

浅析我国卫生监督体系的完善

张佳 张文斌^{通讯作者}

(长春中医药大学 吉林 长春 130117)

[摘要]: 本文主要是对我国基层卫生监督机构体系制度进行研究, 探讨卫生监督体系运行中的不足, 以长春市为例在研究卫生监督体系的同时, 探讨可行的方案, 提供借鉴和思考。

[关键词]: 卫生机构; 监督体系; 运行机制

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.07.436

引言

卫生监督是指国家授权卫生部门对所辖区内的企业、事业单位贯彻执行国家的卫生法令、条例和标准的情况进行监督和管理, 对违反卫生法规并造成危害人体健康的情况, 进行严肃处理。卫生监督主要包括四方面, 即食品卫生监督, 环境卫生监督, 劳动卫生监督以及学校卫生监督。卫生监督体系属于公共卫生体系的构成部分之一。

1 我国卫生监督机构现行概况

现行卫生监督机构主要由卫生部门下设办公室、人事科(监察室需与人事科合署办公)、法制科、场所监督科、传染病与职业病防治监督科、医疗卫生监督科、生产企业卫生监督科和市场卫生监督科等科室。卫生监督局主要依据现行卫生法律法规, 对涉及食品卫生、环境卫生、劳动卫生以及学校卫生的生产单位进行集中的统一监督管控。主要监督范围包括公共场所和生活饮用水监督抽检、职业卫生和放射卫生监督、食品安全风险监测范围、医疗卫生和血液安全监管以及学校卫生和传染病防治监督。

现今的卫生监督机构归入事业单位, 且部门具有一定程度上的执法职能。

2 基层卫生监督体系容易出现的问题

2.1 行业内人员监管评价体系的不完善

根据2018年《长春市人民政府办公厅关于印发长春市支持社会力量提供多层次多样化医疗服务实施方案的通知》提出的第十八条方案, 可知现今的基层卫生监督体系仍存在着卫生行业内人员以不正当手段谋取收入, 违背个人职业道德以及违背卫生法律法规的行为, 例如将执业证书挂靠他人机构, 帮助他人获利, 利用现行制度的漏洞, 如国家对慢性病患者的补助为他人谋取药物和经济获益等行为。在国家卫生计生监督信息系统和“双随机一公开”综合监管平台的监督下, 应继续坚持施行“双随机一公开模式”, 进一步把控和监管卫生行业内的非法行为, 及时发现并进行惩处。

2.2 我国现行卫生监督制度下仍存在监管漏洞问题

2018年, 卫生界出现了一例社会影响极其恶劣的事件, 国家药品监督管理局于2018年7月15日通告长春长生生物科技有限公司百白破疫苗效价指标不符合规定, 且由该公司生产的冻干人用狂犬病疫苗生产过程中存在记录造假。长春长生生物科

技有限公司在2017年11月就曾被查出百白破疫苗效价指标不合格, 该公司负责人已于2019年2月被严肃处理。这说明在事件发生之后的时间, 仍未对监管体系进行进一步的完善和落实, 并且未对此单位进行后续的跟踪监督, 让其公司再次抓住监管漏洞。也说明了一部分卫生经营单位的行业自律性较差。

2021年4月8日, 吉林工商学院多名学生出现食物中毒, 4月9日, 长春市和九台区疾控中心派工作组实地进行流行病学调查, 对出现呕吐、腹泻症状的学生采样检测, 其中部分学生诺如病毒检测呈阳性, 专家初步判断为诺如病毒感染且为轻症。此事件也反映出了卫生监督机构对于学校卫生和传染病防治监督方面的不及时, 以及某些单位的自我监管能力弱, 主要负责人的卫生法律意识淡薄。

2.3 卫生监督机构的财政保障方面仍有不足

根据长春市卫生健康委员会2021年度部门预算公开文件显示, 2021年卫生监督机构的总收入为855.88万元, 约占长春市卫生健康委员会2021年总收入的1.3%, 其中一般公共预算财政拨款为703.88万元, 约占长春市卫生健康委员会2021年财政拨款的1.1%。卫生监督机构的经费来源与其他机构相比, 明显较少, 财政因素往往会导致其他问题的出现, 例如卫生监督人力资源的不足, 监督执法所需要的设备的不足等问题。

3 应对我国基层卫生监督体系完善的可行对策建议

3.1 继续探索制度改革可行方案以进一步维系卫生监督体系建设

进一步对卫生监督制度的完善首先需要以政府为主导, 政府和有关部门的协调配合才能为卫生监督体系建设创造更有利的条件。将基层卫生监督体系的发展进行进一步的规划, 作出更细化的统筹考虑, 各卫生监督部门之间协调配合, 探寻现行卫生监督制度和卫生法律中是否仍存在漏洞, 并研讨决策方案。只有保障政策上对卫生监督体系有足够的支持, 才能使卫生监督体系具备进一步完善的条件和资源, 努力坚持维护长春市的环境健康与个人健康以及更加优良的卫生经济建设环境。

3.2 进一步对卫生监督体系内部环境进行优化

基层卫生监督体系队伍应严格要求自己, 高度自律, 各部门间配合, 不违背职业道德, 对体系内人员可进行定期的职业道德素养培训会议, 明确个人职责。塑造出思想正确、行为端

正、作风优良的卫生监督队伍。同时应做到对体系内人员进行定期的专业内职业知识培训,依据社会医学卫生环境的变化,对于新的知识理论进行学习教育,以进一步提升部门人员的综合素质和执法能力以及面对突发事件的应急处理能力。对于不遵守职业道德和个人职责,扰乱卫生监督体系风气的职员应及时发现并予以辞退。

对于人力资源方面应录用个人综合素质较高,具备严谨执行工作的意识的人员,适当扩大卫生监督人才的招收规模,合理改进人员编制政策,卫生监督体系担任着食品卫生、环境卫生、饮用水卫生、劳动卫生、学校卫生、职业卫生等工作任务,所以要在一定程度上合理地保障卫生监督体系具备足够的职员数量。并且尽量平衡人员间的学历水平,这样才能尽量保持职员工作能力上的一致性。能够承担卫生监督工作的同时,也应具有处理突发事件的能力,在特殊时期的形势下,也能灵活应对工作任务,保持机警。

3.3 保持合理支出,调整卫生监督财政方面的方案

政府与卫生部门之间应协调配合,对卫生监督体系的财政政策方面,进行柔性调节,加大卫生方面的财政分配制度对于卫生监督体系的倾向程度,保障卫生监督体系所需要的经济资源,以进一步优化卫生监督所需要的物力,如对生产机构进行监测抽查所需要的资金、检测项目(如水质监测)中所需要的设备等。保障卫生监督体系的基础设施。

同时卫生监督机构也应进行自我完善,对现行的工作流程进行优化,减少不必要的资金支出,提高工作效率,制定合理可行的年度收入目标,及时购入和更新卫生监督设备,保证检测数据的准确性并及时生成报告。据2021年长春市卫生监督所2021年预算报告显示,社会保障和就业支出、养老保障支出为55.22万元,住房政策支出为72.03万元。改进现有的人员的工资及津贴福利政策,对员工收入进行合理配置,可以提高卫生监督体系职员的工作热情。

3.4 对现行工作进行保持与优化

长春市卫生健康委员会每月发布1-2次的“双随机一公开”检查结果报告,坚持每日进行特殊时期公开情况通报,定期对各小区、酒店、学校等场所的水质进行抽样检测,进一步加深了长春市民的安全感。对这些现行工作应继续保持,在信息公开上可进一步优化,例如利用社交媒体,建立公众号和短视频账号对这些报告进行公开,使市民更加便捷地接收到报告信息,从而提高市民幸福感和对长春市卫生工作的信任程度。

打破现行卫生监督工作中出现的僵局,近两年来来学校学生食物中毒事件频频发生,卫生监督机构可以对学校卫生工作条例进行进一步的分析整理,找到执行中出现的困难并提出建议,必要时可建立工作小组对长春市各片区学校进行划分,做到专人专项,减少工作负担的同时明确工作重点,可以加强工作效率和准确性,减少混杂因素的出现。在最大程度上减少和

避免此类事件的再次发生。

受现今特殊时期公共卫生环境的启发,在动物卫生监督上进行强调和细化,尤其是家畜家禽等日常食用动物肉类的检疫,包括产地检疫、固定地点屠宰以及对固定屠宰地点的定期检疫,保证足够数量的公路动物防疫监督检查站以及足够的检查站人力资源,避免地区间动物病毒的流窜感染。保证动物卫生检疫效率和准确性。

在卫生监督工作中可加强与其他地区的沟通协助,使地区间的消息足够流通,还可以在交流借鉴中改进本地区的卫生监督工作流程和政策。因为地区环境和人文生活的相似性应保持与黑龙江、辽宁地区的卫生监督机构进行密切联系交流,有利于掌握邻近地区的卫生信息,除此之外也要保持与南部地区的交流联系,以便掌握相隔较远地区的卫生环境变化,及时做好提前的预警工作。自2019年末至今的特殊时期情况下,我国之所以能够得到的良好控制,其中一个主要因素就是得益于地区间的灵活信息沟通,以及人力资源和医疗资源的互通。因此进一步优化地区间的卫生监督工作的交流联系是十分必要的。

结论

卫生监督体系是需要多个单位及部门间协调合作的,但凭某个部门并不能将整个监督工作完成,监督的同时也需要各生产单位的配合、临床医疗单位的配合、交通系统单位的配合等。完善卫生监督体系的道路是漫长的、是需要不断保持进步的,要以发展的眼光看待问题,以持之以恒的心态对待问题,以迎难而上心态解决问题。卫生监督工作是多方面、高需求、高要求的,与日常生产生活工作联系十分紧密的,因此卫生监督体系工作者的思维要时刻具备战略性和前瞻性。完善卫生监督体系的工作还需要在实践中探索,在探索中前进,任重而道远。综上所述,针对当前卫生监督体系的现状,还需要国家和政府的政策支持并且加强对卫生监督的重视程度,做好预防工作,提高整体医疗服务质量,以卫生监督作为桥梁,发挥好监督作用,把控制好整体的国内卫生大环境,切实提高国民健康水平,转化解决社会矛盾,维持社会稳定。

参考文献

- [1] 长春市卫生健康委员会2021年度部门预算[R]. 长春市卫生健康委员会, 2021, 19(02).
- [2] 赖辉兵. 公共卫生事件中的政府危机公关研究——以长春长生疫苗事件为例[J]. 中国管理信息化, 2019, 22(23): 174-176.
- [3] 李宏. 基层医疗卫生监督常见的问题及对策[J]. 智慧健康, 2021, 7(03): 137-139.
- [4] Victoria S. Kwol, Turgay Avci, Kayode K. Eluwole, Angela Dalhatu. Knowledge of food safety and hygienic-sanitary control: A company needed for public well-being[J]. Journal of Public Affairs, 2020, 20(3):