

乡村振兴战略背景下田园综合体开发的方向、原则与路径

邱波 钱丹妮

江西农业大学

[摘要]2017年初公布的中央1号文件,第一次提出“田园综合体”这一概念,同年10月召开党的十九大又提出“乡村振兴战略”,为未来农村的发展擘画出高质量发展蓝图。本文就乡村振兴战略背景下田园综合体开发的方向、原则与路径进行思考探索,试图勾勒出新时代田园综合体建设的清晰路径,为落细落实乡村振兴战略举措提供理论支持和实践指导。

[关键词]田园综合体; 开发方向; 原则与路径

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-627X.2021.09.400

1 引言

实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,2017年中央1号文件首次提出的“田园综合体”概念,提出“支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体”。^[1]田园综合体是包括现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的乡村现代化综合发展新模式;是在城乡一体发展新格局下,策应农村供给侧结构性改革、新型产业高质量发展,配套农村产权制度改革,实现农业农村现代化、新型城镇化、社会经济联动发展的一种可持续、可复制的发展途径。在纵深推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新产业新动能的新时期,田园综合体俨然已经成为助力乡村振兴战略实施的重要支撑。2017年6月,国家财政部下发文件通知,明确在河北、山西、内蒙古等18个省份进行田园综合体建设先行试点,待总结经验后再逐步全国推广。田园综合体作为深入实施乡村振兴战略有效的发展模式、乡村新产业发展的一种形态,受到了各级政府及各界企业的高度关注、认可和支持,发展势头迅速。

2 田园综合体开发的方向

中央一号文件提出,建设“三位一体”,即农业、文化、旅游一体化发展;“三生同步”,即生产、生活、生态同步改善;“三产融合”,即一、二、三产业深度融合的田园综合体理念。实施思路就是以田园生产、田园生活、田园景观为核心构成要素,形成多重功能、多种产业叠加的空间实体,其突出是“为农”,特色是“田园”,关键在“综合”。^[2]在特定环境背景下,通过各个产业交融渗透,把休闲旅游、康养度假、民俗文化、艺术创意、产品生产、农事体验等巧妙结合起来,可以极大地提高农村百姓生活质量、推进“美丽乡村”建设,加快农业科学技术进步,推动产业结构调整优化,促进区域经济社会发展,助力乡村全面振兴。按照高水平建设、稳健推进的原则,以既有现代特色农业示范区为主要依托,选择产业基础雄厚、交通条件便利、自然禀赋明显、文化积淀深厚的区域先行先试,探索田园综合体在服务供给、资源利用、制度改革、政策扶持、乡村治理等方面的新机制,通过以点带面、抱团建设、分类开发,实现农田园林化、设施机械化、产品产业化、村庄景区化、服务便捷化、经营现代化,点燃现代特色农业示范区“新引擎”,打造“美丽中国”乡村建设“升级版”。逐步建成让农民自愿参与和真正受益,集生态循环农业、创意休闲农业、农事民俗体验于一体的田园综合体,绘就

出新时代产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴生动景象。

3 田园综合体规划建设的原则

田园综合体规划设计与建设,要在遵守国家有关法律法规和土地流转政策规定前提下,做到充分尊重农民意愿,结合当地资源环境承载能力和优势产业及特色产业发展规划,因地制宜探索适宜顺畅的田园综合体的建设模式,努力实现规划的合理性。要按照国家对田园综合体要求,做好项目可行性研究,注重体现地域特色,做大做强传统优势支柱产业,做精做细新兴特色产业。积极发展循环农业,推广使用生态农业植保新技术,提高农业资源利用效率和农业生产经济效益,推动农村绿色发展。稳步发展创意农业,做好融合文章,推动土地规模化利用与一二三产业融合发展,发挥生态环境、田园风光和民俗文化等独特资源优势,推进山水林田湖草与休闲观光农业、康养农业等产业深度融合。

具体在规划建设过程中还应遵循以下原则:

(1) 围绕农业做文章原则

顾名思义,田园综合体应该是基于乡村田园生活和农业形态为基础,不能改变姓“农”的本质属性。在设计规划中,要注重以保护村落、林草、农田、水体、地形、地貌等原始景观元素,最大限度不破坏原有自然生态系统。要围绕经济效益高、推广效应好、品牌影响大的现代农业做文章,提高其附加值和商业价值,推进一二三产业融合发展,山水林田湖草统筹发展。要让农民成为田园综合体的“主角”,保证农民自愿参与和真正受益,保障农民持续稳定增收,让农民全面享受发展“红利”,带来满满获得感。通过产业的发展与农民增收有机结合起来,共同构筑既留得住乡愁,又面向未来的新时代美丽乡村。

(2) 秉持综合化开发原则

田园综合体是“三产”融合体和城乡复合体,是多个产业相互叠加新型产业,“综合”是其醒目的标记,在规划管控方面一定要坚持复合利用土地的方式,坚持刚性与弹性相结合,功能上要满足各个产业的功能要求,引导传统农业向观光农业、生态农业、休闲农业、文创农业转型,形成四季皆美景,四季皆可游的农业观光图景,促使城与乡、农与工、生产生活生态、传统与现代在田园综合体中相得益彰。

(3) 坚持可持续发展原则

绿水青山就是金山银山,良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,良好生态成必须作为田园综合体的支撑点,在具体

的规划建设中，要采取必要的措施和技术，把经济发展与污染治理结合在一起，确保生态可持续发展。如利用太阳能发电和风力发电、农村秸秆回收利用，垃圾无害化处理，减少环境污染等问题都是应该关注的重点。

(4) 明确差异化定位原则

特色是田园综合体发展的生命之所在，越有特色其竞争力和发展潜力就会越强，因此，在顶层设计和规划思路，要本着梯次推进、突出差异化原则，避免一个模子套到底，千村一面、千景一版，要以“人无我有，人有我新、我精、我特”为理念，防止同质化的竞争。要从本地独有的文化内涵出发，融合个性化、差异化概念做出特色和亮点。

(5) 实施创新驱动发展原则

田园综合体是现代农业创新的发展模式，要想使其长期发展，必须坚持创新性的原则。要延展田园综合体功能布局，坚持以农田田园化、产业融合化、城乡一体化的发展路径，与时俱进积极培育新产业新业态，使其成为农民增收增长点。要进一步强化农业科技创新，突出全产业链技术创新和成果转化，推动田园综合体发展由依靠物质要素投入驱动向依靠科技进步驱动转变，提高田园综合体全要素生产率。

4 田园综合体发展路径

(1) 以推动改革创新为突破，构建现代农业产业体系

探索新型运营机制，遵循农村发展和市场经济规律，按照政府引导、市场主体的原则组建主导田园综合体建设和运行的主体，大力吸引社会资本注入，建立村集体与社会资本之间的共建共享机制，促进农村资源转化为资本股份，实现资源变资产，资产变资本、农民变股东。引导新型经营主体与基地农户实施合同、订单农业，构建农民参与综合体二三产业增值收益新机制，让农民更多的分享加工、营销的增值收益，实现农企双赢、农社双赢。拓展产业功能，采取农业+旅游、农业+文化、农业+康养等形式，构建产业融合平台、文化振兴平台、生态宜居平台和人才创业平台，推动农业产业和文化教育、医养康养、休闲旅游等产业交互融合，构筑支撑田园综合体发展的产业链体系。

(2) 以完善基础设施为抓手，推进美丽宜居乡村建设

改善基本生产条件，开展集中连片开展高标准农田建设，提高农业综合生产能力，夯实农业农村发展基础。依托农村人居环境整治，农村厕所革命、农村生活垃圾污水处理、畜禽粪污资源化利用等政府政策项目，全面改善村民生活居住环境。聚焦提升道路桥梁、供电供水、信息通讯、清洁能源等公共服务配套设施条件，着力打造绿色智慧乡村。加强乡村环境风貌升级改造，尊重乡村客观实际发展规律，充分顺应乡村生活特点，呈现乡村味道，保存乡村机理，构建一幅望得见青山绿水，记得住乡音乡愁的生动图景。

(3) 以加强绿色保护为重点，满足优美生态环境需要

建设田园综合体，生态宜居是关键，优良的生态环境禀赋和秀美的田园山水风光，是推动乡村振兴战略最大优势和宝贵财富，全面繁荣农村经济的重要因素。牢固树立绿水青山就

是金山银山的理念，通过加快转变农业发展方式将农村的美丽资源转化为美丽经济，最终实现农村美起来与农民富起来相统一。深度开发农业的多重功能，在保障农产品有效供给的前提下，强化对农村资源与环境的保护，以构建绿色高效农业发展体系为核心目标，正确处理开发与保护的关系，促使农业发展不仅承担经济职能，更要注重生态职能。强化农业资源保护与节约利用，有效防控种植业污染，推进农资投入减量化，实现清洁化种植，进一步促进农业生态可持续发展。

(4) 以挖掘文化资源为牵引，促进文旅深度融合发展

将文化创意策划有机融入田园综合体规划建设，依托当前成熟的古村落保护项目和美丽乡村、特色小镇建设，挖掘农村乡土人情、风俗文化资源，突出农耕方式、节日习俗和礼仪文化特色，在空间格局和景观塑造上力求展现，形成处处有景观、村村有韵味。引入文化创意机构，高水平策划开发农耕展示、民间技艺、时令民俗等文化旅游项目，培育农事体验节庆和民族节庆品牌；紧抓游客诉求和时代热点进行协同创作，用短视频等方式对发生在田园综合体的人和事，进行角色设计、内涵定位、个性化定位、确定故事链延展方向等，构建田园网红IP壁垒，并保障优质内容生产的可持续性。通过一系列的文化植入确实增加田园旅游的文化内涵，实现“农文旅”融合发展。

(5) 以运用高新技术为支撑，推动创意农业落地开花

积极运用现代高新科学技术武装田园综合体产业，在实践应用中融入艺术元素，培育一批外形独特、工艺考究、具有内涵的创意农产品，增加农产品的附加值。在特色品种与生产技术上进行创意，将农业生产与观赏体验相结合，通过艺术造景、趣味活动，满足大众的猎奇心理。在生产模式与生产过程上进行创意，将传统与时尚、现实与未来相结合，复原农业生产自然面貌，让人们领悟人与自然和谐共生的处世哲学。在智能农业生产上进行创意，将科技与视觉结合，让消费者通过网络或手机APP平台实现实时观察田间劳作现场、互动参与田间管理、监测作物生长过程、精准追溯产品源头，做到农业生产信息化、自动化和智能化。

(6) 以乡村社会治理为根基，营造安定有序社会环境

夯实基层农村党的组织建设，突出政治功能、严格组织生活、提升农村党员素质，增强农村党支部的领导力、战斗力、创造力，切实把农村基层党组织建设得坚强有力、牢固可靠。加强乡村精神文明建设，立足于挖掘、继承创新农村传统美德教育资源和优秀传统乡土文化，搜集整理村规家训中蕴含的道德规范，以德治春风化雨，以自治消化矛盾。加强乡村人才建设，培养新一代懂农村、爱农村的“三农”工作队伍，深化人才引进、管理、使用、流动、激励等制度改革，完善人才服务乡村激励机制，让农村的机会吸引人，让农村的环境留住人。

(7) 以壮大集体经济为载体，引领农民群众增收致富

田园综合体是以市场化运营为主体，在依托属地政府支持下，与农村集体合作的形式，在农村土地上进行大规模立体规划设计、建设开发、实施运营的综合发展项目。要支持乡村发

展壮大集体经济，以乡村集体经济组织为载体，以集体资产资源和扶持资金为依托，大力推进资源变资产、资金变股金、农民变股东，创新集体经济发展体制机制，激发集体经济发展活力。发展田园综合体，流转土地是关键。要在土地所有权、承包权、经营权“三权分置”和农民利益保障方面进行大胆探索和实践，不断提高农民集体经济收益，从而推进乡村振兴的业态。

5 结语

田园综合体打造顺应了国家大力发展乡村振兴战略政策，是贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念的题中之义，是推动农业农村现代化的必由之路，更是加强农村基层基础建设的客观要求，田园综合体未来发展空间巨大，大有可为。准确把握田园综合体发展定位和功能作用，坚持质量兴农，突出农业绿色化、优质化、特色化、品牌化。以“望得见山，看得见水，记得住乡愁”为基本要求，保持田园风光，尊重自然格局，必将推进农业农村生态功能产业化。发展智慧农业、创意农业、休闲农业、体验农业，创建绿色宜居、度假宜

游、休闲宜生为一体的现代生态农业田园综合体，必将促进农业增效，农民增收，为乡村振兴注入新活力。

参考文献

[1] 史云, 杨相合, 谢海英, 张琪, 李整清, 葛文光. 农业供给侧结构性改革及实现形式—田园综合体[J]. 江苏农业科学, 2017, 45(24): 320-326.

[2] 赵杨. 乡村振兴战略下田园综合体发展研究[D]. 太原: 山西中医药大学, 2020.

作者简介:

邱波(1983-), 男, 江西新建人, 硕士, 副教授, 研究方向: 主要环境设计教学与科研。

通讯作者: 钱丹妮(1982-), 女, 江西南昌人, 硕士, 助理实验师, 研究方向: 主要环境设计教学与科研。

基金项目: 本论文为江西省社会科学规划课题2018年度项目“乡村振兴战略背景下设计创意助力美丽乡村建设实施路径研究—以田园综合体为例”成果, 课题编号: 18YS10。

(上接第765页)

的出错率, 有效实现资金流转全过程智能化管控。

第五, 适当融入激励和约束机制, 建立本单位内部控制执行情况评价和奖惩制度。

引入绩效考评激励机制, 建立包括内容及程序两方面在内的管理质量标准体系及评价制, 把是否建立科学规范的内部控制制度及其是否有效实施作为年度工作考核内容之一并作公开披露。调整利益与权责的关系, 让管理决策者的责权利真正统一起来。

单位要进行科学规范的管理基础工作建设, 比如: 具体业务的定性定量分析、岗位程序的配置、管理质量标准 and 内部契约的细分、信息资源的综合利用等等。使其管理智慧与技能职业化、收益透明合理合法化, 真正融入激励和约束机制。

第六, 强化内外部审计监督。

一方面, 单位内部需要建立合理有效的内部控制制度, 及时补充和更新。另一方面, 建立合理有效的内部控制评估机制, 由具备专业性和权威性的机构, 定期或不定期对单位进行

审计, 对内部控制制度的科学性、合理性, 对内控系统运行过程的规范化、有效化进行评估, 从而在评价的过程中发现问题, 解决问题, 以确保内部控制体系实现动态的纠偏和优化。

六、结论

中小学内部控制建设在推进过程中遇到了很多问题, 有的至今也未能解决, 规范的路还很长。要使内部控制实质重于形式, 需要内外部环境的互动引导以及在关键环节的强制作用。只有提高单位全体员工尤其是领导层对内部控制建设工作的重视程度, 完善内部控制体系, 优化内部控制系统, 建立有效的激励和约束机制, 加强内外部的监督, 做好各项配套建设工作, 单位的管理才会越来越规范, 经济活动的效率和效果才会有效增强, 资产的安全性、信息的可靠性才会有所提升, 从而真正达到内部控制的目的。

参考文献

[1] 杨晓炜. 中小学财务内部控制建设探析[J]. 行政事业资产与财务, 2021(19): 72-73.