

加强基层医疗卫生机构财政专项资金使用管理的策略研究

于海洋

(大连市卫生健康事业发展中心, 辽宁 大连 116021)

[摘要] 财政专项资金是国家有关部门或上级部门下拨行政事业单位具有专门指定用途或特殊用途的资金。从支出用途分类, 可以将财政专项资金分为基本建设支出、专项业务费、专项支出购置、专项修缮和其他专项等。这些资金都具有独立性强的特征, 都不能与其他资金混合使用, 必须独立进行预算、使用以及核算, 不能将其用在其他的支出方向。随着我国社会主义体制的不断完善, 法制建设也在不断地完善中, 各级财政部门 and 行政管理部门对专项资金监督检查工作力度不断加强, 促使基层医疗卫生机构管理人员认识到加强财政专项资金使用管理的重要性。

[关键词] 基层医疗卫生机构; 财政专项资金; 使用管理; 监督检查

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.07.646

随着财政体制改革的不断深入, 财政专项资金监督检查工作也越来越被重视, 如何更好地规范财政专项资金的拨付、使用, 受到全社会的关注, 目前国家对基层医疗卫生机构越来越重视, 每年都投入大量的财政专项资金保障居民的身心健康。加强对基层医疗卫生机构的财政专项资金监督检查, 规范基层医疗卫生机构财政专项资金的使用管理, 更好地充分发挥财政专项资金的社会效益。

一、财政专项资金使用中存在的问题

(一) 财政专项资金没有及时拨付, 存在超范围使用财政专项资金, 项目执行具有随意性

上级财政部门在专项资金申请拨付后, 下级财政或行政部门没有及时下拨财政专项资金, 没有更有效地发挥财政专项资金的作用。在对项目单位检查中, 发现个别地区在使用财政专项资金时, 未按照原有项目方案使用, 出现超范围使用的现象。还有的地区制定实施方案时没有进行科学论证, 导致项目未达到应有效果。还有的项目需要项目执行单位制定具体的实施方案, 但项目单位根本未制定具体实施方案。

(二) 财政专项资金监督检查力度不够, 上级主管部门对项目缺乏监管和指导

目前, 财政和行政管理部门在检查财政专项资金的时候仍以直接检查为主, 当财政专项资金使用结束后由财政审计部门调查与统计财政专项资金的使用情况, 但在监督财政专项资金的预算以及执行过程中缺乏必要的力度和长效机制。由于财政专项资金的数额比较大, 倘若在项目执行过程中不能对基层医疗卫生机构使用项目资金进行监督和指导, 将无法保障全部财政专项资金有效使用。

检查中发现, 大部分地区的主管部门仅把上级财政安排的财政专项资金往相关项目单位一拨了之, 未对项目的开展情况进行监管, 未对资金 Usage 情况进行督导检查和业务指导, 造成部分项目单位对资金的使用方向不明。由于缺乏监管, 部分财政专项资金执行进度缓慢, 基层医疗卫生机构使用财政专项资金较为随意, 个别地区项目单位因机构改革职能发生变化, 缺乏全局观念, 变成“铁路警察各管一段”或者“各扫门前雪”, 没有将财政专项资金充分使用, 社会效益作用不明显。

(三) 个别地区财政专项资金到位时间过晚, 部分基层医

疗卫生机构财务基础工作较为薄弱, 疏于对财政专项资金的内部控制管理

个别地区财政专项资金到位时间过晚, 项目在实际进展中以及资金拨付中会出现脱钩的情形, 影响了财政专项资金的到位率, 个别资金接近项目周期结束时才姗姗到来, 进而影响财政专项资金的执行率。

检查中发现, 部分基层医疗卫生机构财务基础工作薄弱。有部分单位未按规定建立财政专项资金辅助账进行核算, 或者没有最基本的明细账, 有的未按实际内容记账, 有的会计凭证附件不全, 发票不规范。存在个别基层医疗卫生机构使用两套账簿核算; 会计科目使用不正确, 账务处理不及时甚至跨年度核算; 大额现金支付现象仍存在, 现金支付劳务费等; 工资、社保、公积金未计提直接列支; 领用卫生材料及印刷品时一次性支出, 未按照工作量领取, 按月核算; 年终一次性支付村医劳务费普遍存在, 未按季度或于本年度内考核拨付; 需按比例分摊的水电费、采暖费无规范的分摊说明; 记账凭证金额与后附发票、明细金额不一致; 非基本公共卫生费用列支在基本公共卫生项目支出上。部分地区在财政专项资金的管理使用中未建立或者完善内部控制环节。主要表现为一是用财政专项资金购买的物资和耗材未见出入库手续, 二是大额财政专项资金支出未履行政府采购程序, 三是存在现金支出。有部分项目单位仍用现金发放劳务费、患者营养补贴、菌株运输差旅费等。

二、加强基层医疗卫生机构财政专项资金使用管理工作的策略

(一) 完善财政专项资金管理制度

财政专项资金管理制度是保障财政专项资金管理工作顺利开展的重要手段, 更是实现财政专项资金精细化管理目标的依据。要想将财政专项资金管理制度构建地更为完善, 就需要完善相关政策, 要深入探究宏观政策, 可从十四五卫生健康事业发展规划着手, 全面推动健康中国建设。要把人民健康放在优先发展的战略地位, 努力全方位全周期保障人民健康。运用财政政策的作用机制, 全面发挥财政职能, 促进基层医疗卫生机构健康发展, 保障居民的幸福健康。在构建制度时应注意其可操作性, 使财政专项资金能够落到实处。在执行制度过程中, 确保制度可以落实到位, 并将管理制度细化, 将管理工作细分

到具体人员身上，在制度落实过程中要明确工作要点，采取一系列有效的工作措施，列出工作清单、任务清单、责任清单，将制度落实到位、财政专项资金落实到位、工作落实到位。除此之外，还要与当前发展变化结合，发现制度落实中的问题，及时调整管理制度内容，确保制度的可行性与合理性。落实“先确定项目、再下拨资金”的工作要求，认真总结工作经验，深入调查，在财政专项资金执行过程中，及时发现制度中的漏洞，规范财政专项资金管理与使用的流程，实施具体的财政专项资金管理制度，调整财政专项资金管理使用方案，规范工作流程，实现各部门之间高效配合，提升财政专项资金的使用效率。

（二）强化财政专项资金监督检查，加强对财政专项资金监管，提高资金使用规范性

财政管理中不可或缺的一部分是财政监督，要想财政监督管理体系得到完善，除了丰富财政监督方式，加强财政专项资金监督体系建设也是很有必要的。首先，强化监督检查，确保财政专项资金使用的安全性。在对财政专项资金监督检查过程中，应该将各部门工作职责明确，保障财政专项资金的安全运行。财政部门要定时定期检查财政专项资金的使用情况，财政部门、行政主管部门应强化财政专项资金使用管理职能，及时发现管理中问题，提出整改建议，保证项目顺利进行。其次，按照“权、责、利”统一分配要求，确定管理人员职责以及财政专项资金使用要求，建立健全责任人追责体系，确保财政专项资金运行安全。各地行政主管部门应加强对项目开展情况的督导检查，指导项目单位业务工作的开展和财政专项资金的规范使用。项目单位必须严格按照实施方案合理使用资金，建立健全内控制度，规范财务管理和内控管理，加快推进资金使用进度，充分发挥财政专项资金的社会效益。

（三）完善财政专项资金预算控制体系，进一步完善项目实施方案，加大指导操作性

为了更好地监督财政专项资金使用情况，确保财政专项资金的安全、规范、有效，可从以下几点着手：一是在对财政专项资金预算进行编制时，积极推进零基预算模式，基于统筹规划再对专项资金展开分配，将预算编制的精准性、科学性和合理性有效提升。二是将预算项目细化。要对预算项目进行细化的编制，细化到类、款、项、目，将用款内容明确，同时用款的单位以及财政专项资金的使用范畴也要明确，确保项目单位在执行预算的过程中有明确依据及标准。三是规范预算执行。在项目实施过程中实行严把关，同时强化信息共享传递，项目单位在财政专项资金使用过程中，要加强业务人员与财务人员间的沟通，使财务人员掌握项目的进度以便及时下拨项目资金。四是严格财政专项资金拨付程序，财政部门对拨付手续不完备、不合规、不合理的支出一律暂缓或拒绝支付。无论是上级统一制定的实施方案还是项目单位制定的具体方案，都需要更加细化完善，强化方案的指导性和操作性，做好对基层医

疗卫生机构及项目单位的培训教育工作，以利于项目的实施开展。

（四）财政部门应逐步完善财政专项资金管理数据库，加强沟通交流，实现信息共享

财政部门应逐步完善财政专项资金管理数据库，对财政资金进行集中处理，根据使用要求和进度把资金第一时间拨付到项目单位，实现专款专用。加强工作的沟通交流，建立基层医疗卫生机构、区市县和市，乃至省、国家的行政管理部门业务沟通渠道，打破地区界限，实现信息共享，以利于工作的改进和提高。

（五）加强基层医疗卫生机构财政专项资金使用管理，充分发挥财政专项资金的社会效益

为了将财政专项资金支出结构化问题有效解决掉，需要在了解各项财政专项资金管理和使用效益的情况下，对各项财政专项资金在使用过程中存在的问题客观评判后，并适时调整财政专项资金结构，科学合理应用，强化财政专项资金集中管理能力。在财政专项资金管理工作开展时，应严格遵守循序渐进、重点实施的要求，高效使用财政专项资金。首先，统一规划，按照前期做好的预算安排项目工作，有计划有步骤地开展项目工作。其次，通过财政部门与行政管理部门的结合，构建分头管理、相互配合的工作体系。最后，在使用财政专项资金时，需秉持有所为有所不为的原则，将财政专项资金有效使用，充分发挥更多的社会效益，促使基层医疗卫生机构认识到加强财政专项资金使用管理的重要性。

总结

综上所述，当前基层医疗卫生机构财政专项资金使用管理工作中还存在着一些问题，需要健全财政专项资金管理制度，强化财政专项资金监督检查，完善财政专项资金预算控制体系，规范管理方式，优化资金分配。提升财政专项资金的使用效率，实现财政专项资金的使用价值最大化，充分发挥财政专项资金的社会效益，深化医药卫生体制改革，促进优质医疗资源下沉到基层，推进基本医疗卫生服务均等化，让居民健康得到充分保障。

参考文献

- [1] 李丽芳. 论如何规范和加强财政专项资金管理工作[J]. 财富生活, 2021(10): 187-188.
- [2] 岳静纯. 规范和加强财政专项资金管理对策研究[J]. 财经界, 2020(25): 38-39.
- [3] 鲜怡. 浅谈加强财政专项资金的使用与管理[J]. 财会学习, 2020(17): 47-48.
- [4] 费洁. 关于强化财政专项资金监督检查工作的研究[J]. 现代经济信息, 2017(21): 55.

作者简介:

于海洋(1979-), 现任职于大连市卫生健康事业发展中心财务资产部, 高级会计师。