进行土地经营权流转,短期流转,不向发包方备案,流转双方简单签订协议,甚至不签任何协议就将土地承包经营权流转出去,这种情况在农村比较普遍。农户与农户之间,农户与亲友之间的委托和代耕两种流转方式所涉及的耕地面积没能如实统计上来。

3、农户流转意识不强。主要原因表现在我县是水稻主产区,全县农业机械化水平较高,加之农民种田技术较好,不需要投入太多的精力就能完成农事活动。因此部分农民不愿意将土地流转出去。上农业项目,需要流转一定规模的土地,往往

因为一户或几户承包人不能谈妥,使土地规模化流转不能实现。

## 四、对策建议

1、开展农村土地承包经营权确权,推动规范流转。开展农村集体土地承包经营权确权登记工作,把老百姓承包的地块、面积、空间位置等进一步搞清楚,有利于夯实党的农村土地承包经营制度,推动党在农村基本政策的落实到位。另外,国有农场耕地要结合农场改革,土地承包关系也应得到巩固和加强。

2、引导农村土地经营权有序流转。一是加强管理和服务。通过土地经营权流转,实现土地经营权向大户、农事企业的集聚,建成了一批具有一定规模的农产品基地,很多农民通过互换和转包方式建起了蔬菜大棚,取得了经济收益。二是规范流转行为。流转双方须使用省统一制发的流转合同,并报发包方和镇(街)人民政府备案。三是加强土地承包纠纷调解仲裁体系建设。我县农村土地承包仲裁基础设施建设项目已按照省制定的标准如期完成,并将依法开展土地承包仲裁工作。

3、加大对新型农业经营主体的扶持力度。一要坚决执行国家扶持发展新型经营主体的税收优惠政策和用地政策,全面落实各项配套资金,保障农业项目正常建设,有效运作。二要集中利用财政资金,提高资金使用效率,强化对新型经营主体的支持帮助。建立土地流转农业项目优先制度,将农村土地整理、标准农田建设、农业综合开发、农业产业化、特色农业产业示范基地建设等涉农项目资金有效整合,优先支持土地流转和规模经营。三是落实种粮大户补贴政策,积极引导更多年轻人务农种粮,新型农业经营主体按照“统一农资供应、统一标准化生产、统一质量标准、统一品牌包装、统一市场营销、统一技术培训服务”的“六统一”原则,开展生产和经营。同时,积极拓宽业务范围,逐渐从原有的生产型业务向生产、加工、销售一体化发展,促进农民增收。

4、建立健全新型农业社会化服务体系。农业社会服务体系是建设现代化农业的重要支撑。一是全县围绕水稻、河蟹、泥鳅鱼和碱地柿子等主要农产品,培育一批专业服务公司或专业服务合作社等经营性服务组织。二是围绕发展农业适度规模经营拓展服务范围,重点推行农技人员与种植大户或家庭农场等经营主体“结对子”的工作机制,及时提供各类信息、技术、经营等指导服务。三是推广专业服务公司+合作社+农户、涉农企业+合作社+农户等服务模式,培育胡家镇张家村土地规模化经营模式,帮助农民降低成本、控制风险。

总而言之,农村地区的土地承包流转对于农村经济发展来说,明显成为一种必然趋势,因此,良好的土地承包流转政策不仅有效地使农村地区的土地得到合理利用,还进一步升级优化了农业资源,提高了农村的农业综合能力,推动了农村经济的整体发展。

## 参考文献

[1]冷岩峰.探讨农村土地流转问题的对策[J].吉林农业科技学院学报,2018,27(03):80-82+121-122.

[2]杨绍兰.对农村土地承包权流转问题的分析[J].农民致富之友,2018(12):24.

# 简析中国祖父母不愿替子女照顾小孩的潜在因素

陈金楷

(佩珀代因大学 美国 加利福尼亚州 90263)

**[摘要]**由于中国的祖父母越来越多,了解并尊重他们的想法至关重要。笔者通过与所在社区的工作人员和居住者的访谈,发现了来自不同社会阶层的祖父母对于孙辈有着截然不同的照顾意识。本文探讨了中国祖父母对辅助子女照顾孙辈意愿降低的潜在因素。通过帮助中国祖父母发出最真实的声音,从而对相关政策的制定者提供借鉴。

**[关键词]**中国;祖父母;照顾小孩

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2020.08.769

## 1 背景

几十年来,中国大量的研究探讨了祖父母对儿童保育的参与程度。20世纪90年代末,由于祖父母与核心家庭(包括父母和一个孩子)的距离相对较短,祖父母会为其子女提供儿童保育。据中国健康与退休纵向研究(CHARLS)中统计分析显示,女性在退休过渡后,提供孙辈护理的人数增加了29%,男性增加了21%。然而,在2015年实施二孩政策后,情况开始发生变化。根据最近对广州中产阶级家庭的采访,研究者发现了一个趋势:托儿给祖父母的晚年生活带来了巨大的压力,而且他

们的选择也非常有限。尤其是对祖母们来说,她们越来越不愿意帮助抚养第二个孙子。现有文献呈现的总体趋势是,中国祖父母对帮助子女养育和照顾孙辈的意愿在不断降低。总的来说,提供托儿服务的中国祖父母比那些不照顾孙辈的祖父母享有更好的身心健康。祖父母居住的地区位置和家庭结构是能展现儿童保育和祖父母健康状况之间关系的两个独立方面。本研究为实质性研究,采用访谈作为主要调查方法,因为访谈和数据整理可以将收集到的信息进行详细的研究。

## 2 研究方法

在上海的汤臣豪园社区，公寓平均有四个卧室和三个浴室。该社区的房价中位数约为75463元/平方米，高于上海的平均房价50550元/平方米，此社区为上海中上阶层居民提供住房。被采访者都是相互独立的个体，在社区门口的门岗处，作者随机调查了15位祖父母。参与者被分成两组，第一组包括三位祖母和两位祖父，他们的工作分别是门卫和社区保洁人员；第二组包括居住在社区的其他10位祖父母。采访由录音机记录，访谈问题的设计能够帮助了解以下四个类别的信息：个人基本信息、财务状况、健康状况和家庭人际关系。采访者鼓励参与者自由地叙述他们的故事，所有参与者被问到的问题均相同。参与者所运用的非语言表达的符号，如沉默和笑声，都将被收集且作为访谈数据的一部分。

### 3 潜在意愿降低的因素

#### 3.1 心理健康

通过让参与者自我评估他们对生活的满意度和抑郁程度，研究人员粗略地评估了他们的心理健康状况。除了一位受访者外，所有的受访者都评价自己的生活是“好的”或“满意的”。根据与心理健康调查相关的结果，大多数祖父母的心理健康独立于为孙辈提供的托儿服务。心理健康调查的局限性可能是研究者与受访祖父母之间的代沟，为了给年轻一代留下积极的印象，祖父母们的回答会存在隐瞒自己的心理问题的可能性。

#### 3.2 身体健康

针对受访祖父母是否患有高血压、糖尿病等老年常见病的自我报告，研究者了解到大部分祖父母的身体健康状况呈良好，只有一位祖父回答他同时患有这两种疾病。数据显示照顾孙辈和健康状况之间没有明显的关联，这与先前的假设是一致的。无论男女，照顾小孩的祖父母的整体心理健康和生活满意度都相对稳定，身体健康也基本如此。

#### 3.3 基于职业的社会阶层状况

在本研究样本中，我们默认小区居住者来自较高阶级者；受雇于社区的工作人员来自中产阶级。独立于祖父母的性别，这一趋势存在于所有参加采访的参与者中。社会阶层与祖父母提供孙辈保育量呈负相关联系。换言之，来自社会高阶层的祖父母倾向提供少量的托儿服务，而来自较低社会阶层的祖父母则倾向于更多参与托儿服务。令人惊讶的是中国祖父母的育儿方式与美国形成了鲜明对比。美国较富裕的祖父母不愿意提供过多育儿服务，他们更倾向于让孙辈自然成长。对于富裕的中国家庭来说，人们更倾向于让保姆来提供基本的儿童保育服务。

对那些来自更高社会阶层和生活在社区的祖父母，他们乐意放弃照顾孙辈的中国传统社会责任。一位53岁的老奶奶在上海生活了一辈子，她说：“如果我家有保姆，我不会帮她，因为我不喜欢照顾孩子。”她摇摇头，挥了挥着手，这些动作都表明她不愿意承担照顾孩子的责任。她随后又说：“我想如果我的子女有能力生更多的孩子，我不会反对他们，但一个孙子对我来说已经足够了，照顾孙辈这不应该是我的责任。我现在已经帮他们照顾了一个孙子，如果他们想让我照顾另一个孩子，我想我力不从心。”

除了照顾孙辈的意愿下降外，这些祖父母更愿意花原本用来照顾孙辈的时间来实现个人抱负。“是的，我不想参与任何照顾孙子的过程。我喜欢在公司工作和做我自己的事。对我来说最理想的生活就是朋友们闲逛以及和朋友们找地方喝咖啡，但很可惜我现在没有条件做这些事情了。”这句话出自一位55岁的祖母，在孙子一岁前家中曾有保姆。同样被问及是否愿意减少提供托儿服务而去追求自己理想时，一位家中有两个孙子的65岁祖父说道，“我认为和邻居一起旅行更愉快”。通常来自更高社会阶层的祖父母都愿意在老年生活中做一些更有意义的事情，并且乐意让保姆或托儿所来提供必要的托儿服务。

对于工薪阶层的祖父母，提供托儿服务似乎更像是一种职业，他们的生活不能离开这些责任。52岁的杨先生是上海本地人，他在小区工作，说道：“我和妻子在照顾孙子。像我们这样的人，请不起保姆。如果我家有保姆，我依旧觉得我和我妻子照顾孙辈是有必要的。”即使基本的育儿要求都得到了满足，工薪阶层的祖父母还是认为亲自照顾孙辈是必要的。除了照顾孩子以获得一些乐趣和个人享受外，他们的子女忙于工作挣钱养活整个家庭，因此祖父母才需要花时间来照顾孩子。随后杨先生又补充道：“我儿子工作忙，没有多少时间照顾孩子，所以就由我和妻子来

照顾孩子了。”同样，一位55岁的社区工作者说：“对我来说，照顾孙辈可以让我的女儿和女婿有更多的时间工作。”不管他们的性别如何，工薪阶层的祖父母往往会通过提供托儿服务来支持他们在外养家糊口的子女。

无论祖父母属于哪个社会阶层，他们往往会一致地认为照顾孙子孙女是为了得到某种程度上的情感回报，包括和他们一起玩乐所获得幸福感，并想要与孙辈建立良好的关系的迫切感。当被问及是否会因为寻求情感回报而照顾孙子孙女时，52岁的社区居民吕先生简洁而准确地回答说：“是的，照顾孙子让我觉得非常快乐。”路过的67岁石女士正在陪伴两个孙子骑自行车，她说道：“是的，陪伴他们让我感到快乐。”令人惊讶的是，在研究样本中，那些声称不乐意主动提供育儿帮助的祖父母的年龄都大于65岁。据65岁的社区居民陈先生说：“因为我家的两个外孙是我女儿的孩子，我想帮助我女儿减轻生活压力才选择照顾外孙。”同样，70岁的社区居民张先生提及照顾儿子的孩子时说道，“我这么做是因为我别无选择，只能照顾他们。”几乎所有的祖父母都没有寻求“关爱交换”（祖父母照顾孩子是为了在未来得到孙辈相应的照料）。只有一位祖父认为，“这种（关爱交换）是绝对的事实，我们在孩子小的时候会照顾他们，当我们老了以后孩子应该来照顾我们。”

#### 3.4 人际关系

在祖父母和其他家庭成员之间保持一个健康的人际关系是中国祖父母与儿子、女儿、女婿或儿媳以及孙子孙女交往的良好指标。良好的人际关系可以为家庭成员提供一个亲密融洽的交谈和生活环境。一段相对不健康的关系可以被定义为彼此之间发生言语或身体上的冲突。本研究中的数据 displays 人际关系和提供托儿服务的意愿之间存在负相关。

由于中国社会规范和主流意识形态在过去几十年中发生了根本性的变化，来自不同年龄段的父母常常会持有对于儿童保育方法的不同见解。关于孩子的睡眠和饮食等方面的不同见解成了引起家庭成员之间冲突的主要因素。65岁的社区居民陈先生在游泳馆门口等待去训练的孙子，他接受了采访：“父母没有给孩子规定固定的作息时间表。比如说睡觉，我希望孩子们在9:30睡觉，让他们自己有足够的洗澡，这样他们才能够在第二天准时醒来。”他希望对孙子能有严格的作息时间表，而家庭中的父母却认为没有必要。同样，53岁的社区居民钱女士说，“我会用孩子父母提出的方法来照顾孩子，或许我的育儿方法太传统了，没有任何科学依据，我也应该与时俱进。”其他祖父母也提出了类似的想法，他们认为两代人的思想是由时代烙印所造成的，冲突因此是不可避免的。总的来说，对于育儿方式的争议是样本中的普遍现象，参与访谈的所有祖父母都曾与其他家庭成员发生过言语冲突。为了避免言语上的争吵，祖父母可以选择退出提供托儿服务的过程或者接受他们子女的育儿观点和方法。在这种情况下，祖父母承认这些冲突是造成他们不愿照顾孩子的一个因素。

当采访对象假设不再需要照顾他们的孙辈时，13位祖父母表示他们和子女之间的人际关系会得到优化，双方的争吵频率也会大大降低。其中一名受访祖父六年前从广西移居到上海，和大部分的受访者不同，他认为他和子女之间关于育儿问题的争吵仍将重现，他表示“还是会有冲突的。”于是我们有理由推断，即使他不再从事这项繁重的工作，他仍然会参与评判父母育儿方法。“我可以建议父母可以帮助调节这些问题（安排孩子的时间表，照顾他们的饮食，在他们睡觉的时候照顾他们，为孩子养成好的生活习惯），然后我自己就不会再去操心孩子的这些问题。”因此，如果祖父母和其他家庭成员会就育儿方法产生争吵，那他们对孙辈提供照料的意愿会大幅降低。

### 4 结论

基于本研究的讨论，未来的研究可以更好地研究与儿童相关政策的制定策略。中国是一个人口老龄化严重的国家，我们应当尊重与了解老年人的看法。在制定二孩相关政策时，除了应当注重年轻一代的想法，制定者更应该站在老年人的角度思考问题，以包容的眼光来制定出更全面的政策。

#### 作者简介：

陈金楷，佩珀代因大学本科生在读，研究方向为社会学、公共政策研究、老龄化社会。

## 高职学生管理中有效运用激励方式的探讨

路君霞

（日照职业日照职业技术学院（会计学院） 山东 日照 276826）

**【摘要】**在教育不断改革下，高职院校开始重视学生的管理工作。但是在管理过程中，也存在问题。本文结合高职学生心理特征，深入探讨在高职学生教育中有效运用激励方式的策略，旨在全面提高学生管理效率，充分发挥高职院校管理教育的积极作用。

**【关键词】**高职院校；学生管理；激励方式

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-627X.2020.08.770

高职学生发展的特点与普通高校学生不同，由于基础参差不齐，所以呈现出多样化、复杂化的状态。为全面提高高职学生管理的效率，实际管理时要将激励机制融入进来，进而促进学生的全面发展。作为高职院校学生，素质和普通高校学生不同，但是很多学生的特点鲜明，所以管理时要重视学生的个性，利用多种多样的管理形式，确保学生个性化发展的同时，有效引导学生获得方向上的发展，为学生未来的发展打下坚实的基础。

### 1 高职学生管理中的问题

#### 1.1 学生自身因素的忽略

学生的成长环境不同，自身的性格和对事物的看法不同。所以，很多高职学生在学习目标上不够明确，内心经常会觉得迷茫，加上有的学生内心自卑，不愿意和其他人沟通，也不愿意用全部的精力来学习。受多方面的因素影响，高职院校学生管理工作基本都没有重视学生自身的因素，只从管理制度的制定上，所以就忽略了