

# 煤矿企业构建双重预防机制的探索

马涛

河南大有能源股份有限公司新安煤矿 河南 洛阳 新安 471842

**[摘要]**煤矿企业构建双重预防机制,加强管理,充分发挥机制作用,通过超前分级管控风险、及时排查治理隐患双重保障,有效预防事故发生,提升矿井整体预控能力,夯实矿井安全管理基础。

**[关键词]**煤矿企业;构建;双重预防机制;探索

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.107

## 引言

全面推进双控机制建设,面临着很大一部分管理人员和职工的不理解和不支持等问题。对此煤矿要积极组织各个管理层进行培训学习,采取自上而下的推行模式,逐步扩大影响范围,继而全面推进风险预控管控工作,风险预控管控工作的大力开展实施得力于前期的大量培训工作和有效的培训管理制度,从而实现从工程布置、工作安排及岗前风险辨识和评估,为矿井安全发展奠定坚实的基础。

### 1 双重预防机制的概念及其特点

(1) 煤矿安全风险分级管控。煤矿安全风险分级管控是指煤矿通过制定科学的安全风险辨识程序和方法,组织专家和本单位全体员工,全方位、全过程对生产工艺、作业环境、设备设施、人员行为和管理体系等各个方面存在的安全风险进行辨识,对照标准,科学评估所辨识出的安全风险等级,建立安全风险数据库,并根据评估结果,采取有效措施,从组织、制度、技术、应急等多方面,确保安全风险始终处于受控范围内,有效遏制“认不清、想不到”事故的发生。(2) 煤矿隐患排查治理。煤矿隐患排查治理是指煤矿负责人按照本单位隐患排查制度,组织安全生产管理人员、工程技术人员和其他相关人员对煤矿日常生产经营活动过程中可能导致事故发生的物的危险状态、人的不安全行为和管理上的缺陷进行排查,对排查出的隐患按照等级进行登记、跟踪,并按照“五到位”原则进行治理、整改,实现闭环管理的工作过程,从而有效解决安全生产“查不清、管不住”的问题。

### 2 双重预防性工作运行机制原理

为确保在煤矿构建的“双重预防性工作运行机制”能够有序、扎实推进,国家煤矿安全监察局初步确定了4项基本运行原则:①以防范遏制重特大事故易发多发势头为出发点;②推进“双重预防性工作运行机制”建设过程中,不应该或尽可能少地给煤矿企业增加负担,不应以增大煤矿企业工作量作为代价;③制定“双重预防性工作运行机制”制度文件应该简便可行,便于操作;④“双重预防性工作运行机制”推进建设过程中,应尽可能与现有工作相结合,不打破煤矿现有的工作格局,避免要求煤矿企业另起炉灶。根据上述要求,为实现双重预防性工作运行机制更快、更高效的运行,煤矿企业应以现行煤矿安全质量标准化工作为基础,将“双重预防性工作运行机制”的建设融入其中,共同推进,不仅能够很好地体现已确定的4项运行原则,最大限度地减轻煤矿企业负担、降低“双重预防性工作”落实难度,同时也可借助于现行煤矿安全质量标准化工作量化考核机制,实现对“双重预防性工作运行机制”落实情况的量化考核。

### 3 煤矿安全隐患排查与治理

#### (1) 隐患的表现形式

在煤矿企业工作中,隐患排查与治理是一项基本工作,在煤矿生产过程中为人员操作提供了安全抓手。隐患所在地方为问题表现最突出的地方,主要表现为三方面:一是重复性出现。分析年度或季度统计表时,会发现一些隐患频繁性发生,这类隐患即使狠抓整改,也不能根治;二是重大隐患很难查出。出现这种现象的原因主要在于安检人员不清楚标准,对业务掌握不好;三是割裂了安全与生产。在岗位工作中安全与生产属于“一岗双责”,然而很多人抱着侥幸心理,认为规章制度内容落实不下去,安全与生产无关等。

#### (2) 安全隐患的治理

#### ① 排查隐患

专业部门的相关人员需掌握好生产系统中存在的各类隐患,并及时对隐患进行检查、排除,区队管理人员则应牢牢掌握作业范围之内存在的风险,作业人员要对自身岗位存在的各类风险进行有效掌握,在还未开工之前进行排查。定期针对员工实施检查,检查形式为综合性检查与专项性检查相结合,而检查人员则应以有关安全生产规章制度、法律法规以及标准制度为依据实施检查,检查过程中以《隐患排查治理清单》为依据,对各岗位隐患进行逐一排查,力争零遗漏。

#### ② 整理隐患

以《隐患整改通知书》内容的不同将其分为三个部分:分别为问题、隐患与建议。明确隐患开始存在的时间,隐患具体在哪里存在,以及隐患的主要内容等,对隐患进行编号,并按照编号录入计算机之中。重大隐患的信息描述体现为五个方面内容:一是隐患基本情况,包括产生原因;二是隐患危害程度与危害范围;三是隐患治理需停工、停产的区域;四是隐患发生后需深入落实的安全措施;五是针对隐患的处理对策与意见。

#### ③ 隐患整改

面对重大隐患,需给出整改方案,方案内容需包含下面几项内容:一是隐患治理目标与面临的任务;二是治理安全隐患的方式方法;三是将需要的经费、物资落实下去;四是治理隐患责任单位、人员;五是隐患治理如何安排进度、所需时限、所需停产的范围;六是隐患治理需进行的安全防护措施。整改过程中需始终坚持定人员、时间、责任、标准以及措施,又称“五定”,将隐患整改的相关要求深入落实下去,才能得到理想的整改效果。

#### ④ 验收申请

隐患整改完成之后,需要责任单位提交隐患整改验收申请单,一般隐患的验收单上报给企业安全管理部门即可,但重大隐患则需交到上级安全管理部门。

#### ⑤ 复查验收

通常本单位的安全生产管理部门可针对较大隐患的隐患整改情况实施验收,而重大隐患则需上一级部门验收其隐患整改情况,依据整改方案将整改治理对策深入落实下去,确保与安全生产法规相符,即可恢复停产区域生产,如未达到方案与规程提出的要求,则需提出后续整改标准与要求,要求存在隐患的单位继续整改,一直到反复验收至合格为止。所有验收人员均对验收结果有责任,在验收单上签字。

#### 结束语

众所周知,煤矿属高危行业,从工作环境、人员素质、设备设施先进程度以及管理工作是否高效都是制约煤矿能否安全生产的因素。煤矿构建双重预防机制,就是为了贯彻落实党中央国务院领导同志要求,深刻吸取事故教训,创新发展煤矿安全管理理论,把安全管理关口从隐患排查治理向风险预控前移,实现把风险控制在隐患形成之前,把隐患消灭在事故之前,有效防控事故,特别是重特大事故。

#### 参考文献

- [1] 杨文涛. 企业如何构建双重预防机制[J]. 现代职业安全, 2017, (04): 64-67.
- [2] 王华. 煤矿安全风险分级管控和隐患排查工作机制的探索[J]. 煤矿现代化, 2019 (04): 72-74.