

城镇燃气行业中的安全管理及风险

左秋河

中石油昆仑燃气有限公司河北分公司

[摘要]城镇燃气安全管理是影响居民生命和财产安全的重要因素，分析天然气安全管理中的不安全因素，并提出相应的对策。对瓦斯安全操作的危险性进行评价，认真分析，能有效地减少事故的发生。城镇燃气安全管理工作，既要加强社会各方面的配合，又要加强政府的统筹协调。城镇燃气公司应采取有效措施，加强对燃气管网的安全管理，以确保广大用户的天然气使用安全。

[关键词]城镇；燃气行业；安全管理；风险

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.09.2040

1 引言

由于人口密度大、工业、事业、各种事业单位密集，天然气的安全管理关系到城镇燃气事业的发展，关系到国家和人民生命财产的安全。因而，城镇燃气工业一直是国家和地方各级政府预防重大安全事故的重要部门。随着市场化进程的不断深化，城镇燃气行业涉及安全管理、定价体系、项目审计、网络建设等多个领域，而且日益凸显，为了推动行业的持续、稳定发展，必须在天然气市场上不断发展、市场资源的竞争、推动城镇燃气的价格、建立合理的网络管理和运营规范、网络联通等，为今后的发展打下坚实的基础。对城镇燃气输配网规划阶段进行风险评估，通过对其结果的优化和修正，可以提高管网的安全性和投资效益。在管道建设和投入使用前，必须充分考虑管道安全、安全技术和对社会的影响。

2 建立城镇天然气安全管理目标的基础

安全发展和安全生产是国家的一项重大方针，在企业经营中具有举足轻重的地位。天然气安全管理是国家安全生产体制的重要内容。在制定安全生产与安全管理的目标时，应坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针与原则，该安全生产方针是一个有机的整体。“以安全为重”是预防为主、综合治理的统领和灵魂，没有“安全第一”的思想，以预防为主的思想就会丧失思想的支持，综合治理就会丧失根本。以预防为先，以安全为重。要想有效地降低事故的损失，达到“安全第一”的目的，必须加强对事故的预防和控制。综合整治是落实安全第一，预防为主的方针和方法。要切实落实安全生产政策，把安全第一、预防为主落到实处，不断开创安全生产工作新局面。安全生产是指在保障劳动者安全健康、国家财产及人民生命财产安全的前提下，通过改进劳动环境、克服不安全因素、预防人员伤亡等措施，使劳动生产在确保劳动者安全健康、国家财产及人民生命财产安全的前提下顺利进行。安全生产的内涵包括安全生产对象、安全生产范围和安全生产目标。安全生产的目标是人和设备，其中以人为主，排除一切有害的影响，使工人的身体和身体得到充分的保护，使工人的身体得到充分的休息，这就是所谓的“人身安全”。安全生产是指国家和企业在生产、施工中，为了维护员工的生命和设备安全而进行的一系列安全生产活动。作为一项涉及国家和人民生活的重要产业，其服务范围广、管理技术要求高。另外，由于燃气公司所经营

的产品本身就是一种易燃易爆的产品，因此，安全管理对于公司的发展也是非常关键的，如果社会公众对我们的经营和服务无安全感，企业自身的价值就无法体现出来，在市场竞争中就没有我们企业的发展空间，也就没有企业的社会效益。而在生产经营中，一旦发生重大事故，就会造成公司的倒闭。所谓提升经济发展质量，反映在能源行业，即公司的安全管理。燃气企业安全管理的目的，就是要按照国家 and 各级政府有关城镇建设的总体规划和发展要求，按照燃气公司的职能，保障燃气系统的正常运转和安全稳定供气，满足人民群众生活和城镇各类企事业单位在燃气应用方面的需求。为了使我国的经济、社会事业能够持续、健康、和谐地发展，人们的生活水平得到了提高。

3 确定城镇燃气安全管理目标的基本原则

3.1 坚持管生产要抓安全原则

它是一切企业、事业单位及其上级机关的组织和管理工作的根本准则。生产主管部门在安全生产中要做到“五同时”，即在计划、布置、检查、总结、评比的同时，还要统筹安排、检查、总结和评比安全工作。管生产，这是我国企业、事业单位及其上级机关的组织和管理工作的根本原则，要把安全与效益有机结合起来，而忽略了安全，盲目追求经济效益，一旦发生重大事故，造成不可挽回的损失，也就失去了经济效益。

3.2 坚持拥有否决权的安全原则

这一原则就是把安全工作作为衡量企业经营管理工作的根本指标，在考核、评选先进时，要把安全指标放在第一位，如果没有安全指标，那么，无论其他指标做得多好，都不能算先进。安全否决权还体现在：地区的环境安全不达标，不允许建工厂；不按国家有关规定的企业不能投资；不能施工、不能满足安全需要的项目和设备。

3.3 贯彻“三同时”的原则

该原则是指所有的生产性基建和技术改造工程，都要按照国家有关的有关规定和标准进行；在编制或审核项目设计任务书时，必须制定或确认有关的技术要求及实施的措施。在完成验收前，应当提交相关的鉴定报告，并由安全生产主管机关组织有关方面进行审核和签字。“三同时”是企业安全生产和劳动保障工作中的基础性工作，是贯彻“安全第一，预防为主”的方针，确保新建、改建、扩建企业不留安全隐患，是切实预防安全责任事故的根本措施。

3.4坚持四个不漏原则

其具体内容如下：1、事故处理过程中不仔细分析事故原因不放过；2、事故责任者和群众未接受教育不放过；3、未落实防范措施不放过；4、事故责任人未处理不放过。实行“四不放过”原则，就是要查明事故的成因，惩恶扬善，汲取教训，采取预防事故再次发生的方法。坚持“四个不放过”，虽是亡羊补牢，但也体现了“以防为主”的方针。

3.5坚持以人为中心原则

无论在何种环境中，人们的安全都是第一要务。安全第一，就是人的生命。以人为本，体现了党中央、国务院高度重视人民群众的切身利益，这是我们所有工作的根本出发点。在安全管理方面，我们不仅要坚持经常性的安全意识教育，而且要在技术和经费上下功夫，用小钱省大钱。近年来，在我国很多省份都出现了严重的煤矿安全事故，造成的伤亡从几十人到数百人不等，造成的影响极其恶劣，造成了巨大的损失。造成这种现象的主要原因在于，由于经营者对经济效益的盲目追求，对职工的生命安全置若罔闻，对安全技术的投资也不愿意加大，造成了很多的历史上的亏欠，给他们留下了极其深刻的教训。

4 我国城镇天然气工业发展面临的问题

4.1产业法规的不一致

天然气法律法规缺乏统一的上、下的相关法律，造成天然气综合、全局和战略性问题的解决，仅靠各部门的行政协调和合作，缺少法律上的调节。同时，现行法律之间缺乏统一的协调，存在着重复、标准不统一等问题，使其在实施和运行中遇到了各种障碍。这一基本的法律缺位导致了产业发展缺乏最基本的法制保证。

4.2市场准入体系不健全

政府相关部门制定了相关的法规，同时也出台了关于市场准入的新标准，但实际执行的法规很少，而且各行业也没有一个统一的标准，这就给了一些没有资质的公司在市场上占据了绝对的优势，通过低价出售来获取利润。这些企业，都是为了追求更高的利润，没有能力投资于相应的工程，造成了基础设施的发展滞后，不能适应社会的发展和人民的生活需求。同时，我国天然气行业的经营管理模式、技术合理性、科学性等方面存在着严重的问题，严重影响了我国天然气行业的健康发展。

5 城镇燃气行业中的安全管理策略

5.1风险评估模型的运用

随着我国天然气消费的日益增长，对天然气的需求也越来越大，天然气的使用也越来越多。但相对来说，各燃气管网、燃气安全都会受到一定的影响。尤其是燃气具有毒性、易爆等特性，因此必须对燃气安全问题给予高度关注。这些事故都是要付出惨重的代价，并且是非常常见的问题，因此，煤气的运行，与安全息息相关。燃气管网部门的首要工作是保证用气的安全，使安全的天然气能够造福于国家和人民。为此，我们必须加强对天然气的安全管理，以排除潜在

的危险。加强对天然气企业的日常经营监管，做好对用户的宣传和教育工作，保证天然气供应过程中的安全。QRA-量化风险评估，其实质就是通过对某一设施和设备操作过程中存在的潜在安全风险进行定量分析，从而对其进行评估。通过QRA-量化的风险评估模型，可以有效地控制设备运行中的潜在风险，从而提高风险管理的工作效率。

5.2要积极发动全体员工参加安全生产工作

安全生产目标管理的任务就是通过制订工作目标、明确职责、实施措施、严格的考评和奖惩，使员工能够积极参加全面、全过程的安全生产管理，自觉地按照安全生产的奋斗目标，按照安全生产责任制的要求，落实安全措施，消除不安全因素。安全生产目标管理是将“以人为本”相结合的一种方式。通过让员工认识到安全工作的重要性，正确地选择实现既定目标的途径和方法，以提高员工的积极性、主动性和创造性，以确保所有人都参与到安全管理中来，独立地完成既定的任务，确保整个企业的安全工作顺利进行，不留死角。

5.3在公司的各个层面建立和完善安全生产责任制

安全生产责任制是由各级领导、职能部门、工程技术人员和岗位操作人员按照安全生产法规规定的，实行安全生产责任制。它是一种最基础的安全管理体系，在企业的安全生产中起着至关重要的作用。作为城镇公用工程中地位特殊、地位特殊的燃气行业，要把建立和贯彻各级安全生产责任制作为企业安全管理的重中之重，对各级人员的安全生产职责进行了明确的界定，确保企业各级从业员工在生产工作过程中有章可循。

6 结束语

在天然气管线建设中，施工单位应具备相应的施工资质，并在施工中对各环节进行质量检查，以保证工程质量。通常，由于天然气管线必须铺设在地面上，在长时间内要经受回填土和外部载荷的双重作用，因此，必须具备一定的抗压、抗拉性能，并根据实际的施工环境和条件，合理确定管道的埋入深度、回填土的密度等参数。做好城市燃气安全管理工作，要把安全第一、预防为主、综合治理作为重点，要在思想上严明、制度保证上严密有效、技术支撑上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃认真，要把安全生产责任制贯彻到底，健全制度和制度，严格遵守有关规定。要保证政府切实履行好安全生产监督管理的主体责任，切实履行好企业的安全生产主体责任，切实履行好监管部门的职责，把安全生产的各项要求落到实处。

参考文献

[1] 祁亚林. 城镇燃气行业中的安全管理及风险[J]. 化工管理, 2020(30): 2.
 [2] 夏照亮. 城镇燃气管道的工程建设及其安全管理对策研究[J]. 建材与装饰, 2020(17): 2.
 [3] 丁剑波. 浅谈城镇燃气安全管理[J]. 东西南北, 2020(04): 178.