

# 新形势下乡镇基层档案管理的困境与突破

何小涛

河北省涞源县杨家庄镇人民政府

**[摘要]**档案能够真实对人类社会发 展实际情况进行记录,其提供的数 据信息具有重要应用价值。当前社 会发展速度不断加快,档案管理已 逐渐成为当前规范化管理必不可少 的内容,尤其随着城镇化脚步推进, 档案管 理在乡镇基层工作中发挥的作用越 来越加凸显。但在新形势下乡镇 基层档案管 理存在一定困境,仍应用以往档案 管理理念与方式,同时部分乡镇 基层对档案管 理重视度不足,导致实际效果难以 充分发挥。为此基层乡镇应提高 管理认识,促使实践管理能力不 断提升,对档案管理工作有效突 破。

**[关键词]**新形势;乡镇基层;档案管 理;困境

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.09.312

## 一、引言

乡镇档案管理工作主要面对基层,面对群众,是建立健全档案资源体系的重要组成部分,同时也是人民群众档案资源得以充分利用的关键基础环节。同时《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》中明确指出档案工作的重要性,对促进我国各项事业科学发展的重要依据,与党、国家、人民根本利益存在直接关系。做好新形势下乡镇档案管理工作,不仅有利于推动经济社会科学发展,保障社会稳定,同时有利于维护人民群众基本权益,促使党执政能力与政府管理水平不断提升。为此有必要结合新形势特点,在掌握分析当前乡镇基层档案管理工作面临困境的同时寻找科学突破途径。

## 二、乡镇基层档案工作重要性

乡镇基层档案是乡镇党委、政府等相关单位部门在日常运行过程中形成的文字、图片以及声音、视频等多种形式资料<sup>[1]</sup>。其中主要包括干部信息档案、财务、农业以及社会事业档案等多类不同活动档案,对乡镇各部门日常工作详细情况进行了全面记录。同时乡镇档案收集并归档日常运行中对方针政策贯彻落实以及各项大型活动情况,详细记录了乡镇日常工作,具有高度还原性以及权威性。通过乡镇基层档案管理工作能够为乡镇领导、政府部门制定乡镇发展计划提供数据信息参考。此外乡镇基层档案中综治档案主要记录各种矛盾、纠纷等的解决,将其规范整理并合理应用能够为后续乡镇发展过程中存在的矛盾或纠纷提供参考。

## 三、新形势下乡镇基层档案管理面临的困境

### (一) 档案管理思想意识落后

乡镇基层领导干部对档案管理认识不足,且思想意识较为落后,主要是部分领导更注重实际性工作,但工作中产生的过程性资料缺乏深入理解,难以明确其价值,因此并未树立档案资料收集意识,导致后期档案资料不全。尽管新形势下部分乡镇基层领导逐渐重视档案管理工作,但对这一工作理解仍存在一定偏差,即在工作中过于重视会计档案归档,导致档案工作落实较为片面。

### (二) 档案工作投入较少

当前新形势下乡镇基层档案管理面临重要困境之一则是档案管理工作投入较少,主要体现在资金与人才两方面。首先对档案管 理资金投入较少,大部分乡镇基层领导在实际工作中多

以当地经济发展为中心,对民生工程以及政绩工程等重视度较高,因此在这一方面投入较多资金。而由于对档案管理工作重视度偏低,乡镇基层对档案管理工作并未确定专项工作经费,使得当前乡镇基层档案管 理工作中应用的相关仪器设备等较为陈旧,如缺少防虫防霉设备、档案柜陈旧老化等,从而难以提升档案管理水平与工作效率。其次则是档案管 理人才资源投入较少,部分乡镇基层有职称的档案管 理人员较少,甚至部分乡镇未有一个档案管 理专业人员,主要由单位行政办公室文员等兼任,因而进行档案管 理时间相对较少,难以及时全面收集整理各方面有价值的档案资料<sup>[2]</sup>。

### (三) 档案管理工作较为混乱

一是缺少档案管 理机构。目前部分乡镇基层档案管 理工作较为混乱,尤其乡镇基层并未设立专门档案管 理工作领导小组或负责档案日常管 理工作相应办公室,难以对档案管 理工作进行领导,导致相关人员参与度较差,不利于档案管 理工作有序开展,使得档案管 理执行效果较差,其积极作用相对难以充分发挥。

二是缺乏科学有效规章制度。当前乡镇基层对档案资料收集、整理、保管等各方面并未形成统一认识与管 理体制。尽管部分乡镇基层制定了档案管 理机制,但完善性不足,制度形式化严重,容易出现档案管 理人员不到位、档案收集难、应用难等问题。

三是管 理方式较为落后。新形势下不仅经济社会得到快速发展,同时科学技术不断进步并广泛应用。而信息网络技术等现代化技术逐渐在档案管 理中应用,并取得一定效果,转变了以往档案管 理模式。但就乡镇基层档案管 理工作实际情况分析,其档案管 理模式仍较为落后,并未合理应用现代化技术推进档案管 理信息化、网络化、共享化。由于乡镇各项管 理实践中形成的档案信息数量不断增加,很大程度上增加了档案管 理工作量,但以往以纸质为主的档案管 理模式难以满足当前乡镇基层档案管 理需求,甚至难以实现档案资料信息有效利用。

## 四、新形势下乡镇档案管理工作突破途径

### (一) 提升乡镇基层档案管 理工作意识

新形势下,档案管 理工作发挥的作用越加凸显,而乡镇基层是档案形成的基础性单位,若乡镇基层档案管 理工作质量

不稳定,则难以促进经济社会稳定发展。因此对新形势下乡镇档案管理工作突破,对档案工作科学建设,需积极增强各级人员档案意识。首先乡镇基层相关领导应对原有档案管理工作观念,思维方式等进行转变,将档案管理融入议事日程以及乡镇建设统一部署中,认识档案管理工作在整体发展中的地位作用<sup>[3]</sup>。在此基础上对乡镇基层档案管理工作重新定义并结合乡镇建设与发展实际需求重新实施,确保档案管理能够与其他各项工作同步进行,并发挥促进作用。

## (二) 增加投入力度,提供基础保障

一方面科学增加乡镇基层档案管理工作财政投入力度,为档案工作有序规范展开提供经济支撑。通过增加财政资金逐步完善档案管理工作所需经费、档案存储库房与装具等,确保其能符合国家标准。除此外还应利用财政资金完善乡镇基层档案管理相关软硬件设施。如根据实际情况配合对应档案室,但应注意档案室应安装防火、防盗设备,同时做好档案室内消防与供水、供电线路等各方面管理,强化档案室安全性。另外应加强档案室防光、防潮、防高温等管理,必要时对档案室资料信息进行定期抽样检查,对存在霉变、质量问题等档案资料及时处理,防止档案丢失。

另一方面加强档案人才投入。当前乡镇基层人才缺乏是导致档案管理工作水平低的重要原因。尤其部分乡镇基层缺少熟悉档案内容、对档案信息资源深层次研究以及开发利用档案管理工作人员。为转变这一情况,有必要加强档案人才投入。一是提升乡镇基层档案管理工作人员职业待遇,吸引更多优秀、专业素质较强人员进入管理工作中。同时乡镇基层单位扩大人才引入范围,但在人才招聘过程中不仅需要注重档案管理专业能力以及技能,还应重视人才思想素质与职业道德素质。二是做好内部人才培训管理<sup>[4]</sup>。不定期对乡镇基层档案管理工作人员档案管理知识进行培训,如通过重点培训、参观学习或参加培训班形式强化工作人员档案素质与水平,丰富档案管理知识,尤其能够面对管理中存在的问题可依靠自身能力及时解决,同时在档案管理中应用创新思维,提升工作效率。

## (三) 多措并举,提升乡镇基层档案管理水平

首先,加强对乡镇基层档案管理工作规范领导。成立档案管理工作领导小组,下设相应办公室以负责档案日常工作,对专职档案管理员岗位编制或职称等方面存在的问题进行协调。通过领导小组加强档案管理宣传工作,提升乡镇基层各人员对档案管理工作的认识与认同,并能配合档案工作。为强化乡镇基层档案管理有效性与连续性,应避免工作人员频繁调动,并根据实际情况对一级镇街确定档案管理职称名额。

其次建立健全乡镇基层档案管理工作规章制度。对乡镇基层综合情况全面分析,确定其发展对档案管理的要求,制定档案分类方案,明确档案分类标准与编目方法。此外在规章制度中应明确档案文件从收集、归档、整理等各项工作具体流程

与要求,实现档案管理规范化与制度化。必要时可建立科学考核机制,一方面将考核与档案管理工作挂钩,根据工作完成情况以及档案管理效果对相关负责人进行奖励或惩罚,另一方面则利用考核结果,分析研究乡镇基层档案工作中存在的问题,进而提出针对性解决建议与方法等,在一定程度上能够强化对档案管理工作监督控制,充分落实档案管理工作制度。

最后创新乡镇基层档案管理工作模式,合理拓展档案工作范围。当前大部分乡镇基层档案资料收集多应用纸质文书档案,但这一形式档案资料长期保存难度较大,容易存在档案信息丢失不良现象。同时科学技术不断发展,加上经济社会快速进步,使得档案资料信息收集工作量巨大,应用纸质文书档案难以满足当前档案管理工作要求。为此有必要积极探索并推进乡镇基层档案管理数字化、信息化,将传统纸质档案管理模式逐渐转变为电子文件与纸质文件同步归档,相互补充的新型档案管理模式,加强对档案资料保护。此外乡镇基层不仅应注重档案管理工作质量,还需考虑档案管理服务作用的发挥。这就使乡镇基层能够对档案利用方式积极探索,使其能够服务乡镇经济,推动乡镇建设。而为实现这一目标需要乡镇基层各部门密切沟通,统筹安排,加强合作共同提升档案管理质量,做好档案服务工作,积极利用现代化信息技术构建档案信息资源交流平台,实现档案信息共享,从而提升乡镇基层档案资料利用率。

## 总结

总而言之,尽管档案管理工作是乡镇基层部门基础性工作,但对促进乡镇稳定发展,经济提升等各方面发挥着重要作用。为使乡镇基层档案管理工作水平提升且档案资料有效利用还需乡镇基层部门能够认识档案管理工作开展的重要意义,并结合实际情况分析自身档案管理工作存在的困难与困境,进而有针对性地对档案管理工作科学组织领导,制定完善工作机制,增加资金与人才投入等,以此为档案管理工作有序开展提供必要保障。

## 参考文献

- [1]陈恩光.对档案工作服务农村基层社会治理试点的思考——以象山县为例[J].档案管理理论与实践-浙江省基层档案工作者论文集,2021(00):2-4.
- [2]吴明双.改进新形势下乡镇和部门档案工作的若干思考——以浙江省泰顺县为例[J].档案管理理论与实践-浙江省基层档案工作者论文集,2021(00):30-33.
- [3]秦筱苗.深化推进乡镇民生档案工作若干思考[J].档案管理理论与实践-浙江省基层档案工作者论文集,2021(00):212-216.
- [4]李景娟,黄思源,张英帅.新时代林草基层从业者素质能力提升创新路径探索[J].国家林业和草原局管理干部学院学报,2021,20(01):57-62.