

国企基层纪委落实监督责任的思考

丁廉洁

河南能源化工集团永煤公司

[摘要] 纪委作为企业内部关键的纪委监督机构，发挥着加强党风建设和反腐倡廉的重要作用。而纪委监督职能主要涉及在企业内部推进全面从严治企，对企业领导的决策与党风廉政建设决策、党的政策方针与相关法律法规的落实情况、企业的经营发展情况等严格监督，以此来确保国企的健康良性发展。在新时代背景下，国企纪委监督工作遇到了诸多的问题，需要企业采取有效措施来加强纪委监督职能的有效性，从而帮助企业更好地顺应新时代发展的需要，实现基业长青。基于上述，本文中笔者就国企为例，对国企基层纪委落实监督责任的策略展开研究。

[关键词] 国企基层纪委；监督责任；落实

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.07.1249

由于市场经济背景下的企业竞争压力越来越大，在企业管理中对于各个方面工作的开展也有着越来越高的要求，纪委监督工作作为保障企业稳定发展的重要手段，进一步提升工作水平已经成为必然的要求。为能够使纪委监督工作水平实现有效提升，需要管理人员及纪委监督人员真正认识及把握该工作的重要作用，在真正认识到其作用的基础上，才可以更有效落实纪委监督工作，避免企业发展中风险的存在，保证企业发展的安全性。

一、企业管理及纪委监督工作概述

现代企业管理是比较复杂的一项工作，企业管理水平对企业发展潜力具有决定性作用，并且与企业生存存在直接关系。就当前的企业管理而言，其中包含各个方面的内容，在管理工作的落实中需要保证每个环节都不会发生错误，这样才能够使企业整体发展稳定性得到保障。而纪委监督工作可以使企业内部管理机制不够完善的问题得到有效解决，通过有效开展及落实纪委监督，对企业内部管理体制建设可以起到促进作用，实现企业良性发展，保证企业管理的有序进行。目前，企业纪委监督工作的主要目标就是实现反腐倡廉及改革创新，在企业内部培养优秀的干部，而纪委监督的职能主要包括监督职能、惩处职能以及教育职能与保护职能。其中，监督职能指的就是纪委监督对企业进行监督；惩处职能就是在纪委监督时若发现企业存在违反法规行为，则依法对企业处罚；教育职能就是纪委监督工作对企业可以起到教育警示作用；保护职能就是纪委监督可以对企业进行有效保护，主要就是确保企业的合法权益不会受到侵害，实现企业的安全持续稳定发展。

二、新形势下国企纪委监督工作的特点分析

新形势下国企纪委监督工作的特点更加显著。首先，新时期的政治工作更加重视群众的意见发表，因为群众的意见具有真实性和客观性，能够督促企业改进政治工作；其次，新形势下的纪委监督信访工作的形式多种多样，有利于适应新时代的新环境和新的事物；再次，企业在新形势下的纪委监督工作中更具有主动性，从被动接受和听取群众的意见到主动了解和寻找存在的问题；最后，新形势下的纪委监督信访工作具有内外结合的特点，即内部的思想指导和外部的制度建设。

三、国企纪委监督工作存在的问题

（一）纪委监督职能发挥受阻

在国企纪委开展工作的过程中，往往是在上级纪委与同级党委共同领导下开展工作，而部分纪委人员还兼任党委职责，这就出现了监督与被监督职责迭代的情况；从而纪委监督仅对下级具有显著的效果，而对同级尤其是集中掌握公权力的领导班子成员，往往欠缺科学有效的监督。主要体现为：（1）纪委工作机构作为同级党委的职能部门，没有强化对同级党委的监督，甚至欠缺监督意识；（2）国企的权责分配不够科学，各项权利的配置欠缺合理性，这就大大降低了监督职能的有效性。

（二）监督机构力量不足

就当前国企纪委监督工作的开展而言，尽管企业对这项工作的重视程度不断提高，在很多方面也获得有效支持，然而纪委监督机构依然存在明显的力量不足的问题，这就大大影响到纪委监督职能的发挥，造成企业基层领导失去有效监管，极易引发各种腐败问题。同时，由于国企纪委监督人员的职权不明确，这就造成纪委监督工作仅仅流于形式，难以取得好的效果。

（三）“三转”落实不到位

在国企纪委工作中，存在监督定位不准确的问题，企业党支部或是一些职能部门认为推进全面从严治党、反腐倡廉工作与自身无关，这是纪委部门的职责。从而阻碍到纪委监督职能的发挥。同时，国企纪委部门存在缺位的情况，甚至有的国企将纪委监督职能边缘化，无法有效开展监督。

（四）缺乏完善的监督体系

现如今，国内外环境复杂多变，对国企纪委监督工作也提出了更高的要求。尽管国企已构建一套监督管理制度体系，然而这套体系常常是生搬硬套上级文件，较少结合自身实际情况，这就难以保证纪委监督职能的有效性。同时，随着国企改革不断深入，以往的监督制度体系已难以满足现阶段企业纪委监督工作的需求，很多新的案件找不到对应的处置依据，需不断完善和升级。

（五）欠缺对权力运行过程的科学监控

在国企纪委监督工作中，主要采用听取汇报、内部巡察、走访调研、信访举报等方式开展监督，但仅是了解事件发生的

结果，并未对权力运行过程进行有效监督，也没有参与到企业重大决策的提出与落实的过程中，从而导致监督工作过于被动，难以发挥出监督职能的有效性。

四、国企基层纪委落实监督责任的思考

（一）完善组织机构设置

基层国企纪委监督组织建设必须与企业发展相适应，在完善纪委监督组织机构时，如果只是一味建立机构、配备专职人员是不够的，还必须做到以下两点：一是创新完善纪委监督监督体制。建立党委、纪委更加有效的协同沟通机制，通过定期向党委汇报纪检监督工作、案件查处情况，以及定期召开党风廉政建设 and 反腐败工作会议，研究重大问题、重要案件和重大事项，使纪委从事后监督专项转向全过程监督，以此确保纪检监督关口前移。二是定岗定责。新形势下企业应深化“三转”，找准职责定位，应将相关职能部门推到“一线”，而纪委监督部门退到“二线”，全面监督职能部门履职状况，还应对企业的业务管理决策、招投标现场等环节进行监督，转变思想观念，全面履行纪委监督组织的“监督、执纪、问责、调查、处置”职能。同时还要求基层国企纪委书记督促各级党委以及领导班子认真落实“一岗双责”，真正做到“两手抓、两手硬”，加强党风廉政建设，全面落实从严治党的政治责任。三是增进各组织机构的协作。基层国企纪委监督组织可以通过建立监督联席会议制度等方式增进各组织机构的协作，理顺和巩固内部分工合作关系，有效整合公司内部监督力量，构建业务监督、只能监督和执纪监督并重的“大监督”体系，凝聚反腐倡廉的强大合力。

（二）大力推进“三转”

为能够强化国企纪委监督职能的有效性，就必须充分落实纪委监督“三转”。具体做到以下几点：（1）全力转职能，即需确定纪检监督职责定位与主责部门的责任，将纪检监督工作的关键点放在执纪问责与惩治腐败，对监督执纪的“四种形态”加以有效运用，切实做好对同级党委与领导干部、党员干部作风建设、权力运行及企业重点岗位的监督工作；（2）积极转方式，即国企纪委部门需要与时俱进，不断创新监督执纪模式，秉持着“快查快办”的原则，构建完善且科学的基础工作台账，在规定期限内尽快查清违纪违法问题及发生原因，有效提高办案质量与效率。同时，需要不断创新办理信访举报方式，秉持着“事事有回应、件件有着落”的原则，对先进的科技手段进行充分利用，搭建一条通畅的信访举报渠道，从而确保案件办理工作高质量、高效率开展；（3）持续转作风，严格遵循“零容忍”和“刀刃向内”的原则，强化对纪检监督队伍的监督，借助案例剖析、互相批评提醒等方式，有效增强纪检监督队伍的自律意识，并通过专业化、系统化的培训教育，来切实提升纪检监督人员的履职能力与业务水平。

（三）改革纪委工作体制机制

在国企纪委监督工作中，为确保纪委监督职能的顺畅发

挥，必须积极改革纪委工作体制机制。在具体工作中，纪委应以“谁来监督、监督谁、监督什么、怎样监督”为中心，明确同级监督制度，清晰地界定监督对象及监督内容等。同时，纪委应强调党对反腐败工作的集中统一领导，以党章党规作为全部工作的切入点，制订科学合理的监督方案，突出事前、事中及事后的全面监督，实现对党员领导干部这个“关键少数”的有效监督，从而保证纪委监督作用的有效发挥。其次，需要建立科学合理的纪委书记派驻工作机制，让监督力量下沉到基层，也就是国企总部纪委书记负责担任纪检组组长，组织开展纪委监督工作，下属单位也可采用下沉方式对纪委书记进行设定，通过实行派驻机制来促使纪委作用有效发挥。最后，国企纪委需制定单位与领导干部的工作权力、责任清单，确定权力边界，从而保证企业在纪委的监督作用下实现权责分明，促进纪委监督职能的顺畅履行。

（四）聚焦主责主业，为国企改革营造良好环境

国企纪委监督部门是针对国企党组织设立的专门监督机构，其职能主要是督促企业领导贯彻执行党的路线、方针、政策，严格遵守国家的法律、法规；检查企业领导决策是否正确；督促正确制定和有效组织实施企业生产经营；深入开展党风廉政建设等工作。国企纪委监督部门是为企业健康、和谐、高效、快速、有序地发展和实现各项生产经营管理目标保驾护航的。国企需要在一个有序稳定的环境中发展。腐败是党的肌体的“毒瘤”，也是阻碍国企发展的“绊脚石”。一个企业腐败问题频发，无疑会导致职工情绪和企业生产经营的不稳定，进而引发激化矛盾，阻碍企业生存发展。只有把纪律和规矩挺在前面，严肃查处侵吞国有资产、利益输送等问题，才能保证企业的利益最大化，尽可能地减少和降低各方面风险和矛盾。只有不遗余力地清除腐败“毒瘤”，清除腐败“土壤”，才能保证企业的经营管理秩序免遭破坏，不断巩固国企的发展根基，有效维护职工群众的切身利益，营造和谐稳定的发展环境。

五、结束语

在目前企业管理及运营发展中，纪委监督工作作为防止企业内部不良风气出现的一项措施发挥着重要的作用及价值，有利于企业稳定发展。因此，作为企业管理及纪委监察人员，应当对纪委监察工作加强认识，真正掌握纪委监察工作的重要性，为纪委监察工作的有效落实提供保证与基础。

参考文献

- [1] 吴昕. 国企基层纪委落实监督责任的思考[J]. 党史博采: 理论版, 2021(2019-5): 71-72.
- [2] 李豪. 国企基层纪委监督人员履行职责存在的困难及应对策略[J]. 法制博览, 2020.
- [3] 范金卫. 加强国企基层纪委监督队伍建设的思考[J]. 就业与保障, 2020(1): 2.
- [4] 蒋超. 国企基层纪委监督有效履行监督责任的实践研究[J]. 中文信息, 2019, 000(009): 242.