

# 新时期我国国土空间生态修复理念与模式探讨

李善刚

山东省平阴县自然资源局

**[摘要]**当前国土综合整治与生态修复工作已上升至国家战略层面,开展国土空间全要素综合整治,及时修复损毁土地,提高土地利用效率与效益,从而实现国土资源与生态文明建设的和谐发展,推动我国国土综合治理的整体水平。

**[关键词]**新时期;国土空间;生态修复理念;模式

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.09.1924

## 1 国土空间生态修复的新挑战

### 1.1 缺乏生态修复落实落细规则

生态修复涉及的行业层面宽、领域广、部门多,包括土地、农业、林业、水利、海洋、交通、城建、财政等多个部门。国务院各相关部门立足各自职责,分别开展各类专项整治工作,现在国家已经出台了全国性的生态修复的顶层设计,但缺乏省、市、县生态保护规则和细则,缺乏生态修复工程设计施工的指南。已有的相关生态修复项目大多数是以单个项目为主,项目实施的流程及标准也不统一,导致多部门管理出现修复项目碎片化,难以达到整体综合治理的效果。

### 1.2 历史欠账较多

大量优质土地资源被破坏后,生产建设单位已经注销或者不存在,缺乏法定责任主体落实修复任务,成为无主的废弃土地,给当地带来巨大生态包袱。一方面,农业土地资源供给紧张,驱动存量农业资源密集高强度利用,缺乏休耕轮耕修复;另一方面,大量具备耕作适宜性的废弃土地长期闲置,缺乏修复治理。

### 1.3 生态修复技术手段相对滞后

现有的生态修复科技在创新能力、政策立法措施、科研成果转化、技术人才培养等方面还不能满足生态保护与修复的战略总体需要,这与国家提出的生态文明建设要求还有一定的差距,生态修复技术的水平有待加强,特别是工程技术水平与生态安全的战略需要不相适应,出现了水源污染、土壤退化,耕地地力下降、撂荒弃耕等生态环境的问题,各类建设用地空间布局不合理,土地综合开发能力不足,工程技术现代化程度不高。

## 2 新时期我国国土空间生态修复理念与模式

### 2.1 加强国土整治与生态修复的相关联系研究

虽然目前在对于国土综合整治与生态修复的相关研究中,有学者认为生态修复是国土整治应有之义,修复生态系统、改善生态环境是国土综合整治的重要目标,生态修复是国土综合整治的重要内容和主要形式。统一推进国土空间生态修复是党中央作出的重要战略部署;而国土综合整治则是落实这一战略部署的重要平台,也是实现路径。

### 2.2 整合相关资源,做好规划统筹

从我国目前的发展状况来看,许多自然资源没有得到合理利用或者利用效率很低,有必要更有效地利用资源。例如在城镇建设中,应不断提高对周边地区土地的利用率,并对过去利用率低的地区进行相应调整,以确保城镇地区内部的土地利用效率差距逐步变小、总体上得到改善。实施综合整治与生态修复工程,必须以城镇国土空间规划为基础,按照宜农则农、宜林则林的原则,明确综合整治与生态修复的目标任务、区域和空间布局。加强各类规划的统筹管理,形成城镇、区域的统筹规划体系。根据项目的主要功能定位,进行国土空间总体规划和高标准农田规划,对工程项目区进行总体布局。

### 2.3 落实资金监管

从现有情况看,国土综合治理是一项十分复杂且全面的工作,涉及的内容众多,通过土地综合研究成果可以得出,在新时代的要求下,国土综合治理需要实现技术以及管理的创新来确保国土整治的最终效果。为攻克土地固有缺陷,彻底解决

土地退化问题,通过有效的治理活动和改造手段,将国土综合治理推向全新的高度。除了上述有效措施外,落实资金监管不仅是一个关键环节,也是一项重要举措,不容忽视。在实际工作中,需要在规定范围内完成开支,确保相应核定总额的合理性,同时坚持完善审批流程,严把资金管理关,保证每一笔资金都清晰明了。坚持进行科目资金决算,将资金监管落到实处,重视资金审计,确保审计公开有效。

### 2.4 整治策略的制定与实施

整治策略的制定是国土整治与生态修复专题或专项规划具体应用最关键的环节,通过具体的国土整治与生态修复工程措施践行。全要素综合整治与修复策略的制定,需注重各要素的综合修复,合理安排不同类型工程间的实施时序,尽量发挥工程的加和效应,保证修复过程的低能耗、高效率;单要素整治与修复策略的制定,需分类分情况处理,切不可一概而论。例如,矿山修复中,对于废弃矿场,积极实施重点治理工程,巩固矿山边坡,恢复废弃采矿部分矿山的植被,降低地质灾害的发生风险;对于正在开采的矿山,则需积极落实矿山地质环境恢复治理的主体责任,由企业实行边开采、边治理的模式,做到停采时完成大部分矿山修复工作。此外,由于国土整治与生态修复工程往往具有规模大、类型多、技术复杂、周期长、见效慢等特点,规划任务措施的设置如何统筹处理好整体与局部、当前与长远、保护与修复措施选择等方面的关系。

### 2.5 开展国土空间生态修复信息化、智慧化研究

构建国土空间生态修复信息化、智慧化平台,是健全和完善自然资源管理“一张图”平台的重要内容,对提升生态修复管理效能和决策水平具有重要支撑作用。借用“大智移云”新技术,将生态学原理进行信息化和模型化表达,指导国土空间生态修复全环节,可为国土空间生态修复提供智慧方案。笔者建议主要从三个方面开展研究。一是开展国土空间生态现状智能识别技术研究,实现生态问题的快速、精准识别,为国土空间生态修复项目选址提供智力支撑;二是创新突破生态工程智能化设计,为国土空间生态修复重大项目规划设计提供数字化系统方案;三是开展生态修复效果信息化监测技术研究,探索建立国土空间生态修复效果监测评估信息化平台,建立全覆盖、多尺度、量化的自然资源监控和生态安全保障的大数据平台,实现国土空间生态修复动态跟踪、风险预测、及时预警。

## 结束语

国土空间生态修复以地理学、景观生态学理论为基础,是推进生态文明、建设美丽中国的重要举措。我国国土空间生态修复呈现理论体系多学科化、工作模式多元化、技术方法融合化、实践探索多样化的特征,工作总体成效显著与任务艰巨并存。国土空间生态修复是推进生态文明建设的重大举措,当前已上升为国家战略工程。作为一个新术语,国土空间生态修复正受到越来越多的关注。

## 参考文献

- [1] 韩宝富. 编制国土空间生态修复规划的思考[J]. 现代矿业, 2019, 35(12): 259-261.
- [2] 马艳玲. 国土空间生态修复的概念思辨与理论认知[J]. 农场经济管理, 2019(12): 46-47.