

国土资源保护与管理问题探讨

丁时萍 方茹

南京国图信息产业有限公司

[摘要]在我国经济社会发展的过程中,对于我国的国土资源保护与管理问题提出了较多的要求,其目的是缓解其在经济社会体制变革时期衍生的突出矛盾。因此,推进国土资源管理的体制改革能够有效促进我国经济的长期稳定和可持续发展。然而随着我国社会主义经济的快速健康发展和不断深化体制改革,体制改革的不断深化,国土资源管理方面仍然出现了与环境、生态、经济、社会可持续发展之间的冲突。基于此,本文就国土资源保护与管理问题进行探讨,以期能够提高国土资源的利用率。

[关键词]国土资源;保护管理;问题

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.658

引言

长期以来,国家的计划经济社会发展一直沿用“先发展、后治理”的发展模式,虽然在短短的时间内我国经济发展取得了较好的成绩,但是也给我我国国土资源环境管理工作的发展带来了诸多困难,例如资源管理机制不健全、资源综合利用效率低等,成为制约我国经济社会可持续发展的重要障碍。因此,有必要深入研究分析这些问题的存在成因,并认真探讨解决资源管理机制问题的具体可行性政策措施。

一、当前国土资源保护与管理中的问题

1、国土资源与我国人口基数大的矛盾

虽然我国是国土资源大国,国土资源总资产丰富,但由于人口基数大,增长速度较快,人均国土资源拥有率低,人地关系紧张,近年来逐渐成为一个重要的社会问题。目前,全国的财产生存、社会发展和经济发展都与国土资源息息相关。国内人均土地资源占有率低直接导致粮食质量问题突出。粮食质量要求与人均耕地之间的矛盾,已成为制约我国民生的重要问题。

2、土地利用资源开发利用不当

在促进我国农村国土资源的合理开发综合利用上,开发利用模式过于简单粗放,在一些地方,对于土地资源过度开发使用,没有及时采取适当的环境保护措施,导致农村土地利用资源效率受损,甚至土地功能退化。目前,中国近1/5的农村土地已被周围的各种工厂污染。随着农村环境资源污染的日益普遍和加剧,许多农村土地逐渐开始呈现严重的荒漠化和水土资源流失的发展趋势,这不仅会对我国农村土地未来的发展产生不利的经济影响,也使其与生态系统的平衡关系处于不利的物理状态。因此,我国农村土地利用面积的日益减少,将对未来国有农业和农村耕地的发展产生严重的经济影响。

3、管理制度不够完善

缺乏健全和完善的管理机制,在发现国土资源遭到违法利用后,难以真正进行有效的管理,也是最终导致我国国土资源利用管理难以真正取得一定成效的主要原因。首先,在2008年我国地方行政经济体制管理机制进入深化制度改革之后,各级地方政府主管部门都在一定程度上要求精简人员结构。在一些中央地方各级政府,受该改革政策的实施影响,监督行政部

门的管理人员结构数量已经明显下降,出现了大量的监督管理人员缺位化的现象。这种实际情况下,国土资源监督管理工作缺乏专门的组织监督与管理,许多资源管理工作上的重大失误不能及时予以改正,不仅严重影响正常的国土资源监督管理工作,而且很快还有可能长期存在以权谋私、权钱交易等严重腐败现象。其次,国土资源监督管理局内部基层员工管理分工不清、责任不明。一旦资源管理工作上内部出现重大失误,内部各个管理机构之间相互推诿,推卸责任,办事效率低下,难以在内部第一时间有效解决国土资源管理工作存在的问题,使得管理问题和的业务复杂化明显增加。

4、管理手段单一落后

国土资源行业管理工作涉及领域内容广、数据资料多,如果仍然继续沿用当前传统的行业管理工作方式,一方面可能会直接影响行业管理效率的不断提高,难以充分满足当前推进国土资源行业管理的一些现实工作需要,另一方面也很难有效保证当前国土资源管理数据的采集正确性。

目前,计算机网络技术和现代电子信息管理技术在各个大型政府信息办公服务机构已经得到了广泛的发展应用,国土资源行政管理服务部门也在一定程度上实现了信息化政府办公。但是对于政府信息系统的实际应用普及程度仍然停留在初级技术水平,仅仅能够用来直接处理简单的政府国土资源管理数据,没有真正充分发挥政府信息系统的资源管理服务功能。

在工业信息化的大背景下,这种单一化、传统式的项目管理手段,严重程度制约了我国国土资源项目管理的效率与服务质量^[1]。

二、优化国土资源管理的基本措施

1、建立健全的空间规划管理模式

在国土资源的管理过程中,相关的管理部门在空间资源的建立过程中要进行统一的规划,从而使国土资源的管理实现协调性的发展模式。通过统一性资源管理模式的建立可以实现空间层次的管理规划,而在工作内容的设置过程中也要明确规划管理的内容,实现上下级之间管理人员的工作互动,与此同时,将空间资源的规划与政府的行政管理部门相结合。

通过管理体制的明确化使整个资源的管理实现优化的管理模式,构建和谐化的制度管理模式。而在我国现阶段的管理

过程中,在管理制度的建立过程中要优化管理制度,明确各主体的相关职能,从而在一定程度上强化我国的土地资源的管理模式。主要的做法是在土地资源规划的过程中要对整个资源进行整体性的规划,通过城市规划以及区域规划制度的实施实现综合性的管理模式,从而在一定程度上实现城市优化的管理模式。

2、建立专门化的资源管理制度

对于土地资源的管理而言,整个资源是有一定限制的,因此,在土地资源的管理过程中就需要各部门工作相互协调,在一定程度上优化各部门的管理意见,减少工作过程中的重复性因素,也在一定程度上减少了职责不清的问题。因此,在这个过程中可以进行统一性的资源管理,将各个分散的空间规划模式得到统一性的优化,其次,通过统一性管理职能的建立明确管理部门的责任,同时也避免了管理过程中出现的重复性管理现状,使相关的管理人员得到了一定的职能优化,从而为我国土地资源的管理提供了充分的保障。

3、建立公众性的国土资源管理渠道

在土地资源的管理过程中,通过公共参与管理模式的实施可以使社会中的群众以及管理单位中的主体得到资源的优化。公众参与的模式,是一种双向性的意见管理模式,能够实现国土资源的有效监督与管理,使国土资源管理部门在制度实施的过程中充分考虑到广大人民群众的意见。最终,通过优化信息的收集,建立科学性的制度管理模式,为我国国土资源管理计划的建立奠定良好的基础^[2]。

三、加强国土资源保护的相关问题

1、对国土利用空间规划管理立法积极引导推广

现阶段,要切实推进土地利用的相关法律,不断优化我国的土地利用,促进国有空间的开发和保护。对于某些地区,空间规划立法应被视为土壤开发和保护的关键因素。为了体现土地和空间开发保护的重要作用和土地利用的有效管理,在土地和空间开发保护过程中,应该不断更新和修改相关的制度,为核心制度的权威性和合理性提供重要保障,土地利用标准立法应严格规范土地利用,严格计量土地利用,提高划分的准确性。城市和村庄由工作人员严格控制。此外,农村的空间发展应严格控制,禁止破坏相关生态区域的生态安全,并采取法律手段保护土地和空间安全。

2、制度的明确

首先要体现出土地和空间的开发和保护是一项国家行动,而不是区域间的单独行动,要规范和协调区域发展,建立健全制度和机制。有效规划、开发和保护土地和空间。在现阶段,有效实施多元整合,可以规范土地和空间的开发。重点研究不同地区的土地空间规划与保护,部分省市已出台并实施了主要功能区规划,法律、政策明确了城市土地空间规划与保护的具

体内容。考虑到分区在促进土地和空间的开发和保护方面发挥着最明显的作用,因此,在同一原则基础上统一开发和保护土地和空间,对促进相关任务的成功发挥着重要作用。

3、加强公民参与

各级国土空间开发保护的实施有两个不同的方向:自上而下和自下而上,主要是政府人员和相关技术人员。但他们并不是土地和空间发展与安全使用的主体,人民群众才是实际的使用者,自上而下的制度建设方式未能有效地收集公众意见,大大降低了公民的参与度。由此产生的土地和空间的规划与保护制度的实施受到了一定的影响,农业和空间的发展和保护应加强国家参与,让人民参与制度的制定过程;无论是在以后的发展、传播和实施中,土地和区域间空间的开发和保护都应充分考虑人民的意见,以便更好地促进和实施这一制度。

4、遵循因地制宜原则

土地规划建设管理也好,城乡规划也好,必须要严格遵循因地制宜的基本原则,加强两者的相互联系,制定一套科学的城市规划管理政策,为科学规划城市建设工作提供坚实的基础支撑。以土地整体征用补偿为题举例,涉及农民多方面的利益,首先就需要着力提高征地补偿管理的制度规范化,发挥好退出土地市场的主动调节机制功能,引导广大农民自主转行;其次还要结合土地使用性质、规模、质量等基本要素,制定出补偿实施方案,既能有效提高土地综合使用率,又要更能充分兼顾广大农民的根本利益。而在保护建筑工业用地上,应该继续加强土地监管保护力度,坚持依法保护建筑耕地的基本原则,突出建筑土地规划的重要性的意义;政府制定的土地政策方案要做到严格执行,既能够满足国民经济社会建设中的需求,又尽可能有效实现建筑土地的有效保护和综合利用^[3]。

结语

国土资源资产是实现推动人类政治社会经济可持续发展的重要保障资源,我国耕地人口数量众多,人均占有耕地面积数量十分有限。如何合理做好从事国土资源资产保护、经济社会发展的互补关系已经发展成为亟待解决的关键问题。本文中,对当前国土资源资产保护工作面临的一些问题以及应该采取的一些保护措施对策方法进行深入分析,以期对正在做好从事国土资源资产保护、开发经济工作的人有参考价值。

参考文献

- [1]王晓蕾.关于国土资源管理与保护措施的研究[J].中国房地产业,2019,000(017):296.
- [2]霍美玉.浅析国土资源管理工作中面临的问题及应对措施[J].区域治理,2021.
- [3]陈栋.新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J].河北农机,2021(17):2.