

水利工程建设质量管理体系优化策略探究

郭学军

南县浪拔湖镇农业综合服务中心 湖南 益阳 413200

[摘要]在洪涝灾害持续发生、水资源短缺问题日益凸显的背景下,近年来水利工程建设质量虽然受到了政府部门乃至全社会的高度关注,相应的系统化水利工程建设质量管理体系也逐渐建立起来,但从有关水利工程建设管理实际情况来看,这一体系却仍然存在着不少的问题,而如何推动水利工程建设质量管理体系不断优化,实现对水利工程建设质量的严格管控,则因此成了很多基层水利单位所关注的重点。基于此,本文对当前我国水利工程建设质量管理中存在的问题进行了分析,同时以优化水利工程建设质量管理体系为目标,提出了一些针对性的建议,希望能够对水利工程建设质量的提升有所帮助。

[关键词]水利工程;建设质量;优化策略

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.075

引言

水利工程作为我国基础设施的重要组成部分,其建设质量不仅直接影响着人民群众的生命财产安全,同时也与人们日常生活、生产中的水资源利用有着直接关系,一旦水利工程出现了质量安全问题,其带来的损失与负面影响往往都是比较严重,而要想保证水利工程建设质量,为人们的生命财产安全及水资源正常应用提供保障,对于水利工程建设质量管理体系的优化显然是十分必要的。

一、水利工程建设质量管理的主要问题

(一)质量管理意识薄弱

从水利工程建设实际情况来看,当前国家虽然对各类水利工程提出了较高的建设质量要求,有关质量标准也都比较明确,但由于水利工程的参建主体较多,且有不少参建主体都缺乏良好的质量管理意识,未能深刻认识到水利工程建设质量的重要性,并不能够严格履行自身的工程建设质量管控责任,因此水利工程建设质量管理的实际效果往往并不理想。例如有些水利工程的施工单位存在信用缺失问题,在工程建设过程中未能端正经营思想,可能会为了追求经济利益而降低质量自检要求,或是受侥幸心理影响未能进行严格的质量自检,放松对质量自检的要求,弄虚作假、偷工减料等行为时有发生。部分监管单位则存在着自身质量检测条件不足的问题,未能将完善的平行抽检质量指标体系建立起来,常常只是根据单一的自身实验数据来确定水利工程质量检测标准,在各项质量指标可靠性不足的情况下,很可能会出现忽视工程质量问题、工程质量安全隐患判断错误的情况,使水利工程建设质量受到直接影响^[1]。

(二)管理制度不够完善

在当前我国水利工程建设中,同样还存在着管理制度体系不够完善的问题,很多管理制度都存在着内部完整性不足、制度要求较为模糊等情况,并不能够为参建各方参与水利工程建设提供太大帮助,而水利工程建设质量也因此受到了直接影响。例如在水利工程建设前期,有些建设单位习惯于照搬其他水利工程建设管理制度,未能充分考虑到不同水利工程在建设要求以及参建各方资质、建设成本、工程所处环境等各

方面的实际条件,经常会出现建设管理制度脱离工程实际的情况,给建设质量监督管理工作的展开带来了不少困难,而在水利工程建设施工监理方面,则存在着监理工作责任划分不明确、质量缺陷备案制度缺失等情况,很容易导致关键施工作业时监理工程师不在场、工程质量问题记录不准确的问题,对水利工程建设质量的影响同样比较大。

(三)质监机构尚未健全

在水利工程建设质量问题影响较大的情况下,有关水行政主管部门往往会授权专门的质量监督机构来负责水利工程建设质量监督工作,以有效贯彻、执行水利工程建设的相关国家规定,对水利工程建设中出现的滥用职权、执法不严、违法不究等行为进行严厉查处。但从目前来看,由于我国的质量监管机构尚未得到健全,不仅存在着资金经费缺乏保证、工作人员编制、监督工作认知偏差难以落实等问题,有时还会出现质监机构与工程建设单位同体的现象,因此水利工程建设的质量监督有效性很难得到保证,而在质量监督机构职能发挥受限的情况下,水利工程建设质量自然很容易出现问题。例如在建设单位与质量监督机构同体的情况下,对水利工程建设单位的监管往往只能以自检的形式展开,很容易使建设单位游离在质量监督范围之外,即便其采取了影响水利工程建设质量的违规行为,也难以被及时发现与制止^[2]。

(四)质监人员素质不高

水利工程建设质量管理的工作内容十分复杂,不仅需要有良好的质量监督机制作为基础支撑,同时还需要由高质量的质监人员负责将各项质量监督工作落实到位,但由于当前我国的专业工程质监人员相对较少,并不能够满足有关质监机构的人才需求,因此不少质监人员的专业素养、综合素质实际仍是有所不足的,而这显然会给水利工程建设质量管理埋下不少隐患。例如有些水利工程质监人员的业务水平不精,对水利工程建设方面的质量管理法律法规、工程建设强制性条文、工程质量监督规范规定等缺乏全面理解,实际工作中容易出现忽略工程建设质量细节问题的情况。还有些质监人员则存在着服务意识不强、缺乏工作责任心的问题,在工作中时常会以应付了事的态度进行水利工程建设质量监督检查,未能将规范化的旁

站、跟班到位、巡视和平行抽检等工作，有效贯彻到工程建设施工全过程的各工序、各环节中，对水利工程建设质量管理同样十分不利^[3]。

二、水利工程建设质量管理体系的优化策略

(一) 构建信用评价体系

在水利工程建设过程中，为有效解决参建各方质量管理意识薄弱、质量管理责任履行不到位的问题，还需构建工程建设质量信用评价体系，由行业协会、政府等共同建立信息评价平台，以及面向水利工程建设主体的质量信用管理制度，将建设主体的质量信用情况明确下来，以便于选择质量信用评价良好的建设主体，保证参建各方都能够拥有良好质量管理意识。

(二) 完善质量管理体系

在水利工程建设过程中，为保证工程建设质量管理的有效性，优化工程建设质量管理体系，同样还需面向参建各方对其质量管理体系加以完善，使其能够在实际工作中拥有明确的工程建设质量管理依据，将自身的质量管理职能充分发挥出来。例如对监理单位来说，不仅要建立明确的岗位责任制，将水利工程建设期间各项监理工作的责任明确下来，保证旁站、跟班到位、巡视和平行抽检等工作能够得到有效落实，同时还需要保证技术文件审核审批制度、工程设备检验制度、工程质量检验制度、工程建设标准强制性条文符合性审核制度、质量缺陷备案及检查处理制度、监理例会制、工程验收制度、紧急情况报告制度等制度规定的齐全与完善，保证监理工作能够覆盖可能影响工程建设质量的各个领域，并实现对监理工作中发现的工程建设质量问题的有效处理。

(三) 加强质监机构管理

在当前我国水利工程质监机构不够健全的情况下，还需从质监机构管理入手，对水利工程建设质量管理体系加以优化。例如在水利工程质量监督机构的授权管理上，应明确质监机构的授权审核标准，并由各级水行政主管部门展开严格的授权审核调查与授权后的定期审查，以免出现质量监督机构资质不足或质量监督机构与建设单位同体等情况。为保证审核调查与定期审查工作的有效性，还要由水行政主管部门明确各质量监督结构的审核通过负责人，并在该质量监督机构出现问题后，追究有关审核负责人的责任。而在质量监督工作认知方面，则需要在明确质量监督机构在“监督设计、监理、施工单位在其资质等级允许范围内从事水利工程建设的质量工作”以及“负责检查、督促建设、监理、设计、施工单位建立健全质量体系”等方面责任的同时，将其在区域内水利工程建设质量宏观形势把握方面的责任明确下来，纳入具体制度规定中，使质量监督机构能够从宏观与微观两个层面入手，有效展开水利工程建设质量管控。

(四) 重视质监人才培养

为解决水利工程建设质量管理中出现的质监人员专业素质

问题，各级水行政主管部门还需提高对质监人才培养的重视，通过优秀年轻人才引进、质量监督结构工作人员专业培训等方式，不断提高有关质量监督队伍的整体素质。例如在人才引进方面，应由地方政府发挥自身主导作用，加强高等院校与水利工程质量监督机构间的联系，使其能够通过高校新增专业、调整人才培养计划、共同建立实训基地等方式，共同对熟悉水利工程建设及有关法律法规、部门规章及规范性文件的高素质年轻人才进行有效培养，同时吸引其加入到水利工程建设质量监督队伍中来，满足有关质量监督机构的人才需求。而在人才培养方面，则需要由质量监督机构从水利工程建设质量的各方面影响因素出发，对水利工程建设管理的工作内容及相关知识技能、法律规定进行全面整合，开发符合当地水利工程建设实际情况的教学资源作为培训内容，同时组织有关质监人员参加专业培训，使其能够实现专业素养与工作能力的有效提升，适应质量监督工作的各项要求。

(五) 追究施工单位责任

我国《水利工程质量管理规定》在明确水利工程参建各方质量管理责任的同时，也将相关的罚则明确了下来，但由于这一罚则在内容上主要是针对建设单位与质量监督机构的责任追究，对施工单位责任追究的相关描述相对较少，缺少具体的责任认定标准、责任单位处罚标准描述，因此在发现水利工程建设质量问题后，有关责任追究措施往往得不到有效落实，而罚则对于水利工程参建各方质量管理行为的约束力也遭到了较大削弱。因此对于水利工程建设质量管理体系的优化中，同样还需充分考虑到施工质量管理的责任追究问题，以现有法律规定为基础，在发现水利工程建设施工单位质量问题后，从责任认定标准角度出发，追究其责任，并坚持违法必究的基本原则，将各项责任认定与责任追究规定严格落实下去，使有关施工单位能够深刻认识到自身在水利工程建设质量管理方面的重要责任，并做好工程材料质量把关、施工作业监管等方面的施工质量管理。

结束语

总而言之，当前我国的水利工程建设质量管理虽然存在着各种各样的问题，水利工程建设质量的稳定性也有所不足，但只要能够从管理制度建设、质监机构管理、质监人才培养等方面入手，对水利工程建设质量管理体系进行不断优化，就必然能够使这些问题得到有效解决。

参考文献

- [1] 蒋雷. 浅析新时期水利工程建设中质量管理措施[J]. 科技创新导报, 2021, 18(12): 33-35.
- [2] 刘军, 陆树勇. 试论如何做好水利工程建设质量管理工作[J]. 建筑与装饰, 2021(10): 74, 76.
- [3] 孟杰. 中小型水利工程建设进度及质量管理分析[J]. 建筑技术开发, 2020, 47(3): 97-98.