

基于产业升级的我国民用航空产业公共政策研究

杨婉莹

(四川航空股份有限公司 四川 成都 610000)

[摘要]我国民用航空产业发展和国家提出的产业发展公共政策体系有直接关系,但从实践角度来看,大部分政策并没有达到预期效果,且直接限制了产业升级和技术创新的发展步伐。现如今,我国正处在供给侧改革和经济结构不断调整的发展阶段,此时最为关键的就是研究政策体系和产业发展之间的关联性,并明确其中存在的矛盾,而后根据实践发展需求优化政策体系。因此,本文在了解航空产业发展现状的基础上,研究了相关产业政策提出落实存在的问题,并从产业升级角度对我国民用航空产业公共政策的优化进行了深入探讨。

[关键词]产业升级;民用航空;公共政策;顶层设计;科技创新

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.05.1191

引言

产业跨界融合作为产业革新发展的必然趋势,同样也是产业升级转型的主要举措。在经济全球化发展趋势下,产业竞争格局在发生变化的同时,我国民用航空产业也由此面临更多发展危机和挑战。从实践角度来看,民用航空产业作为一个较为复杂的系统,相应的产业政策体系建设必然也要从整体发展角度进行优化。因此,我国民用航空产业要根据产业升级这一发展机遇,从自身的政策制度、科技创新、产业集群等多角度入手提高竞争力,只有这样才能真正实现民航强国的跨越式发展目标。

1. 基于政策要求进行顶层设计

现如今,我国政府已经从多方面入手,对航空产业进行宏观调控,并提出了相关的政策措施,比如说针对民航企业提供减免税政策、对航空企业研发提供政策补贴等,都在一定程度上控制的成本支出,并加快了民航产业的发展步伐。但我国民用航空产业要想进行跨越式发展,必须要根据当前发展现状,在掌握民用航空制造业发展特征的基础上,学习借鉴国外较为成熟的管理模式和研究经验,从国家战略角度入手提出具有针对性的产业发展规划方案。同时,还要对民用航空产业实施系统化管理,并针对实践管理需求提出相应的法律规范,以此为产业发展构建良好的政策环境。另外,还要提出具有可持续性和国际竞争力的发展战略方针,确保有关航空企业发展与国家行业政策息息相关,以此从国家发展战略角度为企业创新提出适宜的短中期目标。

2. 基于科技创新强化技术引导

民用航空产业作为一种密集型产业,在实践发展中所包含的知识和技术将是创新的关键要素。在中国制造2025发展背景下,我国民用航空产业进入了高速发展阶段,不管是产品研究还是行业创新都需要储备更多优秀的高级人才。但因为缺少实践参与机会,所以具备技术创新能力的人才较少,这在一定程度上阻碍了政策实施和产业发展。面对这一现象,我国政府利用政策工具为专业人才团队建设提供了基础保障,并由此改善了人才优先发展布局,这样不仅能吸引更多专业技术人才参与民用航空产业发展创新,还可以加快项目研究发展步伐^[1]。同时,从人才培养的周期性思考,各地政府还要提出有关合作政策鼓励企业和航空院校构建良好的合作关系,这样不仅能为后续产业发展提供更多优秀人才,还可以创造良好的发展环境。

3. 基于产业集群提升竞争水平

在实践发展中,发达国家非常注重产业集群问题,且会在实践发展中针对产业集群发展提出有关优惠政策,最终得到了较为成功的产业集群。从本质上讲,产业集群是强化产业综合水平的现代化发展模式,政府对产业扶持的重心也将会从产业转变到产业集群上。了解我国民用航空发展现状可知,由于其具备较为显著的地域性和网络性,所以只有在高度聚集的基础上良性发展,才能提高集群所在区域的产业竞争水平。因此,各地政府要创造优质的政策环境,注重提出有效的公共服务供给,并从宏观调控入手研究产业链的协作发展,以此引导企业

在聚集中向着高效的现代化产业集群革新。对我国航空产业发展而言,其中包含的单位类型非常多,比如说政府部门、大学科研机构、系统集成商、终端用户等都会直接或间接地参与相关工业项目。在这一过程中,政府要充分展现自身的引导作用,注重针对民用航空产业技术发展构建良好的沟通平台,以此在整合资源信息的基础上,加强上下游产业的联动合作,注重激发区域产业发展的合作效应,以此提升产业创新的核心价值。

4. 基于资本结构鼓励民营参与

了解国外航空产业发展经验可知,民营资本在航空产业创新中具有重要作用。因此,我国民用航空产业的发展也需要引入民营资本,以此引导产业资本结构向着多元化革新。在这一过程中,政府要有方向的进行引导,注重构建宽松且适宜的政策环境,鼓励支持多元化的经济结构与市场体系在实践发展中全面推广,多学习借鉴国外优质的管理技术和发展模式,以此减小两者之间的发展差异。从实践角度来看,民营企业早就开始关注航空产业,但因为产业发展对技术和资金的要求都非常高,所以在实践融合参与中存在一定限制。通过在改革创新航空企业体制的过程中,积极引入民营资本,注重构建以市场发展为导向,具备系统性和商业性的多种所有制共同发展模式,不仅能加快产业升级发展步伐,还可以依据民营企业资本进行各项技术研究活动,以此提升企业研发水平,促进产业技术革新发展^[2]。除此之外,由于我国航空产业是以国企为主体,所以在国际合作沟通中会受技术贸易的限制,而引用民营资本参与产业技术升级,可以在扩展对外合作范围的同时,解决国外发展对我国技术贸易的限制问题。这样不仅能为民用航空产业发展创造全新空间,还可以促进国内社会经济发展水平,增强我国在国际市场中的话语权。

结语

综上所述,产业政策作为市场和政府合作发展的重要工具,其所表现出的多重属性不仅能用来处理市场经济发展存在的问题,还可以加强产业创新的安全性,并在实践发展中形成竞争优势。因此,在新时代发展背景下,面对日益革新的民用航空产业发展趋势,我国政府要在明确产业强国发展目标的基础上,针对产业及其所在领域优化相关产业政策。不管是从系统性还是从复杂性角度来看,针对产业发展阶段进行系统研究,提出具有适应性的产业政策,不仅能满足我国发展的基本国情,还可以遵守民用航空产业发展规律,确保后续科技创新和人才培养都可以为民用航空产业发展构建良好的发展环境。从本质上讲,我国民用航空产业要根据产业升级转型这一发展机遇,向着民航强国的跨越式发展方向革新。

参考文献

- [1] 齐纪,刘震磊,吴昌,等.中国民用航空运输产业研究分析[J].中国科技信息,2020, No. 622 (Z1): 25-26.
- [2] 姜慧敏,崔颖.基于专利分析的浙江民用航空制造业发展研究[J].科技通报,2019, v. 35; No. 252 (08): 211-215.