

加强土地规划与管理 提高土地资源利用率

李慧香

(保定市国土资源局竞秀区分局)

[摘要]近些年来,随着人口数量的不断增加,对土地资源的需求量逐年上涨,利用有限的土地资源,做好规划与管理工作是国土资源部门的重要工作内容。了解国土资源的发展现状,多措并举,巧妙化解工业化和城市化危机,逐步增强人们的土地资源保护意识,发挥土地资源的最大价值。现代网络信息技术的发展也给土地资源管理工作注入了新的生机和活力,利用现代信息技术,降低国土管理的难度。本文笔者将从土地资源的利用现状、土地规划与管理的内容分析以及提高土地资源利用效率的策略等方面出发,重点分析土地规划的重要性。

[关键词]规划与管理;土地资源;利用效率

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.08.654

土地的规划与管理工作是发挥土地资源价值的重要保障,针对目前的土地资源形式,通过大数据技术的整合分析,部门工作人员要整治非法占用土地资源的行为,发挥法律的强制性作用,用制度管人管事。对土地资源进行精细化管理,改变传统的粗放式管理的做法,让每一寸土地都有其作用和价值,为土地资源的战略性发展绘制一幅宏伟的蓝图。鉴于当前存在的人多地少的情况,国土部门要合理规划城乡建设用地和农业用地,合理限制建设用地的规模和数量,满足人民群众的基本生存需求。

1 土地资源利用现状分析

虽然我国重视土地资源的规划与管理,但是土地规划与管理尚且处于起步与发展的阶段,土地资源问题还没有得到彻底地解决,主要表现为缺少土地规划与管理、土地资源的利用效率低下等,了解土地资源的发展现状,有针对性地采取具体的措施,丰富土地管理的途径和方式,发挥人民群众的作用和价值,动员全社会的力量共同解决土地利用工作中存在的问题。

1.1 缺乏土地规划与管理

土地规划与管理是指对土地的用途以及土地的使用方法进行提前的计划,以便充分发挥国土资源的价值和作用,我国出台了一系列法律条文为土地的规划与管理提供依据,但是在实际的土地开发过程中,工作人员并没有落实法律条款,对土地资源缺乏规划与管理,造成了盲目开发土地资源、土地资源使用浪费的情况产生。究其原因,除了缺乏土地规划与管理的意识之外,还包括国土资源规划与管理并没有建立健全完善的规划制度,工作人员在开展有关工作的时候无章可循,这就给规划与管理造成了一定的难度。

1.2 土地资源利用率低下

土地的利用效率指的是已经开发的并且充分利用土地资源占有所有开发的土地资源的比例,土地利用价值越高说明土地的利用效率越高,但是在实际的土地开发中,普遍存在着土地资源利用效率低下的情况,一些违章建筑或者废弃农田占用了大量的土地资源,这些土地资源不仅没有得到有效地开发,而且还没有再利用的价值,所以这就属于典型的土地资源利用不当。土地资源的利用效率低下是我国国土资源局面临的主要工作难题,这就意味着国土资源局要了解各地的土地资源开发情况,并且根据上报的土地资源情况进行科学合理的再规划。

2 土地规划与管理的内容分析

土地规划与管理是对未开发的土地或者是已经开发的土地进行价值创造和再价值利用,土地资源是宝贵的不可再生的自然资源,依托于土地资源,人民群众发展农业、工业以及其他的产业,满足生活需求,切实保证人们的生存安全。国土资源部门的主要工作内容就是对土地进行规划和管理,传统的工作方式是深入到基层一线,以村为单位对土地进行丈量 and 记录,做好土地资源的分配与管理,新时代下,随着传统工作方式弊端的不断暴露,新型的工作方式也被创造出来,依托于信息技术和数据技术,使用专业的测量仪器对土地规模进行测量,然后将测量的数据进行处理,根据地区的发展要求,制定出科学合理的发展方案和发展计划,这样才是土地规划与管理的正确做法。土地资源的规划与管理对工作人员的专业水平具有较高的要求,要求工作人员不仅需要具备数据处理能力,还可以根据实际情况制定出发展方案。

3 加强土地规划与管理,提高土地资源利用效率的策略分析

加强土地规划与管理,提高土地资源的利用效率,要采取具体的措施,重要的是发挥社会大众的作用,增强群众的保护意识,让群众参与到土地保护和土地应用工作中来。提高土地的质量,即土地的肥力,让土地的原有价值可以最大限度地发挥,使用现代网络信息技术对土地资源进行管理,用精细化的管理方式代替传统的粗放式的管理,逐步提升土地规划与管理的质量。

3.1 倡导土地资源保护,增强群众保护意识

当地政府要与国土资源部门建立合作关系,积极宣传有关土地资源的保护政策,增强群众的土地资源保护意识。要注意宣传的方式,可以制作专门的宣传页,由专门的工作人员负责发放给人民群众,宣传的具体内容主要是包括我国的土地资源量、土地资源的重要作用和价值以及土地资源的使用情况,而且根据具体区域的土地使用情况,向群众宣传土地的正确使用方式,一切从实际出发,遵循现实原则,让群众对各种类型的土地有更加深入地地了解。鉴于我国的土地资源十分有限,所以要将土地资源分为不同的种类,有专门的农业用地、城乡建设用地以及工业用地等。针对农业用地,要着重考虑当地的自然环境和气候条件,选择种植符合当地自然条件的庄稼作物,不仅可以保证成活率,而且成规模的种植可以形成区域特色,

便于庄稼农作物的销售工作。在种植农作物的过程中，为了减少病虫害，提高庄稼产量农民选择使用肥料以及农药等对土地进行管理，久而久之，就会形成土壤板结以及土壤污染化的现象，要善于发挥现代科学技术的作用，降低种植的成本，保护土地资源。针对工业用地，国土资源部门的工作人员要给工厂企业做好政策与法律法规的宣传，让企业领导人员意识到土地污染的危害，积极采取有关的措施，通过引入净化装置，减少污染活动的方式，减少对土地资源的污染，保证土地资源的无污染性。重工业的发展要做好厂子的选址工作，不要污染多块土地，要做好污染净化工作，并且承担相应的责任。当地政府部门要对工农业的发展进行监督和管理，对于过度污染土壤的企业或者农户要进行必要的处罚，建立完善的惩罚制度，并且让当地居民了解惩罚制度，发挥法律法规的作用，触犯法律的人员要接受相应的处罚。合理规划当地的土地资源，主要表现在做好土地分配工作，让每一位群众都有属于自己的土地，并且对于外出打工，无法种地的人员要做好土地的租赁工作，不要让土地资源闲置，这样将无法发挥土地资源的价值和作用。建立完善的举报机制，开辟举报通道，引导和鼓励当地群众对违反土地资源保护法的行为进行举报和管理，以群众监督群众、群众管理群众的方式，减少国土资源部门的工作量。

3.2 提高土地资源质量，发挥土地最大价值

提高土地资源的质量，主要是指提高土壤的肥力，延长土地的使用年限，促进土地的可持续性发展。不同的土地资源具有不同的作用和功用，一般来说肥沃的土壤用来种植农作物，肥力不高的土壤用来发展工业和作为城乡建设用地，但是为了保障基础的农业用地，需要提高土壤的肥力，为农作物提供充足的养料。提高土壤肥力的做法有许多，最重要的就是使用绿色肥料，减少农药化肥的使用，定期进行土壤元素测试，对缺少的元素进行及时的补充，做好耕地工作。土地资源的使用要讲究因地制宜原则，土地资源也会受到当地的气候条件的影响，要熟悉当地的自然环境，根据土地的不同性能种植不同的农作物。合理分配城乡建设用地，在进行土地审批的时候要经过层层部门的检验，避免出现违章建筑的情况，对于城乡居民的生活环境，有关部门要做好合理的规划布局，明确各个功能区，综合考虑风向、河流、地形等因素，发挥土地资源的最大价值和作用。种植传统的农作物所产生的经济效益较低，无法提升农民的生活水平，国家越来越重视农业生产工作，用先进的种植理念指导农民完成种植工作，引导农民伯伯种植一些经济作物，利用相同的土地资源，经济作物可以给农民带来更多更实惠的经济效益，从而提升整个社会的经济发展水平。明确土地产权问题，实行责任到人制度，不要出现土地荒废的情况。农民伯伯的文化程度较低，无法实现科学种田，这就需要发挥人才的作用和价值，一步步指导农民伯伯完成科学种田行动。城乡建设用地中，对房屋产权进行限制，限制购房的数量，减少房屋建设量，尽量为农业生产活动提供充足的土地，保障国民的基本粮食需求。发展和研发绿色肥料和绿色农药，实行可持续发展的战略，让农民伯伯用较少的成本就可以获得

较高的农业效益，这也是新时期土地资源保护的本质所在。

3.3 融入现代信息技术，进行精细化的管理

现代网络信息技术的发展给国土资源的管理规划工作注入了新的生机和活力，利用信息技术和大数据技术，工作人员可以在短时间内了解土地资源的使用情况，对未开发的土地资源进行保护，对已经开发的土地资源进行高效利用，只有这样才能制定科学的管理措施，构建完善的规划和管理体系。融入现代信息技术也就要求工作人员要熟悉有关的技术，土地信息化管理就像户籍信息化管理一样，将有关的土地资源数据录入到电脑当中，实现庞大数据的处理和分析。传统的土地测量工作需要工作人员亲临现场使用大型的机械设备对土地规模进行测量不仅耗费了大量的人力物力，而且还不能保证数据的准确处理，往往是事倍功半的效果。所以要使用现代信息技术，对土地资源进行精细化的管理和处理，对数据进行集约化处理，提高数据处理的效率和质量，从而减轻工作人员的工作压力和工作负担。信息化技术与土地资源管理工作的融合不仅是时代发展的要求，更是对土地资源保护工作的切实保障。引入先进的技术和人才，实行奖罚制度，对表现良好的工作人员要进行奖励和表彰，对表现欠佳的工作人员要进行鼓励和引导，逐步实现管理工作的现代化和集约化。国土资源部门要加大资金的投入，购置有关的机械设备，完善工作部门的电脑设备，为土地资源管理工作创设良好的环境。深入到基层一线，将土地资源管理的理念和技术传播到基层组织当中，让基层人员学习先进的管理理念和技术手段，从而从根本上提升我国的土地资源管理水平。对土地资源数据进行保存和处理，便于后期的管控工作。

4 结束语

土地资源的保护工作十分重要，鉴于我国的土地资源十分有限，国土资源部门要采取强有力的措施，细化土地资源的管理和规划工作，层层递进，从基层土地资源管理入手，制定完善的管理制度和保护体系，引导人民群众参与到土地资源的保护工作中来。国土资源部门的工作人员要增强群众的保护意识、发挥土地的最大价值、进行精细化的管理，发挥法律法规的作用，对于违反土地资源保护法的行为要进行惩罚和处置。融入新时代的发展理念，合理规划土地资源，减少土地污染。

参考文献

- [1] 李小平. 加强土地规划与管理 提高土地资源利用率[J]. 华北自然资源, 2020(04): 131-132.
- [2] 张瑞欣. 新时期提高土地资源利用率、加强土地规划与管理的对策分析[J]. 湖北农机化, 2019(22): 11.
- [3] 温云波. 如何提升土地资源利用率, 优化土地规划与管理[J]. 门窗, 2019(20): 146.
- [4] 邓春根. 浅谈如何加强土地规划与管理提高土地资源利用率[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2018(32): 66-67.
- [5] 刘士君, 毛小平. 提高土地资源利用率、加强土地规划与管理的对策[J]. 绿色环保建材, 2018(06): 87-89.