

节约集约用地理念的土地利用规划分析

邓高平

(泰宁县自然资源局 福建 三明 354400)

[摘要]目前,随着工业化与城镇化的加快发展,在我国城乡统筹发展中耕地资源严重缺失,并且在部分地区还存在着生态污染问题。因此,在目前经济发展中应充分利用土地资源,不断完善土地利用规划内容。本文主要分析关于节约集约用地途径,并提出有效的用地规划内容,以供参考。

[关键词]节约集约;用地;规划

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.05.341

引言

目前,通过节约集约用地理念可加快生态修复工程,按照土地面积对农村生态、农业、建设空间进行全面领域优化与布局。并且有效推动田、水、路、林、村的整体综合整治,对高标准农田进行连片建设,对存量建设用地进行集中处理。以此解决耕地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化、生态质量退化等多维度问题。并不断优化生产、生活、生态空间格局,促进耕地保护和土地集约节约的利用效益。同时通过对节约集约用地理念的宣传,也有效强化了国土空间规划、严格保护耕地、节约集约用地、建设生态文明的规划意识。

1、关于节约集约用地途径

首先土地利用总体规划是基于土地管理所进行,在针对自然资源空间的管制中应根据目前不同的土地情况进行分析,在节约用地方面应将各项建设要求符合节省用地标准。与此同时,应根据新《土地管理法》中提出的节约集约用理念和耕地保护等相关知识进行宣传,引导社会公众牢固树立“保护耕地、节约用地”理念,切实提高全民保护耕地、节约集约和依法依规用地意识。其次,在集约用地中,当地基层部门应建设用地管理机制,从而提高产出强度,促进土地利用的集约化程度与效果。应围绕新形势下全国耕地保有量和永久基本农田保护任务,运用卫星遥感影像等信息技术手段,结合实地巡查等方式,保持当地耕地总量动态平衡,促进土地利用整体规划效果,与保护责任体系。最后,在整合与储备阶段中,应根据当地土地资源不断优化用地结构、布局并挖掘用地潜力,提高土地配置与利用效率。当地自然资源分局应积极作为、精准发力,深入贯彻落实部署要求,应以节约集约用地为基本原则,大力推进征地留用地集中安置、拆迁安置集中上楼等改革举措。推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用,全面提高自然资源保护水平和利用效率,探索走出一条体现时代特征、自然资源特点、土地利用最大化的新路子。

2、关于节约集约用地理念的土地利用规划对策

2.1 在节约集约用地的推动下,促进生态修复目标

在节约集约用地的推动下,土地利用规划应以生态修复为目标进行。首先,应规划出市级城市自然资源为创设绿色城市在国土空间规划体系中应以生态修复为主要规划目标。应从总体要求、基础工作、规划主要内容、协调论证、规划报批五个方面对市级国土空间生态修复规划编制提出具体要求。其生态修复规划的目标任务和要求,在规划体系中发挥承上启下作用,突出规划的实施性和可操作性,市级城市应明确指南中提出的要求从开展城市生态保护修复工作开始,到探索实施城市绿色生态建设将山、水、树、湖泊、草地为一体化形成生态修复,再到鼓励社会资源投入到生态修复领域中。应从自然资源规划编制出建设可用地、生态修复、土地节约集约利用、耕地保护和信息建设等工作。其次,应联合当地省级部门、省级领导小组,共同统筹、谋划、推进关于土地利用规划与生态修复工作。在出台相关内容后,应明确到各级、各省有关部门的职责,应不断突破自然资源目前存在的困境,应根据土地利用规划与生态修复进行,真正将各项工作机制落到实处,从而形成共推国土空间综合整治与生态修复局面,共同助推乡村振兴战略实

施,促进美丽乡村建设^[1]。

2.2 在节约集约用地的推动下,促进耕地保护措施

在目前土地使用再扩权的状态下,应积极在节约集约用地理念的推动下,促进耕地保护措施。首先节约集约用地是为更合理利用土地所提出的用地理念,在这个理念下应满足目前经济社会发展内容与环境建设的需要,从而在节约用地理念下促进耕地保护措施,不断加强加强耕地保护内容,坚守耕地红线。其次,目前在违法用地、闲置土地情况诸多的状态下,当地应积极采取严格控制,应从抵押贷款为基础,针对违法用地项目进行严厉制约。同时,在当地土地管理部门中,应根据目前土地利用存在的问题进行分析,从而科学制定出土地利用政策,以此不断引导当地土地资源利用方向,促进城市发展内容。最后,在当地以节约集约用地为土地利用理念时,应获得当地农民的支持与帮助,从而促进农民参与到土地综合整治中来,以此更好地保护当地农民的个人利益。让当地农民以土地经营权、水域滩涂、劳动、技术等入股,支持农村集体经济组织通过股份合作、租赁等形式,参与村庄基础设施建设、农村人居环境整治和产业融合发展等,进而在促进耕地保护措施中不断调整土地收益关系,通过科学合理的布局促进城市土地、农村土地整治发挥最大效益^[2]。

2.3 在节约集约用地的推动下,促进经济建设与土地再生资源的提升

地球的物质空间是有限的,拥有的资源也是有限的。不仅是不可再生资源,就是可再生资源的生产也会因有限的基本条件比如土地、水、气候等而受限。随着社会经济的加快发展,在目前形势下人们对于土地利用的要求也越来越高,但根据我国土地资源的基本特点如总量丰富、利用类型齐全,但人均占有量小,各类土地所占比例不合理。尤其体现在,耕地、林地少,难利用土地多,后备土地资源不足等。针对这种情况,应不断促进经济建设与土地再生资源的提升,应在节约集约用地理念的推动下,不断完善农村土地产权制度,促进改革土地税收标准化制度等,并持续发展土地配置,以此构成完整的土地利用循环体系。当地基层部门应重点提高对土地再生资源的重视,应让实际种粮农民真正受益^[3]。

结束语

综上所述,在土地利用规划中应利用土地节约集约用地理念,其土地节约集约用地理念是一个动态的过程,在实施起来需要一定的时间。但目前社会经济与信息技术的快速发展中,可以把土地节约集约这一理念不断深化、理解,以此以合理的布局促进我国土地利用效率的提高。

参考文献

- [1]刘友志.优化用地结构开源节流并举——江苏省新沂市推进节约集约用地的经验[J].自然资源通讯,2019(12):41-43.
- [2]任士伟.横向节流纵向挖潜全方位撬动土地资源发展新活力——嘉善县节约集约用地、搭好长三角一体化发展平台[J].浙江国土资源,2019(12):23-25.
- [3]郑金.城市土地节约集约利用评价与规划实践——以武汉市汉阳区为例[J].中国土地,2019(2):43-44.