

海洋生态保护红线区评估过程中的现实问题分析

宋金玲¹ 张雯²

(辽宁对外经贸学院 会计学院 辽宁 大连 116052)

[摘要]近年来,随着工业化和城市化的快速发展,中国资源环境情况变得越来越严重,现在中国提出了生态保护红线区,该区域是相对脆弱的生态系统具有重要的生态功能,必须全面实施一项保护机制;对于保护生态安全区域进行严格管理和维修生态保护红线,这一重要举措,目前已规划的一个重要组成部分,本项目研究的红线保护生态系统的适应过程中的一些现实问题的思考,评估生态保护红线,以渤海周围生态系统为研究对象,基于经济学原理和多民族的、科学的方法、学说、理论与实践之间的组合,在评注中价值系统内外环境研究的基础上,基于共同的价值观和环境评估理论和方法。环境服务的职能的角度,提出了一些标准来分配资源价值、生态价值和污染和海洋生态系统的价值定义为内容的海洋生态环境价值核算。

[关键词]生态系统;红线区;资产评估

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.798

最近由人民政府出版。渤海海洋生态红线规划规划2016至2020年的方案规定,渤海海洋生态红线区是以辽东半岛的老铁山岬经庙岛至山东半岛北端的蓬莱岬的连线与黄海分界。其他三面与陆地接壤,北、西、南与辽宁、河北、天津和山东三省的一个城市接壤牵连。海域的总面积为5920.8平方公里,海岸线的总长度为3800公里。渤海拥有丰富的海洋资源,被称为“鱼仓”、“盐仓”、“油仓”,为渤海地区的经济发展做出了重大贡献。然而,到2020年,海洋生态红线区域直接排水的污染物排放率将达到100%。因此,主管部门决定禁止添加新的工业排放和河流入海,这样基本上消除了小于V类水体比例,并要求到2020年海洋生态红线区面积占渤海近岸海域面积的比例不低于40%;到2020年,海洋生态红线区陆源入海直排口污染物排放达标率达到100%,在海边陆地污染物总量将减少10%~15%和水质率将不低于80%。

一、渤海现状概述

渤海地区也是我国经济的热点之一。特别是在21世纪,随着长江三角洲和珠江三角洲的经济循环蓬勃发展,渤海的经济循环正在成为中国经济发展的第三个增长点。渤海沿岸城市占全国13%,约占我国人口的22%,它们在我国经济发展中占有重要地位。2005年,全球经济区域主要海洋产业的国内生产总值为551亿元,占海产生生产总值的32亿元,百分之四。

二、渤海生态系统红线区评估探析

(一) 海洋生态系统红线区评估现状分析

渤海海洋动物种类繁多,2013年,山东省率先在全国建立一个渤海生态系统规划72年禁止开发区域,2015年4月,正式启动渤海生态红线区工作,研究拟定工作的主要思想,渤海生态线、准备项目等等,并委托国土资源部和海洋地质研究所,完成生态红线划定工作。并遵守和平共处五项原则监督进程,保护底线,兼顾开发、分区划定、分类管理,陆海统筹。在政府的领导下,制定了参与海洋生态红线(red line of Marine ecology)周边海域控制的目标,范围不少于管辖海域的9%。渤海内陆海岸的自然岸线保持率不低于45%,海蚀海岸的自然岸线保持率不低于85%。渤海红线空间划界长约3800公里,宽

约346公里,长约550公里,面积约8万平方公里,深度约18米。在辽东半岛东部的山角通过庙岛北端的山东半岛,蓬莱三面角线和黄海及其他陆地边界,北、西、南部和辽宁、河北、天津和东北山衔接一个城市,根据地形和地貌,渤海可分为辽东湾、渤海湾和莱州湾、浅海盆地和渤海运河五部分。其中划定红线34个,总面积5920.8平方公里,自然保护区(滩涂)长度约388.7公里。

(二) 海洋生态系统开发区评估问题的现状

从2016年到2020年,渤海生态红线区域分为禁止开发区和限制开发区,分别是73个和23个,禁止开发区包括中央和地方海洋自然保护区的缓冲区,海洋特别保护区,保护区面积,除管理范围限制在其他海域的海洋自然保护区外,海洋特殊保护区除禁区外,包括沿海地区、河口湿地生态渔区、海岛特殊保护、自然文化历史、沿海及邻近的海沙洲、海洋保护及重要的沿海旅游区等。

三、渤海生态系统评估方法

本项目采用定性评估与定量评估相结合的方法进行估定。严格执行污染物浓度控制制度和主要污染物总量控制,分析该地区海洋污染物排放总量和生态补偿机制,开发出一种对陆地和海洋之间的污染减少的规划方案,以减少污染物进入海洋。

(1) 定性评估:对生态保护红线制度和实施指标进行定性及评估。

(2) 定量评估:红线区面积比例、人类活动对生态保护红线的影响、生态恢复面积比例、自然生态土地面积比例、海洋自然岸线保留率、植被指数、水源涵养能力、水土保持能力、防风固沙能力、对洪涝蓄洪能力、重点物种保护措施等进行定量评价并分配分点。

四、渤海生态系统评估中的问题

(一) 渤海生态系统在评估中海水污染严重

随着环渤海地区的迅速发展,沿海地区随着海岸带、浅海和海岛资源的开发利用人们盲目地进行围垦填海、筑坝建闸、取沙、造塘、码头建设和石油勘探开采。甚至工农业和城市的生活废水、污水通过众多排污口和排污河流注入渤海,渤海

的生态环境正面临和承受着与日俱增的巨大压力。渤海陆域水资源、水环境条件恶化, 环境污染的加剧, 赤潮等灾害时有发生, 导致渤海服务功能显著下降, 可持续利用能力加速丧失。

(二) 评估中发现渤海生态系统法律法规不完善

我国海洋环境保护和管理的立法相对较晚, 有关海洋污染的立法始于20世纪70年代。虽然我国对海洋环境保护的立法因政府对海洋环境保护的高度重视而迅速发展, 但海洋保护的法律法规尚未形成一个连贯的、完整的体系, 现有的法律法规是散乱的, 不是把按一定标准进行分类从而合并成一个连贯的、完整的体系。从这一标准来看, 我国海洋环境保护的法律制度还不成熟, 存在许多不足之处。在市场经济快速增长的时代, 如果不采取严格的保障措施, 控制海洋污染和保护海洋生态系统将成为一纸空文。

(三) 渤海环境资源价值评估出现的问题

海洋环境和资源是不可估量的公共产品, 它们的价值是无法衡量的, 无法与工程和金融评估的结果相提并论。因此, 决策者常常会更加关注眼前利益, 而忽略经济活动所造成的环境和资源损失的成本。具体地说, 这意味着用户、对海洋环境和海洋资源方面(包括团体和个人)的发展和使用成本的计算中, 往往没有考虑自然环境和资源的丧失, 从而考虑到总成本对整个社会的理解。它们直接关注的是利用的利益是否大于直接参与的问题。如果海洋居民仅仅根据符合成本效益的决策标准来管理海洋环境及其资源, 这不可避免地会导致过度开发、开发、资源浪费、破坏和环境退化。这种破坏环境和资源的行为最终会严重地阻碍经济增长。

五、完善渤海生态系统评估的对策

(一) 完善渤海生态系统评估中污染治理的体系

针对渤海存在的环境问题, 我国也制定了《渤海碧海行动计划》, 并于2001年批准实施, 该计划以控制河流污染物的入海量为重点, 以恢复和改善环境为立足点, 突出对海岸带的有效管理[役2006年8月23日, 国家发改委召开渤海污染治理规划工作会议, 正式启动了渤海环境治理评估和《渤海环境保护总体规划》编制工作。

(二) 完善渤海生态系统的法律法规

2001年, 外交部正式批准了由环境保护总局、国家海洋管理局、运输部、农业部和天津联合编写的《渤海蓝海行动计划》。河北、辽宁和山东。该计划的目标是恢复和改善渤海的水和生态质量, 改变和改变该区域生产的生活方式, 使促进经济增长成为一种核心力量, 重点是减少海洋污染, 减少海洋环境退化, 促进提高海洋环境的质量, 并努力改善海洋生态系统服务的运作。确保渤海地区的可持续社会 and 经济发展。2001年至2005年, 该计划投资222亿元人民币, 遏制了海洋环境的污染, 减轻了生态损害的影响。2010年, 海洋环境质量得到改

善, 生态损害得到有效控制。2010-2015年期间, 海市的环境质量有了显著改善, 生态系统也有了初步改善。国家环境保护总局还为布海地区的立法提上日程, 使渤海环境污染的防止走上正轨, 并将在“法律遵守”的基础上建立一个有效的法律并“强制执行”协调机制。

(三) 完善渤海环境资源价值评估出现的问题

如果海洋居民以高成本和决策标准来管理海洋环境和资源, 将不可避免地导致过度的开发、开发、资源浪费、破坏和环境退化。此类环境退化和资源最终将会严重阻碍经济增长。海洋生态系统资源的经济价值主要是以下的因素: (1) 使用价值。在使用或消费某一物品时, 满足某一需求或偏好的能力。(2) 直接使用价值。它是指环境资源直接满足人们生产和消费需要的价值。直接利用价值是由环境资源对前期生产和消费的直接贡献决定的。(3) 间接使用价值。包括环境提供的各种功能所带来的好处, 以支持当前的生产和消费活动。间接经济价值在生态学中类似于生态服务功能。(4) 谨慎选择价格, 它也被称为选择价值, 包括三个部分: 一个人的未来使用价值、一个人的后代使用价值和其他人的未来使用价值。目前, 国内外环境经济学家对环境资源经济价值的概念框架基本一致: 环境资源的总价值等于其直接使用价值、间接使用价值、选择价值和存在价值, 可以使用该公式进行计算, 从而得出结论。

参考文献

- [1] 国家海洋局2005年中国海洋经济统计公报[M]北京国家海洋局2005
- [2] 国家海洋局2004年中国海洋经济统计公报[M]北京国家海洋局2004
- [3] 孟伟, 刘征涛, 范薇. 渤海主要河口污染特征研究环境科学研究, 2004, 17(6): 66-69
- [4] 辽宁省海洋与渔业厅辽宁省海洋环境质量公报(1990-2006), 1991-2007

作者简介

1: 宋金玲(2000.12-), 女, 黑龙江省绥化人, 辽宁对外经贸学院会计学院2019级资产评估专业本科生, 主要从事资产评估、财务管理问题研究。

2: 张雯(1990.6-), 女, 黑龙江省佳木斯人, 辽宁对外经贸学院会计学院讲师, 研究方向: 会计、资产评估。

作者注:

[基金项目] 本文系辽宁对外经贸学院大学生创新创业训练计划项目“生态保护红线区海洋生态系统资产价值评估研究——以渤海生态系统为例”(项目编号: 2021XJDCA065)研究阶段性成果。