

# 基于国土空间规划体系下的乡村振兴思考

邱宇飞

沈阳市规划设计研究院有限公司

**[摘要]**随着城市化进程的发展,农村人口下降的问题变得更加严重,城乡差距进一步扩大。随着越来越显著的不平衡发展问题,党中央和国务院对农业农村发展给予了高度重视。如何有效地支持实施乡村振兴战略,实现城乡一体化的新格局,提出解决农村衰落问题的中国计划,还有待进一步探索。乡村文明的发展建设,除了注重经济外,还要兼顾生态环境的改善,打造一套符合自身发展需求的特色产业,为人们提供高品质的生活环境。基于此,本文对基于国土空间规划体系的乡村规划进行研究,阐述了乡村体系规划,提出国土空间规划体系中完善乡村体系规划的建议,具有重要参考价值。

**[关键词]**国土空间规划;乡村振兴

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.320

## 引言

党的十九大报告指出,“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,并主要体现在城乡发展的不平衡和乡村发展的不充分。乡镇作为国家行政管理体系中最基层的管理单元,在协调城乡关系、促进乡村经济社会健康发展方面发挥重要的推动作用。在新时代的国土工作规划阶段,乡村经济的稳步上升要依托于基础建设,落实基础工作,深入挖掘乡村特色,实现地区经济的稳步发展。站在管理者的角度,要为乡村经济建设制定明确的目标,有针对性地推进工作的正向发展,不断优化现有结构体系,紧跟当下国家在经济发展中提出的生态环保型新城镇发展思想,加速推进目标的实现。

## 1 乡村体系规划概述

在乡村建设与发展不断深入的背景下,想要实现乡村规划的科学性,需要结合实际规划现状进行分析,将国土专项规划作为重点。乡村规划是新型结构体系,从大局来看,可以为村庄指明正确的发展方向,实现资源的合理分配,促进内部机构的协调运作,打造有地方特色的新兴乡村经济等,都发挥不可替代的作用。具体而言,乡村规划也是地区建设的重要参考依据,可为其提供多种发展方案,发挥着重要的引领作用。新时代的经济建设中,乡村体系已成为国土空间规划的重要组成部分。第一,乡村体系更符合当前社会的城乡用地、环境保护等相关政策需求,我国人口数量多,空间用途广泛,在居民生活、工业生产、园林建设发展方面,都是必不可少的资源;第二,乡村体系建设汇总融入统筹规划,对于打造一体化的新型城镇,形成统一标准的空间规划体系有重要的作用。

## 2 国土空间规划体系下的乡村振兴规划问题

### 2.1 规划缺乏全域视角,内容聚焦于建设空间

在当前的乡村规划与发展中,可以从整体发展和基础设施建设两个方面来进行分析。其中整体发展主要分为实施位置,分布点以及整体规模和最终目标等。要确保基础设施的完备,水电供给系统要满足需求。村庄基础建设则包括居民生活的基础住宅以及公用设施等分布状况,土地使用规划,相关性指标等。村庄规划的主要工作为建设区域内的空间规划,从全局角

度出发,合理布局。而对其他非建设用地的管理力度严重不足,工作局限性较大,导致一部分土地资源被浪费。

### 2.2 规划中职能分工不清晰

从事国土规划的人员数量较多,然而在实际的工作中,很多工作人员的职能划分并不清晰。首先,空间规划长期以来没有得到统一的指导。我国的国土空间规划部门主要有三个:房屋建筑部门、自然资源部门以及发展和改革部门。不同行业的规划重点不同,准备工作也不同,都具有法律效力和行政职能,可见,各行业的职能规划缺乏一定的系统性;其次,缺少对各级土地规划的综合管理,县级、市级、省级规划没有做到相互关联、相互支撑;最后,各级职能部门之间缺少合作,每个部门都按照各自行业部门的规划进行管制,协作少,联系少,执行效率较低。可见,亟须对国土空间规划达成统一的标准,规范对国土空间职能的划分,从而提高执行效率与质量。

### 2.3 理论和实践的困难

规划村庄时,规划者往往会忽略村庄的区域特征和乡村文化,以及村庄与村民之间的关系。不了解村庄的风土,就无法根据当地情况和村民的实际需要进行组织编制。

## 3 国土空间规划体系中完善乡村体系规划的建议

### 3.1 乡村公共空间重构

经济和科技的发展,推进了乡村的改革,乡村公有空间发展经历种种变化,这主要体现在政治方面,赋予地方足够的权利,根据自身的发展需求恢复空间功能。在市场环境的变化中,乡村原有机能被破坏,在国家政策调控下,现代化新型农村的空间规划实现重构。从现阶段的乡村公有空间发展情形来看,公有空间失去本来应有的作用,无法满足社会发展的实际需求,此外,借助外界资源来满足公有空间建设需求,缺乏科学规划和合理利用。因此为了充分发挥空间的作用,要充分发挥公有资源的作用:①充分发动乡村民众的作用,共同完成空间规划和建设,注重基础配套设施的建设,在民众监督和参与下共同完成;②丰富村民的生活,为他们创造舒适的活动空间。让每个村民都能通过空间来发扬乡村文化,提升当地民众的凝聚力,维护地区产业的和谐发展。

### 3.2 因地制宜进行村庄规划编制

为了进一步促进乡村规划的合理开展,要及时找出经济振兴中的各种弊端,在上位规划的指导下,坚持走可持续发展道路。及时规避现有矛盾,明确发展方向,建立科学规范的编制体系,为我国乡村经济的发展指明正确的道路。可以选择一些基础条件相对优质的乡村作为经营试点,深入剖析其经济发展现状,在现有政策引导下,做好全面规划,在试点地区展开民意调查,及时找出潜在问题。明确发展目标,在最终设计理念的指导下,做好全局掌控,提升产业经济,维护生态平衡,合理利用土地资源,保护地方文化,维持乡村本土风貌。在不破坏现有耕地和林地的基础上,维护地区基础设施,做好相关防范措施,为地区经济建设奠定牢固的基础。坚持走可持续发展的环保道路,不断提升当地居民的生活水平,带动乡村本土经济的振兴,为今后的乡村经济振兴建立一套完善标准的规范体系。

### 3.3 凸显土地整治工作

以乡村宅基地整治特点为基础,总结其中的主要矛盾和问题,进而提出更具针对性的意见和建议。在此方面,乡村振兴规划工作者在确定乡村振兴规划的具体模式时,应兼顾乡村中田地种植情况、水资源分布特点、道路建设维护情况、山林面积特点以及村庄体制建设特点,将乡村振兴规划模式的内容和形式与乡村土地资源利用的现实情况深度结合起来。在农田用地整治方面,乡村振兴工作应以完善、健全乡村农田水利设施为重点工作内容,结合当地农田灌溉的实际特点和现实需求,合理规划农田水利工程建设办法,布置相应的农田水利基础设施。另外,比较关键的是乡村振兴工作者应积极主动地组织相关的思想宣传工作,宣传工作应以普及保护水资源、节约水资源和合理利用水资源为重点,提升乡村群众保护水资源的思想意识,优化乡村群众使用水资源的方式方法,从而在根源上解决乡村振兴过程中土地资源治理方面的问题。

### 3.4 兼顾经济发展与环境保护

在兼顾农村经济进步的同时,相关工作人员与主管部门还应当强化对环境保护工作的重视程度,一方面能够有效落实可持续发展方针的要求,另一方面还能够提升农民的环境保护意识。相关政府部门应当在绿色农业的指导思想下针对农业经济发展的实际情况制订相应的环境保护政策并通过新媒体渠道向农民进行宣传与科普,使农业发展与生态环境保护工作实现动态平衡与协调,并针对违规违法生产行为进行有效处理,减少环境破坏情况的发生,走绿色农业发展道路。

### 3.5 从单一的村庄规划到多方位的空间规划转变

在复杂多变的市场竞争环境下,如果乡村经济不及时优化和创新,终将在激烈的市场竞争中被淘汰。只有立足于实际,展开全面的立体式的规划,才能跻身于行业前沿,发挥自身的引领作用。在整体规划环节,要及时发现现存结构中不合

的问题,做出积极正向的调整,确保现有生产经营模式符合现阶段的社会发展需求,提升乡村经济的竞争实力。因此,整个布局要注重全面和细节等多项内容的综合考评,本着城乡经济稳步发展的原则,要对乡村经济振兴予以足够的重视,同时确定最佳的实施方案。对于空间构建中的层次规划要注重方案的切实可行性,合理利用现有空间,做好科学划分。同时要注重公用以及庭院等空间的用途等,强化分析空间的量化性能,确保具体实施方案符合当地民众的实际居住需求。打好扎实的基础,打造现代化新型城镇,完善基础设施,做好维护工作,提升管理效率,乡村发展要本着持续发展的态度做好全面规划。

### 3.6 强调整体功能差异化,促进区域性和重点地区经济发展

为了使各个地方的利益能够协调发展,对适合开发的区域可以加大投资力度,对保护区域要控制人口容量,关注生态环境保护,重点地区规划是整体区域范围发展的核心,区域是重点地区的基础和支撑,基于不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力等进行主体功能区的定位,实现人口与经济的合理分布,更好地促进经济发展和生态环境的保护。

## 4 结束语

总之,乡村建设发展与乡村规划密不可分,结合现阶段的农村经济发展形势,在有关规范指导下,调整规划措施,明确不同类别的划分标准,加强编制机构和规划企业管理,不断提升整体水平。在规划工作开展过程中,要明确目标,及时找出问题,制定规范化的执行标准,不断提升现有工作人员的综合能力。注重理论技术的指导,形成统一的参考标准。带动当地国土规划工作的深入发展,大力推进地区经济,带动地方产业,为农民创造更大的经济收益,共同维护自然生态环境的持续稳定发展。

## 参考文献

- [1]李大勇.乡村振兴空间规划的分析与思考[J].智能城市,2019,5(23):110-111.
- [2]董志海,孙青林,李铭.从生产田园走向宜居家园——对国土空间规划支撑乡村振兴的思考[J].小城镇建设,2019,37(11):31-38.
- [3]张勇.乡村振兴背景下县域村庄布局规划的若干思考[J].中国标准化,2019(18):136-137.
- [4]蔡晓波,谢沂希,赵芹芹,谢倩林,曹鸿俊.县域空间规划技术路线和空间分类体系探讨[J].四川农业科技,2019(09):55-58.
- [5]和天娇,何琪潇.国土空间规划约束下乡村规划路径探究——以重庆南岸区村布局规划为例[C]//2019城市发展与规划论文集.,2019:1304-1310.