

# 国土资源管理工作如何践行循环经济发展

刘洪利

(菏泽市牡丹区自然资源局 山东 菏泽 274000)

**[摘要]**发展循环经济是贯彻科学发展观的重要内容,也是转变经济增长方式的重要途径。党的十七大报告指出,强调国土资源部门要努力发挥在宏观调控中的作用,将资源节约放在更加突出的位置。本文通过我国国土资源的特点,进而解释国土资源领域发展循环经济的主要任务,最后就土地资源管理发展循环经济方面提出若干对策和保障措施。

**[关键词]**循环经济; 国土资源; 工作重点; 具体措施

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.06.618

## 引言

循环经济是以更少的资源、能源消耗、更低的环境污染来追求更大的经济效益,中央已将发展循环经济和建设能源节约型社会提到改革的日程上,同时作为一项战略性任务在全国范围内进行推广。国土资源对于整个社会的经济发展起着至关重要的作用,是实现我国资源与环境、人与自然和谐发展的重要途径,又是宏观调控的重要手段之一。因此,要做好国土资源管理工作,就必须正确认识发展循环经济的重要性。

### 一、我国国土资源的特点

#### 1.我国土地资源有限,利用率不高

因为国土面积大,同时我国可利用的土地资源分布严重不均,且现有的耕地不多,人均耕地少,又受自然条件的限制,土地荒漠化的影响,土地利用效率也不高等原因,已经严重影响我国经济社会可持续发展。此外,土地浪费也很严重,城市大量的盲目开发建设制约了经济社会的发展,如果想要大力发展循环经济,就要节约、合理利用资源。

2.我国矿产资源保障程度有限,利用率与发达国家相距较大

我国矿产资源的特点是贫矿多富矿少,矿产资源综合利用率低,回收率低,我国矿产资源不能够满足社会及经济发展,也很难达到原材料工业需要的程度,同时矿产的回收利用和无害化处理才刚刚起步,如需大力发展循环经济,就必须提高矿产资源的回收率,同时减少尾矿和废气排放量,合理利用矿产资源。

#### 3.资源开发利用引起的生态环境问题日益严重

我国在自然开发过程中所导致的生态问题日益严重,甚至影响到了社会的经济发展。其一土地退化,环境恶化。随着城市规模的扩大、工业的发展,大量的废水、废气排放被放到土壤和河流中,造成的污染严重影响生活,而且土地污染的治理较其他污染而言更为复杂,其治理时间也较长。其二是矿产资源开发对周围环境所造成的破坏和污染,造成了各种地质灾害,如地下水位的涨幅,水质的变化,甚至有害金属的累积,最终威胁人类生存。其三是海洋灾害的污染,生活中的氮、磷流入到近岸海域中,使得海面时常有大面积有毒赤潮。因此,我国国土资源如需大力发展循环经济,就需要降低环境污染,并发挥我国人力资源的优势来。

### 二、国土资源领域发展循环经济的主要任务

在土地资源领域,力推国土综合治理。国土资源部门应加强综合治理的战略要求,做好综合的整治规划,加强宏观调控,落实科学发展观。建设用地方面要严格限制高耗能、高耗水的资源用地,合理规划回收浪费和闲置的土地,从而促进土地的集约节约利用。在矿产资源领域,力推综合利用。国土资源部门需要加强共生、伴生产业的开发和利用,在开采时,要注重对开采环境的保护,并根据矿产资源的特点,选择正确的采、选、冶工质,开采后,要注意尾矿的回收利用,在废弃物产生环节,要提高综合利用率。

### 三、在国土资源管理发展循环经济的若干对策和保障措施

#### 1.坚持开源节流并举,大力推进集约节约用地

抓节流,严格建设用地供应管理。国家产业政策对土地利用率低,盘活存量不力的地方,要控制其新增建设用地规模,同时完善建设用地指标标准。并按照建设节约型社会的要求,

制定符合各省发展建设的建设用地指标,更要明确和细化用地标准。此外,各省要根据市场经济发展的现实,不同的经济水平和各行业的发展进程,相对应的提高建设用地的标准。各市县国土资源部要与用地者签订土地使用合同,并要求其严格遵守相关条件,国土资源部也要加强监督,对违规者追究其责任,同时要公开制度和公开供应信息,让社会舆论和人民群众来监督。政府对依法批准的土地,要鼓励其集约节约土地。

抓开源,积极推进土地开发整理复垦。可从三方面进行详谈,其一,针对农地整理,国土资源部可以根据各省土地类型的构成,和农民居住现状布局的分析,按照部门要求对土地进行适度的调整和集中,例如我国湖南省,湖南省的耕地多为梯田、田坎比重大、形状支离破碎,经调查计算,如果将丘块归并平整,则可增加大量耕地面积,产量也可以得到提高。其二,城镇节地挖潜,根据调查报告显示,省内建设中非农业人口人均占地面积大大超过国家国有标准。其三,耕地后备资源开发,有计划地开发有利于资源合理利用。

2.大力推行矿产资源综合评价、综合利用,最大限度地提高资源利用的效率

各省可以通过体制创新来引导规模开发,从各种产品的工艺水平和环保上提出更高的标准,并引导企业规模开发,同时重点扶持龙头企业,对生产落后的进行帮助。政府可以通过科技创新改善资源利用的方式,重点突破深加工问题,加强矿产资源的综合利用。用机制创新来加强资源勘探,在寻找新矿山的时,要搞好危机矿山的资源交替,引导地质勘探与后续产业的有机结合。全面实施有偿取得机制,推进产城的市场配置,提高准入门槛,加强对资源的开发利用的审核,并综合利用税费政策,推动经济的持续发展。

#### 3.大力推行循环利用海洋资源

循环经济不仅是保护环境、保护生态,更是合理利用资源,因此在海洋资源领域,主要是海洋资源的循环利用。政府要倡导涉海企业要实施清洁生产,并逐步建立完善详细的海洋资源管理体制,以及相关的海洋法律法规,根据功能的不同进行划分和开发利用,针对可持续发展制定详细的勘测方针。

#### 4.促进循环经济发展的政治法律保障措施

政府可以借鉴发达国家的经验教训,尽快落实有关循环经济的立法,并明确政府、企业和个人在此所需要担负的义务和责任,对制度的创新和资源行政管理体系都要有所提高。增幅需要修正完善法律法规,同时要加强对矿产资源的保护,严令禁止高污染,高耗能地产品出口,并且要严格控制此类的加工贸易,从源头上遏制,同时要落实最严格的管理制度,提高资源配置,建立、完善的资源管理优惠政策。

总而言之:国土资源是发展循环经济的重要领域,是社会经济发展的物质载体,有利于形成节约资源、保护环境的生产方式和消费模式,对建设节约型社会提供了良好的方向和基础,同时是发展的必然选择,对我国全面推进国土资源标准化建设具有极其重要的意义。

### 参考文献

- [1]何福仁.强化国土资源管理工作对促进可持续发展的意义[J].今天,2020(10):0010-0010.
- [2]申文金,兰井志.循环经济:国土资源标准化战略研究的新理念[J].2021(2014-7):32-34.