

县域就业形势现状分析及远期规划设想

高娜娜

济南市章丘区人力资源和社会保障局 山东 济南 250200

[摘要]随着各级政府把稳就业放在更加突出的位置,劳动适龄人口的下降使劳动者的求职环境总体有所改善,但是部分行业、尤其县域就业的缺工现象比较突出。目前,拓宽县域就业范围成为提高就业率的突破口。

[关键词]县域;就业;失业

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.270

近年来,县域政府坚持扩大就业,以精准帮扶积极落实各项就业创业政策;搭建供需平台,帮助企业解决“招工难”问题,在帮扶求职人员实现稳定就业、高质量就业中起到了越来越重要的作用。但是,县域就业形势还存在比较明显的问题。县域企业劳动力市场现状并不乐观,目前来看虽然县域企业用工需求总体保持平稳,但“招工难”和“就业难”结构性矛盾仍然并存,就业形势依然严峻。

从用工需求状况来看。第一产业用工需求平稳增长,第二产业用工需求比重略有下降,第三产业用工需求旺盛。第一产业需求人数比重保持平稳增长,但需求结构变化明显,对电商人才、高学历、高技能人才需求旺盛。第二产业吸纳就业的比例略有下降。县域制造业是从业人员最多的行业,但随着国内经济形势的下行,产业结构的转型升级,经济发展增速放缓,结构性矛盾突出。相比第二产业,第三产业成为吸纳就业的主力军,成为岗位需求最多的产业。从行业需求看,“批发和零售业”“居民服务业”“交运、仓储和邮政业”“住宿和餐饮业”“教育”等行业的用工需求占比都有所上升,已经成为缓和消化就业压力的重要途径。

从职业供求角度看。企业在经济转型发展过程中对人才的需求越来越高,拥有高学历、高技能、高技术、高管理经验的人才越来越受企业的追捧。股份制企业和民营企业,是高层次人才需求和就业的主体。求职者受技术、学历等限制,仍然以从事工人和服务人员为主,就业压力较大。需求大于求职缺口最大的五个职业小类是“体力工人”“社会服务人员”“机械制造加工工人”“工程技术人员”“企业管理人员”。

从求职人员情况看。求职人员中“新成长失业青年”位列第一位,反映出新成长劳动力包括高校毕业生的就业压力大,求职意愿比较强。两类失业人员“就业转失业人员”和“其他失业人员”占比相加仍然在求职人员中占比最高,失业人员的再就业问题一直是就业工作重点。

从农村劳动力转移就业来看。近年来,全区农村富余劳动力转移呈逐年上升趋势,多数农村富余劳动力选择在“家门口”就业创业。据统计,原在外地务工的农民工每年春节后有

大量选择留在本地创业就业,向外输出劳动力呈下降趋势。随着创业就业环境改善和大量优惠政策的落实,在拓宽基层就业创业渠道、提高工资福利待遇、优化利于发展制度环境、完善畅通流动机制等方面为基层就业创业铺路搭台,越来越多的农民工选择留在“家门口”就业创业。但是由于农村劳动力水平、素质、年龄参差不齐,缺乏有组织的有序转移,无序流动造成了农村劳动力转移就业管理的难度,没有形成完善的管理跟踪服务体系,即便转移了也不清楚在哪工作,无法做到及时跟踪服务。

县域就业应千方百计稳定就业岗位、扩大就业规模,从多方面促进就业,落实失业相关政策,做好创业指导以及技能培训,进行远期规划。

首先,进一步全面提升就业服务水平。充分发挥门户网站、手机微信、自助终端等信息网络平台,为求职者和用人单位提供更大范围、更为高效的人力资源服务。发挥人力资源市场公共就业服务平台作用,加大与企业的协调沟通,针对下岗失业人员、返乡农民工等群体特点,挖掘合适的工作岗位,举办更多的就业专场招聘服务活动,切实帮助各类就业群体特别是新出现的就业困难人员尽快得到就业援助。同时,通过新登记失业人员和就业困难人员的特点和就业需求,组织相应的职业培训,积极向企业推荐,帮助其尽快实现就业再就业。加大政策宣传和落实力度,提高政策知晓度、精准度、扩大政策覆盖面。持续加强对接沟通,积极搭建促进招工用工方面的桥梁,切实解决好企业生产过程中的小事、难事。

突出抓好重点人群就业,统筹推进城乡就业协调发展。继续将高校毕业生放在就业工作的首要位置,认真组织实施“三支一扶”计划,积极推进公益性岗位的开发,加强实名制管理服务,完善高校毕业生的就业见习制度,提高毕业生的专业素质和就业能力。高度重视困难人员就业,通过免费培训、免费介绍职业、“一对一”援助服务等办法,强化对城镇低保家庭、农村特困家庭和城乡残疾家庭、零就业家庭等重点群体的就业帮扶;同时,通过落实企业吸纳就业困难人员和公益性岗位社会保险补贴的优惠政策,鼓励用人单位招录符合条件的就

业困难人员优先就业。推进农业富余劳动力进城务工和稳定就业,完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制,为农业富余劳动力开辟更多的生产和就业门路,实现就地就近就业。

有效增加非全日制就业岗位,落实财政、金融等针对性扶持政策,推动非全日制劳动者较为集中的保洁绿化、批发零售、建筑装修、家政服务等行业提质扩容,支持物业服务企业增加就业岗位。结合城镇老旧小区改造,完善养老、托育等服务设施,补齐社区服务短板,促进灵活就业。围绕社区人群、社会救助群体、贫困人口、农村留守人员等重点人群,加大政府购买服务力度,大力开发城市、农村公益性岗位。完善养老服务业发展政策,培育发展养老服务企业和社会组织,鼓励养老机构开发养老服务公益性岗位和社工岗位,增强养老、托幼、心理疏导和社会工作等社区服务业的吸纳就业能力。

其次,落实失业保险金扩围相关政策,疫情期间着力促进就业稳定。一是落实失业保险稳岗返还及失业保险金、失业补助金政策。对不裁员或少裁员的参保中小微企业,可返还单位及职工上年度实际缴纳失业保险费的100%,对面临暂时性生产经营困难且有望复产的企业,可按上年度6个月企业及职工缴纳社会保险费的50%返还。

落实各项就业援助政策,促进重点群体就业。鼓励企业吸纳就业困难人员、离校未就业高校毕业生就业,并可按规定享受企业吸纳困难人员社保补贴政策。对于小微企业招用毕业年度和择业期内的高校毕业生并按时缴纳社会保险的给予12个月的社会保险补贴(单位承担部分)和每招用1人补贴2000元的一次性奖补。在前期就业扶贫工作的基础上,开展形式更加多样的就业扶贫岗位推介会,加快有就业需求的贫困人口就近就业、转移就业的速度;对有就业培训需求尚未参加培训的贫困人口实施“一对一”职业指导,免费为其提供技能培训并发放生活补贴,增加贫困人口就业技能;拓展“就业扶贫车间”覆盖面,尽可能多的让贫困人口就近就地就业。

再次,加强中小微企业扶持力度,不断提升创业服务质量。全力保障两项创业补贴服务质量和效率,让个体工商户和小微企业在疫情防控、复工复产期间享受补贴扶持渡过困难。企业以“创业孵化基地担保方式”“土地确权担保方式”“信用免担保方式”为主的创贷模式。加大政策对农业的扶植力度,利用土地确权担保方式为种植户提供创业担保贷款,促进农村农业发展,保证农民增收。继续对下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人、包括零就业家庭成员在内的就业困难人员等重点群体从事个体经营的,按规定给予创业担保

贷款、税收优惠、创业补贴等政策支持。引导劳动者以市场为导向,依法自主选择经营范围。鼓励劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模经济实体。支持发展各类特色小店,完善基础设施,增加商业资源供给。

除此之外,加强企业以及员工的技能培训。疫情期间,可以推行“云平台”培训,积极开展创业培训。以企业职工培训为重点,全力推动职业培训工作创新发展。合理规划培训专业,调整培训方向、增强培训针对性,统筹利用好辖区高校、培训机构、大中型企业培训资源,重点做好在校大学生、城乡未就业人员及企业在岗职工岗前技能培训工作,大力推行企业岗前培训补贴制度,为企业产业升级提供技能支撑。企业职工培训为重点,全力推动职业培训工作创新发展。合理规划培训专业,调整培训方向、增强培训针对性,统筹利用好辖区高校、培训机构、大中型企业培训资源,重点做好在校大学生、城乡未就业人员及企业在岗职工岗前技能培训工作,大力推行企业岗前培训补贴制度,为企业产业升级提供技能支撑。

然后,加强对科技创新、绿色发展的支持,创造更多高质量的就业机会,同时关注重点人群,如高校毕业生、农村转移劳动力、大龄劳动者等群体的就业问题,完善就业服务,特别是加强针对性的职业培训。对于普通劳动者来说,中低端服务业尤其是灵活用工是吸纳就业的主力军,健全灵活就业劳动用工一定要重视平台作用,针对平台就业等新兴用工模式,一方面要推动平台更好发挥就业吸纳作用,另一方面需要强化平台的劳动保障责任,保障好劳动者安全、收入等基本权益。

在目前县域就业形势整体向好,但是仍有部分行业供需矛盾比较突出,政府部门应继续加大政策宣传和落实力度,提高政策知晓度、精准度、扩大政策覆盖面,举办形式多样的政策宣传活动,将就业惠民进社区、进基层,推动工作落地落实落细。

参考文献

[1]尹恩生.县域现代化视角下的农村家庭经营业态多元化研究[D].山东大学,2021.

[2]杨亚东,程长林,杜娅婷,巨章宏,张晴.全国县乡村产业发展状况及其就业带动潜力评价[J].农业工程学报,2021,37(13):322-330.

作者简介:

高娜娜,1987年出生,性别女,汉族,山东省济南市,本科,中级经济师,研究人力资源,济南市章丘区人力资源和社会保障局。