

# 浅谈海绵城市建设面临的潜在问题及应对策略

郝飞

(广东省佛山市耀亿建设工程有限公司 广东 佛山 528000)

**[摘要]**近年来,生态社会的发展已经成为我国面临的迫在眉睫的问题,海绵城市是生态社会发展的重要手段,然而,海绵城市作为新兴的城市建设理念,在实施中面临诸多问题,为此,政府提出全面推进海绵城市解决城市水问题,并取得了一定成果。然而由于政府海绵城市建设管理工作刚刚起步,在具体工作中还存在着一些不足。本文通过对海绵城市建设的主体也就是政府的管理行为进行梳理,发现其中的不足之处,并提出优化相应对策,为海绵城市的建设管理提供理论参考。

**[关键词]**海绵城市建设;潜在问题;应对策略

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2019.12.573

## 一、海绵城市建设管理现状

海绵城市(spongecity),顾名思义是借海绵的物理特性来形容城市的某种功能。通过文献检索,发现国内外多有学者运用该概念来形象比喻城市吐纳雨水的功能。通过国外文献研究发现,海绵城市的概念最早被澳大利亚研究学者用来隐喻城市对周边乡村人口的吸附效应。近年来,不少学者开始将建设海绵城市作为形容城市与水文关系的研究。

虽然目前海绵城市已被写入政府工作报告,但目前很多城市的海绵城市建设还处于起步或试点阶段。之所以要在全中国推广海绵城市建设,主要是由于我国的城市供排水现代化建设远远落后于城市化进程。改革开放后期,随着大量人口向城市迁移与商品房市场的开放,中国的城市化进程速度大大加快,与之相对比各个城市基础设施建设的落后,排水系统老旧且抗内涝能力较差,城市所依靠的江河湖泊、城市绿地等城市海绵体被破坏。而这样所导致的结果,就是当城市遭遇量大时间长的降水时,往往会面临严重的内涝问题,导致城市部分交通陷入瘫痪,基础设施被积水所破坏,普通人的正常生活受到严重影响。

## 二、我国海绵城市建设面临的问题

### 2.1 国内建设经验不足

我国的海绵城市建设是在政府主导下,进行城市生态修复和改造,许多城市已进行一一探索,但是这项工作在我国历时短,对一些相关概念和技术掌握有限,与海绵城市理念的更新和发展进度有一定差距。

### 2.2 照搬国外经验现象严重

部分城市和地区脱离现状国情和本阶段突出问题,前期调研工作不到位,设计方案照搬国外的经验和数据,不考虑相同的建设模式在本地区是否适用,造成建设后效果不明显,与海绵城市建设目标差距较大。

### 2.3 灰色建设模式依然存在

各地包括试点城市,尽管倡导海绵城市建设理念,但是原有的工程项目还在继续建设,城市道路、广场依旧按照原有的传统模式建设,热岛效应、城市内涝等极端现象周期性频繁出现,并没有得到遏制,同时一些工程并不贯彻低影响开发理念,灰色建设模式对城市生态的破坏影响还在继续。

### 2.4 建设资金有待落实

在地方政府存在部分债务的情况下,各地难以形成PPP建设模式,民间资本无法参与。甚至部分地区政府信用未建立,筹集海绵城市建设资金难,融资面临尴尬的境地,寻求PPP合作模式成为奢望。

### 2.5 民众对海绵城市认识不够,参与度不高

海绵城市建设仍处在“摸石头过河”阶段,民众对海绵城市概念及其所带来的效益缺乏具体认识,参与热情不高,对海绵城市建设持消极态度。直接导致海绵城市建设难以推广,先进的城市建设技术得不到广泛使用,传统城市建设模式难以得到根本转变。

## 三、推进海绵城市建设的对策

### 3.1 借鉴发达国家经验

目前美国、德国、英国、新西兰、瑞士已经形成较为完

善的海绵城市系统。借鉴发达国家在雨水系统建设上的先进经验,对全国海绵城市建设具有重要意义。如制定相应法律法规对雨水管理进行控制,通过法律法规引导水资源保护和综合利用,对自然水体的保护提出明确要求;将地下管网高效排水排污和平衡生态系统的功能结合发展,提高水处理的针对性和高效性;合理征收雨水费用,通过经济手段控制排污量;强化设计,加快传统水利设施的改建,探索适合本地生态的水处理模式;将雨水控制、土地开发和景观设计相结合,创造生态友好的环境等。

### 3.2 从城市适用性出发

政府立足城市适用性,针对城市的基地特性,结合城市经济、气候、生态等特点,从城市不同区域的突出问题着手,科学地确定海绵城市建设内容,因地制宜地制定有针对性的建设方案,防止盲目使用国外技术经验,建设有中国智慧的海绵城市。

### 3.3 坚持生态优先,强化生态理念

诸多地区具有“大雨必涝、雨后即旱”的特点,带来了水体污染、水生态恶化、水资源缺乏等问题。要实现海绵城市建设目标,根本在于强化生态理念将生态发展理念贯穿于城市规划建设中,合理控制开发强度,最大限度的保护自然水体不受破坏,将城市河流、湖泊、湿地和其他水生态系统保护纳入城市管理的重要一环,保持其正常出能第一地制市机构与区域供水量相匹配。

### 3.4 创新建设项目投融资模式

与污水处理等收费不同,海绵城市建设项目属于公益项目,后期运营维护成本较大,是造成海绵城市建设项目采取PPP模式的重大难题。海绵城市建设项目还面临收益率低、收益不稳定等问题,这些问题成为海绵城市项目推广必须解决的难题。

### 3.5 加大宣传力度,鼓励民众参与

海绵城市的建设不是一个部门、一个单位就能完成的,当地政府的推动的只是一部分,公众参与的部分很多,所以海绵城市建设需要全社会共同参与。当地政府要适当出台相关奖惩制度,通过各种形式向公众普及海绵城市的相关理念,开展节水型活动,提高公众认知。社会公众要做海绵城市建设的“支持者”和“参与者”,将海绵城市建设发展理念贯彻到房屋的建设和布置中,如在房前屋后建设各类雨水花园、绿色阳台、屋顶菜园等。民众素质与政府推动双管齐下是海绵城市的重要保障。

## 结语

作为海绵城市建设的主体,政府在建设中的地位和作用是不可替代的,我们必须贯彻执行中央海绵城市的试点建设工作,加快各个城市的海绵城市化力度,提升城市的供排水能力,推动中国现代化城市化的健康高效发展。

## 参考文献

- [1]何志诚,周洪兵,孙乔治,等.浅析国内海绵城市建设现状及对策[J].江西建材,2016,(21):74-74.
- [2]刘平萍,王磊.海绵城市建设面临的潜在问题及对策研究[J].城市管理与科技,2017,19(001):36-38.