

乡镇党政领导干部经济责任审计工作面临的困难及应对策略

许晶

山东省济宁市任城区审计局

[摘要] 高效管理、监督党政领导干部是新时期党和国家的一项重点工作，实施经济责任审计是加强领导干部管理和监督的重要手段。开展乡镇党政领导干部经济责任审计，是党中央、国务院加强基层党政领导干部管控和监督的重要举措，是实现农民脱贫致富、乡村振兴的有力保障，从而成为县（区）级审计部门工作的重点内容之一。而随着乡镇党政领导干部经济责任审计深度和广度持续性扩展，工作难度进一步增加。为保证审计工作有序实施，需深究审计中面临的困境与问题，找到相应的策略与措施，提高审计效率及质量。

[关键词] 乡镇党政领导干部；经济责任审计；困难；策略

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.550

经济责任审计是我国特有的审计模式和干部监督机制，党的十八大以来，随着“全面从严治党”宏观战略持续性落实，领导干部经济责任审计工作备受关注。乡镇党委政府是国家最基层的政权组织，是党的路线方针政策在农村的执行人，乡镇党政领导干部作为基层人民父母官，承担着重要的工作职责，在带领广大群众全面建设小康社会的进程中发挥着举足轻重的作用。实施乡镇党政领导干部经济责任审计，是党和国家加强基层党政领导干部监督管理的重要手段。由于近年来乡镇工作范围日益扩大、临时性任务增多，乡镇党政领导干部经济责任审计工作复杂性加剧，在审计实施过程中，审计人员需及时梳理面临的困难，提出行之有效的解决措施，提高审计工作质量。

一、新时期乡镇党政领导干部经济责任审计重要意义

乡镇领导既是宏观经济决策的执行人，又是微观经济的领导者，在带领广大群众全面建设小康社会的进程中发挥着重要的作用。同时，乡镇领导干部的违法违纪行为会直接损害广大人民群众的切身利益，严重影响党和政府在人民群众心中的形象。开展乡镇党政领导干部经济责任审计工作，能够促进乡镇政府建立健全内控制度，将权力的行使置于有效监督之下，促进被审计领导干部守法、守纪、守规、尽责，推进党风廉政建设和反腐败工作，推进国家治理体系和治理能力现代化。

二、乡镇党政领导干部经济责任审计工作中存在的困难

实行乡镇党政领导干部经济责任审计，更好的发挥经济责任审计在管理和监督乡镇党政领导干部中的作用，是对领导干部做好动态化监督、增强干部自身监督意识的关键举措。乡镇党政领导干部经济责任审计作为一项综合性、复杂性的工作，受多方面因素的影响和制约，这项工作开展以来，虽取得了巨大成效，但在实施过程中难免存在一定的困难，主要体现在以下几方面：

(1) 审计检查难。乡镇领导经济责任审计范围较广、涵盖内容多，如涉及“三农”政策落实、经济、法律等领域内容，既涉及帐内又涵盖帐外，个人经济问题不会直接反映于财政财务收支方面，经济责任审计中需查出相关领导干部个人经济问题，仅依附审计手段难以发现和查实。

(2) 审计项目安排缺乏时效性。当下领导经济责任审计主要包含两种类型，即任期审计、分离任审计，乡镇经济责任审计项目布设一般受相关组织部门委托，尤其针对离任审计基本处于领导干部工作变动后着手实施。离任审计主要是对乡镇前任领导经济责任的审核，属于事后审计监督行为，现任领导无法接收对部门单位不良行为的惩处，问题难以纠正，决定执行难度较大，产生审用相脱节，弱化审计自身价值。

(3) 审计界定标准模糊，易受主观影响。基层审计责任规定要求中，其责任界定相关标准仍存在模糊现象，即便两办出台相关文件，对其相关责任予以划分，但在具体实务中不同领导干部政绩表现不一，涵盖经济审计存在较大的偏差，乡镇党委政府自身职责难以进行有效划分。基层审计人员受原有思想干扰，易忽视领导干部问题实际承担责任，无法公平、公正完成相关责任制定，乡镇党政领导经济责任审计范围光、内容多，整个状况十分复杂，一定程度对审计工作带来干扰。

三、新时期乡镇党政领导干部经济责任审计工作实施策略和建议

经济责任审计工作开展是新时期打造高素质乡镇党政领导干部队伍的重要工作内容，结合实际状况积极开展经济责任审计工作十分关键。为保证乡镇党政领导干部经济责任审计获取较佳的成效，需深究审计过程中困境和问题成因，提出行之有效的解决措施，保证经济责任审计工作高效运行。

1. 深化认识的同时强化意识，明确审计方向、目标与重点。应充分基于未来战略发展层面，积极学习党的十九大会议精神，不断正确解读会议精神的基础上，精准把握会议实际内涵，落实各环节工作中从思想理念方面不断深层次认识经济责任审计工作，全面、客观掌握当下我国经济社会深化发展的新常态，以及经济责任审计工作新变化，加强对其正确认识，保证各项审计工作落到实处。应充分将反腐倡廉、经济改革作为核心切入点，深层次了解当下发展基本要求和内涵，正确梳理责任审计工作开展的新思路框架、要点等，重新进行审视、精准定位的同时，把控整个审计大方向。需充分基于整体战略层面，不断提炼、筛选当下乡镇党政领导干部经济责任审计多方

面问题及新状况, 始终坚持以审计为核心导向, 精细化做好端长期审计目标和任务, 涵盖不同阶段经济责任审计重难点, 解决审计重点同时, 标准化开展审计工作, 推动审计工作更具合理性、针对性, 保证各区域内乡镇党政领导干部处于自身岗位中全面履行经济责任, 实现全方位精细化管理, 推动乡镇经济快速发展^[2]。

2. 成立专门的审计小组, 精准界定同时明确审计责任

一方面, 需结合实际状况筛选专业人员组建专业审计小组。新常态下, 经济责任审计工作呈现多元化发展态势, 审计内容及评价等事项存在一定的繁琐性, 审计责任界定难度较大。充分以审计特征为基础, 分析当下审计工作实施存在的不足, 做好各项问题分类工作, 梳理各类问题过程中优化调整审计主体对象和关键节点, 以专业化审计小组为核心, 始终跟随时代发展潮流, 做好审前各项调查工作, 编制合理的审计工作方案, 并及时与其他地方部门做好协同衔接, 形成合力助力经济责任审计落地, 提高审计工作效率及质量。另一方面, 界定基础上明晰审计责任。完整、真实掌握乡镇党政领导干部履行经济责任, 特别是审计工作中发现新问题, 严格以相关规范为导向, 精准性界定审计责任, 逐步将总审计责任逐一划分, 避免审计工作开展中出现责任空缺、越权等问题。精准性处理审计工作过程中, 需高度关注其薄弱点, 对审计责任逐一落实过程中, 需积极收集和汇总相关审计证据, 掌握不同岗位党政领导干部在实践过程中经济责任履行状况, 有助于从本质层面及时优化调整审计工作方向和策略, 促使审计短长期目标的达成^[3]。

3. 灵活应用经济责任审计方法, 经济责任审计实现信息化

(1) 灵活应用审计方法

审计方法的选取和应用直接关乎最终审计成效, 为保证乡镇党政领导干部经济责任审计工作有序实施, 需基于审计实际状况灵活性选用审计方法, 不断改进审计工作质量, 力争发挥审计效能。充分通过重点抽查法, 处于乡镇自查自报基础上做好重点性审查, 审计乡镇运行中各类收支, 包含各类不良行为的乡镇项目, 精细化评估不同岗位党政领导干部工作绩效, 充分将抽查、审阅等审计方法做好联合应用, 细化审计当下乡镇不同岗位党政领导干部处于任职过程中财务实际收支状况, 判定是否结合当下最新政策和法律规定, 灵活性调整投入农业、教育等方面资金, 进一步强化审计工作广度和深度。同时, 可积极选用逆查方法、比较分析法, 综合性审计过程中掌握各项资金实际使用。

(2) 经济责任审计信息化

信息时代背景下, 经济责任审计需充分跟随时代发展脚步, 审计加强信息化建设十分关键, 结合当下审计实际状况,

积极引入各类先进技术, 构建完善的审计管理系统平台、审计数据库、信息共享平台, 从本质层面突破原有审计处于时间、地点孤岛瓶颈, 实现线上线下审计方法融合, 实现审计全生命周期监管, 精准性将各环节审计结果反馈。利用审计管理系统平台, 全面将审计监控、责任落实和风险控制等进行把控; 利用审计数据库, 不断优化信息收集和汇总等环节, 始终以当下经济责任审计为核心导向, 结合当下各区域内乡镇党政领导干部经济责任, 深层次挖掘关键性审计数据, 在不断提炼等环节中掌握相关状况, 保证审计成果应用实现最大化。利用审计信息资源共享平台, 处于共享审计各方面信息资源过程中, 保证审计部门与其他部门做好深度融合, 高质量开展乡镇审计工作^[4]。

四、高效防控审计风险, 强化经济责任审计评价

不同区域乡镇经济发展水平不一, 党政领导干部履行经济责任实际状况存在较大差异性, 审计内容具有一定复杂性的同时, 受客观因素的影响, 审计工作开展中出现多元化的风险问题, 需充分防控审计风险。多视角分析审计风险实际类型、发生原因, 应用现代化技术不断优化审计风险控制措施, 充分将预测、评估、处理和控制在做好深层次融合, 精准性估测审计工作实施中存在风险, 科学合理预防、细化管控的基础上, 避免经济责任审计中各类风险发生, 预警过程中及时发现审计风险, 精准做好评估、深层次剖析, 加大审计风险控制力度, 持续性强化、完善过程中提升经济责任审计质量。此外, 评价作为经济责任审计关键环节, 细化当下经济责任审计涉及方面, 乡镇各级党政领导干部处于经济责任方面涉及差异性, 构建与之相匹配的评价规范和流程, 综合、客观评价经济责任审计^[5]。

结束语

加强乡镇党政领导干部经济责任审计十分关键, 对党和政府正确决策、遏制腐败、加强干部人事管理和监督、促进勤政廉政建设具有推动作用。为了更好的开展这项工作, 审计人员需要对实施审计过程中出现的困难和问题有清醒认识, 并在此基础上找到应对策略和措施, 与时俱进、不断深化, 为新时代乡镇经济社会发展保驾护航。

参考文献

- [1] 贾云洁, 孙镜轩. 乡镇党政领导干部经济责任审计转型发展: 困境与消解[J]. 审计月刊, 2020(8): 4.
- [2] 李鹏. 浅谈绩效审计在党政领导干部经济责任审计中的运用[J]. 中国乡镇企业会计, 2019(6): 2.
- [3] 余丽琴. 浅谈新时代如何开展乡镇党政领导干部经济责任审计[J]. 经济研究导刊, 2019(18): 2.