

# 浅析人力资源因素在乡村振兴中作用

冯卫东

(商都县人力资源和社会保障局 内蒙古 乌兰察布 013450)

**[摘要]**实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是新时代做好“三农”工作的总抓手。实施乡村振兴战略是一篇大文章,文章包含乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴和乡村组织振兴。实施乡村振兴战略,离不开多层次人才的支撑。提高乡村人力资源总体发展水平,是实现农业农村现代化、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的首要问题。

**[关键词]**人力资源;乡村振兴

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.04.662

长期以来,我国乡村中青年、优质人才持续外流,人力资源总量不足、结构失衡、素质偏低、老龄化严重等问题较为突出,乡村人才总体发展水平与乡村振兴的要求之间存在较大差距。在此背景下,乡村人力资源供求矛盾将更加凸显,乡村对人力资源的需求也进一步加大。因此,提高乡村人力资源总体发展水平,是实现农业农村现代化、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的首要问题。

## 一、人力资源因素在乡村振兴中存在的主要问题

1. 乡村公共产品的缺失,缺乏好的留才环境。当前,发展最不平衡是城乡发展的不平衡,发展最不充分是乡村发展的不充分。由于乡村社会整体建设水平较低,尤其在道路交通、生活设施、医疗教育、文化休闲等领域发展滞后,致使乡村的生产生活环境留不住人,使农村社会处于低发展状态,甚至有的村庄呈现出“道路修好了,村民跑了;学校建好了,学生跑了”的现象。

2. 人才引不进、留不住。就目前来说,大部分乡村都呈现出“外来人才引不进,本地人才留不住”的情况。乡村一直是全面建成小康社会的最大短板,相关的农技培训等更多浮于表面,导致一些有思想、懂技术的人纷纷外流,对于想在基层历练的工作者而言,则产生被动逃离的思想,最终基层在建设和发展中就显得捉襟见肘,面临无人可用的尴尬。近些年来,加大了向乡村输入人才的力度,出台了让机关干部到乡村任第一书记和大学生村官制度,倡导和激励年轻人到乡村接受锻炼等。

## 二、乡村人力资源建设在乡村振兴战略中的作用

1. 有利于发挥农村劳动力最大优势。目前我国农村劳动力资源相对缺乏,浪费情况严重,主要是由于工作岗位不充足,大部分劳动力只能流向城市。但这些进入城市劳作的人员普遍素质较低,技术水平不高,只能做一些体力工作,再加上这些工作不够稳定,工资较低,使得农村人才大大浪费。要想改变这种情况,就需要落实农村经济发展,组织剩余劳动力,让其参与到有组织、有前途的生产劳动过程中,这对整合农村人力资源,提高劳动收入有着非常重要的作用。

2. 有利于农村资源的合理开发。我国农村有着非常丰富的资源,若能加以合理开发利用,就会对当地经济起到非常大的推进作用。但是目前,很多乡村具备的自然资源都没有得到有效开发利用,这也与专业人才的匮乏有着一定关系。因此,要想实现乡村的振兴,首先就要落实人才的振兴,引进并培养更多具备丰富知识的人才,科学开发和利用乡村自然资源,从而逐渐形成独具特色的文化物质产品。

## 三、解决乡村振兴中人力资源作用的几个措施

1. 挖掘农村现有人力资源。解决乡村振兴人才供求矛盾,最基本的是要着力挖掘乡村现有人力资源。广大农民是乡村振兴的主体,也是直接受益者,生产的积极性,生产规模化、以及科技化水平,直接影响到乡村振兴的质量水平。为此,把农民留下来、用起来,发挥主体推进作用,是乡村振兴不可缺少的前提条件。要进一步深化农村产权制度改革,放活经营权,赋予农民更多生产的自主权,为适度规模经营专合社、家

庭农场成长创造条件。政府在政策制定方面,一是要加强农牧民主体意识,通过多种举措转变农牧民的职业观念,提升其市场、科技意识,增进对现代化农业的了解,激发农民提升自身素质的需求;二是要建立一套完备的人才回归制度,因地制宜地做好人力资源规划工作,制定当地人力资源获取、利用、保持、开发的策略,对所需人才的数量和质量做出精准预测,确保乡村发展过程中充足的人力资源供给。

2. 吸引外部人力资源向乡村流动。扩充乡村人才队伍,还需要向外借力,即要破除城乡之间不平等的制度障碍,多渠道吸引外部人力资源向农村流动,致力乡村建设。广开进贤之路,广纳天下英才,加大对新农村建设成果的宣传,改变大众对乡村的“固有印象”,创新人才引进方式,通过“大学生村官”“三支一扶”“大学生志愿服务西部计划”“东西部人才扶贫协作”“能人返乡创业”等方式,引导和鼓励高校毕业生、本土创业能人到乡村工作和创业,为乡村振兴提供充足的人才资源。在人才待遇方面,要给予其不低于劳动力市场平均薪资的报酬,并制定一套合理的技能型人才绩效考核方案;要制定相应的人才晋升制度,给有能力、有作为的人才一定的晋升空间,提高乡村人才工作的积极性、主动性和创造性。不仅要强化岗位晋升、工资福利等激励保障措施,让人才在基层“劳有所得”,更要营造识才爱才、敬才用才的工作环境和氛围,让他们受到尊重、获得荣誉。

3. 培育壮大乡村振兴人才规模。创新乡村人才培育机制,加强农村人才队伍建设,加强与农村经济紧密的各类职业教育,培养爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民,特别是要扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠和文化能人等。让他们在农业生产中应用科技、传播科技,在农产品销售中,学会应用互联网、快手抖音、品牌营销等方式,拓宽农产品销售途径,提高农产品附加值,促进农业与二、三产业融合。其次,要加强乡村干部队伍的培养。乡村干部是乡村振兴计划实现的最基层的组织者、忠实的实践者和有力的推动者。因此,要通过外出培训、挂职锻炼、跟班学习等多种方式,为乡村干部提供多种培训锻炼的机会,切实解决一些乡村干部存在的眼界不宽、知识面窄、思维僵化等问题,提高乡村干部科学谋划工作和解决实际问题的能力,着力打造一支群众信任、信念坚定、作风过硬、清正廉洁的乡村干部队伍。

4. 改善乡村发展环境。发展农村经济、改善农村发展环境,才能持续为乡村人才培育提供内生动力。首先,要采取多种方式吸引民间资金参与乡村建设,政府通过财政贴息、民间资本、实行股份制和利用外资等多种形式引导社会资金投入乡村发展中,为乡村人才培育提供相应的资金支持。其次,要改善基础设施,提高就业、教育、医疗和养老等公共服务水平,改善配套的创业就业环境。

## 参考文献

[1]任晓龙.乡村人才振兴面临的问题及解决措施[J].中国集体经济,2021(02):129-130.

[2]彭智新.实施乡村振兴战略中乡村人才振兴的思考与建议[J].农村经济与科技,2019,30(12):217+279.