

强化农村集体“三资”管理助推乡村振兴战略实施路径探究

郑鑫

(中国农业银行股份有限公司昭通分行)

[摘要]在数字乡村政策不断施行的背景之下,对于农村地区的集体产权管理工作也取得了一定成效,为了有效加强农村地区的资产、资金和资源得到规范科学的管理,充分发挥出了现代化管理工作的优势性。“三资”管理需要更加公正、透明,从而更好地保证通过金融扶持的方式保证全体村民成员收益,借由科学分配更好地助推农村地区经济发展。因此,系统介绍农村地区集体“三资”管理的现状,并结合工作中的问题与不足,详细分析助力乡村振兴发展的重要对策。

[关键词]农村集体经济;三资管理;乡村振兴

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.09.098

引言

随着全面决胜小康社会伟大目标的推进,对于农村地区的经济问题受到了高度重视,在现有农村自然资源、现有资金和资产的条件下,通过集体管理的方式更好地为农村的经济发展提供助力,有效实现了经济的可持续性增长。在农村地区“三资”管理工作开展过程中,需要充分切合不同农村地区的基础经济状况等进行资源的优化整合,关注与集体经济相关的部分产权确定与应用,从群体性受益的角度出发,充分发挥集体管理的优势性,帮助农村地区实现健康化经济发展。

一、农村地区集体“三资”管理工作的发展现状

在乡村振兴政策的落实过程中,对于农村地区的经济发展路径探求已经成了村委和县域政府部门工作的重点内容之一。针对农村地区集体“三资”的特殊形式,在进行资源的分配与管理过程当中必须要保证这些资源资产的价值性得到充分地发挥,并使其能够惠及到全体村民^[1]。为实现高质量的农村集体“三资”管理,建立数字化与金融化的发展体系能够更好地实现乡村经济与城市经济之间的衔接,可充分利用农商银行等金融扶持的优势带动农村经济进步,实现产业、企业进驻农村的发展模式,更好的保障了农村地区经济发展的可持续性和高质量性。

二、农村地区集体“三资”管理中的问题与不足

(一)管理责任模糊

在许多农村的村委人员执行集体“三资”管理工作的过程当中,存在着对工作职责和工作内容界定模糊的问题,不同的工作岗位之间既有交集也有遗漏,无法保证实现集体“三资”管理期望的经济价值性。会计、审计和其他金融服务工作之间必须要形成一定的分离才能更好地保证在“三资”管理工作当中的规范性,定期对资金使用情况进行审核查验,更好的规避了乡村集体“三资”的流失与损耗问题。农村村委管理工作之间的分派要求村委管理者具有一定的政治高度和经济认知,真正立足于农村地区的现有资源状况和经济发展需求制定有效的经济建设政策,使各岗位之间能够形成相互配合,建立稳定的

基层发展班子,规避工作职责模糊和推诿的情况。

(二)村民参与度低

由于农村集体“三资”管理工作对于金融财会方面的专业知识要求性较强,在管理工作开展的进程当中往往缺少本地村民的直接参与,一些经济建设的方案和政策也未充分受到村民的支持,在一定程度上会影响“三资”管理的进程和质量。“三资”管理工作开展的目的是为助力农村地区的经济高质量发展,而村民既应该管理工作的直接受益者,更应该是参与“三资”管理、监督等工作当中的一环,可以更好地促使村民认识的集体经济的价值性作用,并通过全程监督的方式保证了集体“三资”应用流转的合规合法性^[2]。村民对于“三资”管理参与度低的问题导致了在进行集体资产的核验盘点过程当中会有一些部分的资产缺失,部分村民不愿意参与集体管理,这也在一定程度上反映出了“三资”管理工作宣传不强的现状。

(三)工作机制不畅

在农村“三资”管理工作的开展过程当中,需要有专业的会计、审计等专业人才来完成财务方面的工作,但由于在农村地区长期保持着财务管理不透明、管理体系不完善的问题,在执行“三资”管理政策的过程当中也会由于惯性思路的影响而影响其质量和效率。如在农村集体“三资”管理前期需要展开全面且精确的清产核资工作,更有利于明确管理基础和分析管理重点。部分农村地区的资产登记信息较为混乱,许多数据内容缺乏更新,和现实情况之间已经产生了脱节不符的情况,若直接进行金融服务则可能会导致较大的经济损失。在整个社会经济高质量发展的影响之下,农村地区的“三资”管理也应当逐步走上正轨,更好地利用外部的金融扶持资源盘活农村的土地、水域和林业资源,规避由于工作体系不完善等问题产生的资产外流与损失。

(四)管理队伍落后

由于专业人才的缺乏和经济发展资源支持,许多农村地区的“三资”管理质量无法得到较好的保证,许多村民也无法通过集体“三资”管理获益,不利于保障农村经济发展水平。

一些农村基层管理人员的规划思路缺乏前瞻性，过分依赖于个人工作经验进行集体资源应用和经济建设决策，没有充分考虑到村民的实际意见和金融经济的专业知识，在一定程度上甚至会造成农村集体“三资”流失的问题。部分农村地区的基层管理人员流动性大，且对于该地区的资源优势 and 资产现状等未形成充分的了解，在决策与执行的过程当中缺少信度与力度。一些外地企业在助力农村经济发展时，对其资源、资产的实际利用效率偏低，存在一些环境污染或纯靠政府补贴带来的经济增长，未实现具有发展性的经济建设规划^[3]。

三、促进集体“三资”管理与乡村振兴发展的有效对策

（一）强化责任意识

参与农村地区集体“三资”管理工作的人员必须要树立明确的责任意识，真正将农村地区的经济发展作为工作目标并持续性助力乡村振兴。县域级政府部门应大胆启用具有较强专业知识的年轻人才参与农村地区集体“三资”管理，并从政治思想教育方面予以正确引导，使乡村建设与“三资”管理工作能够形成相互协调、相互促进的良好发展模式^[4]。应当将经济水平作为考核地方政府工作能力重要内容之一，通过强有力的政绩倒逼使更多的地方政务资源能够倾向于农村地区的经济发展。对于金融服务机构而言，也应当明确个人工作职责，通过专业的金融服务和金融扶持使更多农民能够开展个人或企业经营，并从专业角度给予适当建议，不断提升金融资源的经济价值，更好的助力乡村振兴。

（二）推进清产核资

在明确农村集体“三资”范围、掌握产权归属、减少“三资”流失的工作过程中，需要加强前期的清产核资工作，并严格围绕着资金、资产和资源展开管理，避免管理内容与范围的模糊问题。首先，对于农村集体资金的界定主要依靠乡村政府和村长等共同进行全面的资产核算与盘点，特别是对于涉及政府补贴的资金款项需要明确其用途和规范，并建立公共基本账户进行注资，确保这部分补贴资金应用更符合定向支出的需求^[5]。在资金盘点的过程当中，还应当将由集体经营所形成的输入部分纳入集体资金财产当中，并根据其来源和经营用途等设立专项名目，并根据实际使用情况及时进行相应的信息更新，确保对这部分农村集体现金流应用的规范合理。其次，农村地区的集体资产主要以房屋建筑为主，在进行清产合作的过程当中必须要详细记录这些房屋资产的建成年代和目前使用状况，若存在长期空置的房屋房产也应当由乡县政府出面进行资产记录，确保农村集体资产统计信息的全面性。在这些集体资产的登记与管理过程当中，需要按照数据年限及时进行更新，特别

是对于一些老旧房屋的维修或拆除会直接影响到集体资产的总额^[6]。最后，农村地区的实际资源蕴含更为丰富，特别是其土地资源有极高的价值性，在对其进行清产核资时不仅要掌握这些土地、水域、林业区的实际面积，还应当根据其状态进行分类分级，若有一些污染性较为严重的区域，应当设立专门的保护范围促进其生态状态的恢复，更好地实现可持续化的经济发展。在完成了全面清产核资工作后，对于村集体公共资产总额会更加明确，为便于后续的管理应用，可以注入金融机构，并完成县域支行金融业务的延伸工作，为后续的资金支付、对账工作等提供了极大便利。

（三）加大金融扶持

为更好地促进农村地区经济的可持续性发展，加强对于农村资源的利用率，地方银行部门应加大金融扶持力度，通过村政府建立战略合作，通过银行的资金支持推动农村地区的企业、个人发展，建立更加稳健的农村经济发展模式，部分地区还通过金融扶持的方式建立了农商银行，为执行会计业务、普惠借贷等提供了有力支持，也更好地实现了农业、商业资源的整合。如在一些土地资源优势较强的地区，可以通过出租土地建立农业生产的模式引入更多的经济支持，盘活农村土地资源，并通过环保作业、机械生产的方式增加村民实际收入。一些有能力的地方企业也可以通过银行贷款的方式承包农村集体土地进行经营，在明确所有权、承包权和使用权的基础之上，优化整合农村资源，使其得到综合利用和经济开发，更好地保证了农村集体土地惠及全体村民^[7]。在“三资”管理的过程中，需要严格遵守国家的相关法规要求，特别是对于涉及耕地性质调整方面必须坚守红线准则，使农村地区的经济发展更加健康、绿色。

（四）细化财务审计

在规范农村地区集体经济“三资”管理工作的开展过程当中，必须要重视基础的财务审计与监督工作，并通过会计、审计工作相分离的方式建立更好的管理模式，是农村地区的“三资”等能够更好地发挥经济价值。首先，对于一些非经营性的集体“三资”支出必须要有严格的信息记录和规范的手续办理，所有的票据内容必须要填写规范且清晰，并附带有符合国家标准的发票，保证所有数据信息的真实性，有效落实实时时效的工作制度。在后续进行财务审计时需要核对票务信息和会计信息当中的单价、数量等，严格规范支出申报工作的开展。其次，对于农村地区用于维稳建设和环境保护等工作开展而造成的误工误产，应当由专项资金进行支出垫付，以保证村民收入和基本生活。由于这部分务工生产的费用支出需要从农村集

体资金账户走账，在手续办理上必须要合规合法，规避误领、多领等情况的出现。对于一些涉及村民集体利益的重大资金支出问题，需要由乡镇或县委政府主持集体会议进行公示或投票，能够更好地避免对集体“三资”造成的损失问题。

（五）开展管理监督

在信息化技术的帮助下，在农村地区建立“三资”管理互动平台，使村民能够更加清晰地了解集体资产的支出、使用情况，充分尊重了村民的知情权和监督权。由于在农村地区的“三资”管理工作当中主要是通过会计业务委托的方式来实现资产、资金和资源的专业化管理，为保证管理过程的公正透明，把会计业务工作与业务监督进行分离执行，充分借助了群众的力量进行全程监管，更好地促进“三资”管理工作惠及全体村民，消除了“三资”管理中村民参与度低的问题。在监督管理的过程中，每个村民都可以通过电视、手机等终端查看各项资金支出、应用的原始票据，有力解决了过去工作中监管难度大、工作量大的问题。在农村地区的“三资”管理平台中，可以更加精确的实现资金的检测工作，针对存取、借贷等金融服务开展提供了极大的帮助，也能够更好地保障集体资产的使用安全^[8]。在进行“三资”管理监督的过程当中，有更多的村民能够亲眼见证集体资产带来的经济价值，这对于扩大“三资”管理营销效果、吸引更多村民参与集体经济发展等具有十分重要的意义。

（六）健全金融模式

由于目前农村地区的“三资”管理模式较为单一，在推动数字乡村的建设过程中，应当持续关注通过金融扶持的方式扩大普惠金融的覆盖面，使更多的村民能够借助优质、实惠的金融政策实现经济收入的增长。作为金融部分，应当主动了解农村地区的金融服务发展现状，针对不同的流程、模式予以完善，构建更加便捷、高效的金融服务体系，并对农村地区的金融服务内容予以丰富，更好地满足农村金融服务的需求。普惠性是农村“三资”管理与金融服务的重要特征，针对村县级别的集体账户资金管理必须实现线上处理，通过集体公共资产注入、金融扶持应用等方式为农村的经济发展助力，并建立村界别农村地区供销交易服务，满足其银行卡、网上银行等数字化金融服务需求，打通农村地区金融发展的壁垒性作用。

（七）培养专业人才

高质量的金融财管和助农产业人才是实现农村地区经济快速发展的重要基础，在处理农村集体“三资”问题的过程当中也应当重视对本土人才队伍的建设工作，特别是在会计、金融、债券和审计等工作当中，对于专业知识的依赖性较强，也

会直接影响到“三资”管理的水平和村民的实际收入，可以通过和地方农商银行合作的方式建立科学有效的人才培养体系，使更多的金融专业人才助力乡村振兴发展。在对现有农村地区“三资”管理人才的培养引导过程当中需要有专门的经费作为保障，这也是实现资产价值升级的重要环节，通过网络课程、交流学习等丰富的方式实现金融专业知识的提升，并在农村等基层地区的金融业务管理与服务方面不断发挥优势性作用，促进“三资”管理与执行能力的提高。

四、结束语

总之，结合农村地区的发展现状，将资产、资金和资源整合在一起实行集体管理能够更好地为其经济发展助力，在管理与发展的过程当中必须要重视前期的清产核资工作，在明确资源总额的基础之上，通过金融扶持、营销保障等方式提升农村经济。在处理农村“三资”发展工作的过程中，必须要有一定的监管对策将财务审计内容进行公开，使所有的受益者都能够具备畅通渠道进行监督，并通过信息化水平建立和专业人员的聘用等措施来提升农村集体“三资”管理的工作质量。

参考文献

- [1]冯亚男. 践行乡村振兴战略，强化农村集体“三资”管理——以山东省乳山市为例[J]. 经济师, 2018(06): 218-219.
- [2]黄思萍. 乡村振兴战略下泉州市农村“三资”管理问题探究[J]. 农村实用技术, 2020(02): 151-153.
- [3]孙利. 拔除“三资”管理弊病，压实乡村振兴基石——关于玉田县集体“三资”管理的调查和思考[J]. 河北农业, 2020(04): 68-68.
- [4]王宏春. 乡村振兴战略背景下农村三资监管工作与财务管理的规范化发展思考[J]. 农业开发与装, 2020(06): 05-06.
- [5]何晓琼, 钟祝. 乡村振兴战略F新型职业农民培育政策支持研究[J]. 中国职业技术教育, 2018(03): 78-83.
- [6]王延强, 张薇. 规范农村“三资”管理 推动乡村全面振兴——关于江西省德兴市农村集体“三资”清理整治工作的调研报告[J]. 老区建设, 2021(17): 33-37.
- [7]胡丹. 商业银行推广农村集体“三资”管理平台的现状及思考——基于中国农业银行湖北省分行视角[J]. 农银学刊, 2021(06): 29-33.
- [8]孙海荣. 加强农村集体“三资”管理促进农村集体经济发展策略研究[J]. 山西农经, 2021(04): 55-56.