

# 林业碳汇交易市场机制路径探析

魏丽丽

国家林业和草原局重点国有林区森林资源监测中心 黑龙江 大兴安岭 165000

**[摘要]** 大气环境作为人类生存的基础条件,减少碳排、降低大气环境损害已经成为了世界各国义不容辞的责任。碳汇的本质是各种通过植物光合作用吸收二氧化碳、释放氧气、稀释温室气体浓度的活动,而林业在碳汇中具有重要作用,在市场环境中,林业碳汇交易也形成了相应的市场运行机制,本文将针对林业碳汇交易市场中存在的问题及未来林业碳汇交易市场机制路径的发展策略进行详细分析。

**[关键词]** 林业碳汇交易;发展进程;面临问题;发展策略

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.335

## 一、碳汇交易简析

碳汇作为中和温室气体的活动,其与碳排放权之间的关联密切,在碳排放权内容及交易特性得到明确后,林业碳汇交易市场开始逐步形成。在碳汇交易之下,林地持有者可以将林地具有的二氧化碳吸收能力作为资源进行交易,自身碳排放较高的可以通过购买林业碳汇来满足自身的发展需求。从世界角度来看,发达国家自身碳排放量非常大,在公平碳排放权之下其需要大幅缩减碳排放量才能达到要求,而通过自身技术来减排很难完全满足减排限制要求,而一些碳排放量小于标准量的国家则可以将其出售给需要碳排放指标的国家,而在这一过程中,出售自身碳排放指标的国家也需要不断降低自身碳排水平,这样才有更多的碳排放指标可供出售,林业碳汇能够抵消相应的碳排放量,进而增加可供交易的碳排放指标,当然,除了林业碳汇以外,各种能够缩减减排或者吸收二氧化碳的项目都可以参与碳汇交易。发达国家还可以通过直接的林业投资来增加碳汇水平进而抵消部分碳排,上述活动都属于碳汇交易范畴<sup>[2]</sup>。

## 二、我国林业碳汇交易发展进程

我国林业碳汇交易发展过程中有两个比较明显的发展阶段,第一阶段是2005-2012年的CDM项目阶段,第二阶段则是2013年的交易市场建立和完善阶段。第一阶段,我国开展了清洁发展机制项目的综合管理,并在详细研究后颁布了清洁发展机制项目运行管理暂行办法,通过颁布相应的规则明确了该领域的许可条件、管理措施、管理机构以及具体的实施程序。

## 三、我国林业碳汇交易市场面临的问题

### (一) 林业碳汇交易市场动力不足

市场动力是任何市场交易发展的基础前提,缺乏市场动力是阻碍市场发展和完善的主要问题。我国林业碳汇交易市场就存在比较明显的推动力不足问题,这一问题的根源在于我国对企业减排交易并没有明确的法律法规限制,企业在减排过程中只需要根据相关部分给定的标准量进行限制即可,具体采用哪些方式进行减排国家并无明确要求,尤其是在减排交易方面,碳汇交易虽然是一种比较有效的减排措施,但是多数企业在减排要求下并没有将这种形式作为第一选择,加上碳排放主体有充分的自由选择权,所以很多有更高碳排需求的企业并没有将林业碳汇交易纳入重点思考范围,在这种碳排主体自愿购买的基础上,碳汇交易市场缺乏必要的市场发展推动动力,因此我国林业碳汇市场发展速度相对缓慢<sup>[3]</sup>。

### (二) 林业碳汇项目生成存在困难

林业碳汇交易市场分为买方和卖方,卖方是指林业碳汇项目的所有人,而买方则是需要碳排放指标的一方。当前林业碳汇交易市场发展过程中存在林业碳汇项目生成困难的问题,很多人或组织有意愿建设相应的林业碳汇项目,但是较大的项目建设难度阻碍了项目生成。首先,林业碳汇项目需要的林业用地面积相对较大,而且需要相应林业用地权属清晰,该要求筛掉了相当一部分可用于林业碳汇项目建设的区域。其次,投资规模相对较大,而且通过核证减排量也相对比较困难,很容易出现投资回报周期过长的情况。

### (三) 林业碳汇交易市场机制不完善

市场机制是市场生存的重要基础,市场机制不完善则市场运行受限,规范性、市场发展效率等都将受到影响。我国林业碳汇交易市场目前仍处于探索发展阶段,因此其市场机制并不完善,首先是资金交割问题,在林业碳汇交易过程中资金交割究竟采取按阶段给付的方式还是签订合同后全款给付一直存在争议,这是影响交易进行的重要因素。其次,林业碳汇项目的交易价格有较大的波动变化,很多项目在核证减排量后标定了过高的价格,这也是影响林业碳汇交易成交的关键因素。另外,政府层面的政策尚不完善,林业碳汇交易的推动性政策仍有空缺,缺乏政策兜底也会影响交易的进行<sup>[5]</sup>。

三、林业碳汇交易市场机制路径发展策略

(一) 加速减排法律法规建设

加速关于林业碳汇交易的法律法规建设是改善当前交易量低、市场动力不足的重要发展策略。自愿减排交易下减排主体缺乏法律法规的限制和指引,那么林业碳汇这种形式也没有突出的优先等级,市场动力自然不足,未来发展过程中,应逐渐完善有关减排问题的法律法规,尤其是导向性的法律法规,让碳排放较大、已经超出标准要求又不能自主减排的碳排主体选择林业碳汇交易的形式来满足碳排需求。除了直接的法律法规,还可以从税收、行政监管角度来建立林业碳汇交易的导向性规章制度。

### (二) 促进林业碳汇项目生成

林业碳汇项目建设需要林地权属明确,想要促进林业碳汇项目生成就必须进行相应的林权制度改革,采用新型林业经营思维,明确林地权属及后续经营效益的分配,有效平衡林地权属以及林地风险,在此基础上进一步扩大可用于林业碳汇项目建设的林地范围。其次是完善相应的林业碳汇项目投资融资保障体系,将林业碳汇项目建设纳入到相应的保险体系之中,将之与某些林业保险进行整合,通过这样的方式来降低项目开发的风险性,促进相关项目的生成。建立相应的评估验收体系,保障项目能够在合适的周期内充分体现其经济价值,缩短投资回报周期。

### (三) 全面完善林业碳汇交易市场运行机制

在市场运行机制的建设方面,需要注意解决以下三个问题。第一是资金交割形式,就目前实际情况来看,在市场运行机制建设中应先推行全额付款的购买形式,在林业碳汇项目交易认可度不断提升后逐渐发展分期付款、首付按揭等形式,这种发展方向是符合市场经济普遍共识的。第二是稳定林业碳汇交易价格,逐渐改变以往粗犷的碳汇销售单位,逐渐将单价细化到公斤级别。另外还要注意价格核准和标准价格的公示,稳定价格、细化单位价值能够有效推动相关市场的健康发展。

### 结束语

本文针对林业碳汇交易市场进行了详细分析,以碳汇交易为入手点,分析了我国林业碳汇交易市场运行过程中存在的问题并提出了未来市场发展中的相应机制。林业碳汇交易作为当前碳金融下的重要组成部分,其对于我国碳排放控制乃至世界碳排放控制均有重要意义,希望本文所述内容能够对相关方向的市场发展有一定帮助。

### 参考文献

[1] 何桂梅,徐斌,王鹏,等.全国统一碳市场运行背景下林业碳汇交易发展策略分析[J].2021(2018-11):72-78.

[2] 张昕雨,石小亮.林业碳汇交易机制对草原碳汇发展的借鉴研究——以内蒙古大兴安岭国有林区为例[J].林业科技,2020,45(6):7.

[3] 何桂梅,徐斌,王鹏,等.全国统一碳市场运行背景下林业碳汇交易发展策略分析[J].2021(2018-11):72-78.

[4] 张昕雨,石小亮.林业碳汇交易机制对草原碳汇发展的借鉴研究——以内蒙古大兴安岭国有林区为例[J].林业科技,2020,45(6):7.