

如何加强政府投资项目中工程变更的评审工作

孙玮琦

萝北县财政工程预决算审核中心

[摘要] 政府投资项目建设应做好前期工作，并严格按图施工，减少不必要的变更。确需变更的应当遵循科学、合理、真实、经济和及时的原则，办理变更手续。

[关键词] 政府；投资项目；工程；变更；评审工作

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.09.1952

引言

现阶段，政府投资项目对我国经济发展起到非常重要的作用。加强工程变更管理，对提高政府投资项目效益具有十分重要的意义。只有通过加强对工程变更进行全方位、全过程的管理与控制，才能减少和避免建设资金的流失，最大限度提高财政资金的使用效率，更好地发挥政府投资政策的导向功能，推动中国的改革事业和社会主义市场经济不断向前发展。

1 工程变更产生的原因

引起政府投资项目工程变更的原因很多，主要包括由建设单位、设计单位、监理单位、施工单位及其他单位提出的工程变更：

1.1 建设单位提出的工程变更。

建设实施过程中，建设单位对工程项目的使用功能、技术标准、内部布局、建设规模或施工方案提出新的建设要求。由于政府投资项目的特殊性，个别建设单位不顾基本建设程序，人为要求工程在某一时间前开工，前期工作流于形式，设计工作仓促进行，导致设计成果文件往往深度不够，甚至是边设计、边施工、边变更。

1.2 设计单位提出的工程变更。

为追求经济效益，设计单位加快设计进度或加大安全系数，导致勘察、设计精度不够，错误、遗漏等现象普遍存在，从而引起在施工过程中工程变更频繁发生。或者由于个别设计人员的责任心不强，工作经验水平限制等，导致图纸设计不合理、不全面、不完善，甚至出现明显的设计错误，需要通过设计变更来处理。

1.3 监理单位提出的工程变更。

监理单位发现施工现场情况与设计图纸不符，为了保证工程目标如期实现，根据规范对原有工程内容提出变更要求。或者是监理单位对一些设计的错误、遗漏没能事前发现，到施工过程中发现后再要求返工、变更。更有甚者，由于个别监理人员缺乏职业道德素养，站在施工单位利益角度提出工程变更，对一些不该签证的工程变更也给予签发。

1.4 施工单位提出的工程变更。

施工单位往往考虑自身的经济利益，通常在投标时采取低价或不平衡报价，中标后找机会进行工程变更，从而增加工程量或提高造价。如以合理化建议为幌子，对一些施工难度大的子目进行变更；对报价过低的材料以市场上买不到，或此材料质量不能保证，或现在此材料已过时淘汰为由进行变更；对报价过低的子目以此工艺、技术已落后为由进行变更等。

2 财政投资项目评审的对策建议

随着我国经济的飞速发展，财政部门的支出也再创新高，政府投资的项目也在逐渐呈现出增长的趋势，通过对政府投资的项目进行评审可以更好地保障政府投资项目的质量，增加政府投资的收益。

2.1 制定出台一系列规范的保障政府投资项目评审工作的法律条例

政府投资评审工作担负着监督政府财政拨款使用的重任，理论上其所得出的评审结论是具有一定的法定性和权威性的。评审机构和政府各个职能部门之间应该形成相互配合、相互制约的关系。只有将评审工作纳入法律法规的保护之内，从法律层面上明确规定评审的职能，最终从法律层面上确立评审结论

的权威性，才能确保评审工作有效顺利的开展，同时也有助于推动我国政府财政支出管理的法制化进程。

2.2 建立一整套科学完整规范的政府投资项目评审制度

科学完善的政府投资评审制度是确保“政府投资项目支出”编制过程准确可靠的必要保证。只有从制度层面上加以保证和维护，才能确保评审体系、评审程序、评审环节的合理性、准确性、可靠性和高效率。评审体系上要建立全过程的审计跟踪；评审程序上要从项目立项、评审检查、评审结果，到评审反馈，以及档案管理建立一整套完整的管理程序；评审环节上要确保能够做到“事前审核、事中控制、事后检查，实现有效复核”；同时在部门内部要努力提升“评审内控管理”水平，提高评审效率。

2.3 完善评审工作协调机制，合力提升评审水平

政府投资项目评审工作涉及业务多，部门广，可以通过加强与立项部门、建设部门、造价管理部门、审计部门之间的沟通协调，形成部门合力，共同制订政府投资监管体制，这样既可以避免对项目漏审和重审，也可以缩短评审周期，从而提高工作效率。

2.4 加强评审业务专业人才培养

政府投资评审业务所涉及的专业性较强，建设一支高标准高素质的评审人才队伍显得至关重要。一方面可以通过加强员工业务建设，提高员工专业技能水平，拓宽员工专业知识，在内部培养挖掘适合业务发展所需要的专业人才；另一方面，可以通过引进、交流、培训、聘请等多种形式，拓宽人才。所以，相关的政府单位要加强对从事评审工作的人员进行培训，让其通过学习不断地提升自身的专业水平和能力，还可以把一些在别的单位内表现比较优秀的人才来为本单位的评审人员进行工作指导，此外，评审人员还要及时的学习当前我国政府颁布的有关投资方面的法律法规和政策制度，进而更好地为评审工作的开展奠定坚实的基础。

2.5 加强对政府投资评审工作的宣传力度

针对部分政府和社会机构对政府投资评审认知度不高的问题，可以通过加强对政府投资评审工作的日常宣传力度加以解决，使社会认识到政府投资评审是对政府财政管理、政府财务监督的重要组成部分，加深社会对政府评审工作的理解、认识和支持，最终不仅让评审工作能够被社会所理解、所接纳，还能得到社会的支持、肯定和帮助，这样既能够加强评审队伍的建设，又助于形成评审体系的社会力量。

结束语

各地财政部门自开展政府投资项目评审工作以来，成效显著，但目前评审工作中仍存在不少问题，等待我们采取适当措施去化解，才能使这项工作仍保活力。在对工程造价概预算审核的过程中，建设工程因为缺少完整的造价概预算审核模式，通常情况下，概预算审核编制的模式都是随着工程情况的变化而在不断的变化中，这样没有有效地固定规划方案的做法并不适用于审核标准的进行，同时也会对建筑工程造价管理带来一定的困难。

参考文献

- [1] 王珊珊. 加快政府投资项目前期工作的建议与对策[J]. 企业科技与发展, 2019, 07: 188-189.
- [2] 陈玉障. 政府投资项目预算评审存在问题浅析与对策探讨[J]. 预算管理 & 会计, 2018, 03: 57-58.