

# 浅析国家储备林建设中存在的问题及其解决对策

王海霞

(贵州省仁怀市林业局 贵州 遵义 564500)

**[摘要]** 储备林建设具有重要的意义, 不仅能够保护林木资源, 同时在保障生态安全和林木资源供给方面也发挥着重要的作用。为此, 应该加大对国家储备林的建设, 采取科学的管理对策, 从资金、技术和保障等各方面加强管理, 及时发现国家储备林建设中存在的问题, 并且能够提出相应的解决对策。

**[关键词]** 国家储备林; 项目管理; 问题剖析; 实施对策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.12.550

随着国家对储备林建设重视程度的提升, 许多地区建设了试点和示范区域, 并且在储备林建设方面取得了初步的成效, 也积累了一定的经验。因为建设还处于起步阶段, 在当前的储备林项目建设管理的过程中, 还存在一些问题需要解决。

## 1、国家储备林项目建设中存在的主要问题

### 1.1 资金方面

在国家储备林建设的过程中, 因为资金投入不足会影响项目的顺利开展。项目的资金来源包括当地的社会资本、金融信贷和国家的财政支持, 资金主要用于林区的建设和后期的经营管理。但是在资金筹措的过程中经常会出现一些问题, 导致资金的储备不足, 影响储备林项目建设的顺利开展。此外, 储备林的建设周期比较长, 需要投入大量的资金进行储备林的建设, 在一定程度上增加了当地财政部门的负担, 也给长期的贷款方造成了很大的压力。

### 1.2 技术方面

在国家储备林工程建设的过程中, 需要技术的支持, 主要包括林木的抚育和林木的采伐等, 但是在具体建设的过程中, 还存在着技术层面不足的问题, 尤其是储备林划定条件和标准执行不严, 导致项目建设的成果比较差, 增加了后期管理的难度。在储备林建设的过程中, 需要结合实际采取多种先进技术, 才能提高林木的使用效率, 但在对国家储备林进行管理的过程中, 没有制定科学合理的采伐计划和规划, 不重视森林资源的科学开发等相关问题层出不穷。

### 1.3 管理方面

为了提高国家储备林的建设水平, 应该加强对国家储备林的建设管理。但是从诸多储备林项目建设情况来看, 还存在着制度比较单一的问题, 没有制定系统性和规范性的制度体系, 虽然各个地区都进行了储备林的建设, 但是管理制度欠缺, 不重视后期的管护, 影响了储备林质量。在储备林建设管理的过程中管理办法不完善, 没有制定可行的检查验收制度, 导致项目的建设不符合规定的标准, 没有达到预期的效果。只有采取科学合理的责任分工和建立保障制度才能推进工程项目的顺利开展。

## 2、国家储备林建设的建议

### 2.1 完善制度建设, 加强监督管理

林业等相关工作部门应该按照国家的规定和要求加强对制度的建设, 结合当地的实际情况制定科学的管理办法。第一, 在政府的引导下, 采取多种融资渠道, 拓展资金的来源, 完善自己的监督管理, 做好贷款工作, 保证国家储备林建设有充足的资金。第二, 在国家储备林建设的过程中, 应该明确具体的细则, 不断完善管理制度, 加强自我监督和检查, 能做到有规可循, 加强对国家储备林建设的监督管理, 保证储备林建设的安全有序运行。

### 2.2 齐抓共管, 保证项目建设的质量

国家储备林建设的过程中, 应该重视对珍贵乡土树种的培育, 在项目落实的过程中严格把关, 保证建设的质量。第一, 在地块选择的过程中, 选择地块质量好的土地进行国家储备林的建设规划, 保证国家储备林项目的建设符合国家的标准。第二, 在树种选择的过程中, 应该坚持因地制宜、适地适树的原

则, 选择适合本地区生长的乡土珍贵树种, 科学的搭配, 提高树木的生态效益和经济效益, 推动林业产业的可持续发展。第三, 严格把控苗木质量关, 对引进的苗木进行严格的检查, 严格控制苗木的标准, 在造林完成之后, 要做好后期的管护管理工作, 形成长效管理机制, 以提高国家储备林建设的质量。

### 2.3 强化项目管理, 提升经济效益和社会效益

国家储备林建设是国家的重大工程, 应该为其提供充足的资金支持, 并且将储备林建设的贷款纳入跟踪审计当中。在具体国家储备林项目建设管理的过程中, 应该提高管理的质量, 确保国家储备林建设项目的顺利开展, 确定科学的营造林模式和经营措施, 加强科技成果的推广运用, 提高项目质量和效益。要规范项目管理制度, 重视对档案的管理。在合理的利用项目用地的过程中可以因地制宜地开展林下种植和种苗培育, 实现国家储备林建设经济效益和社会效益的最大化。

### 2.4 国家储备林建设全流程管理方式

第一, 设计流程管理。设计流程包括多个环节, 要加强对该环节的管理工作, 不断优化树种的设计, 结合当地的气候条件和土壤条件选择适合的树种。在保证木材储备的同时可以采取多种林下经营模式, 如林下种植和林下养殖。第二, 土地流转的管理。如果在非林地上建设国家储备林, 在竣工完成之后依法发证确定土地的所有权。在土地流转的过程中, 要做好风险把控工作。第三, 建设施工管理。在项目工程开始之前, 应该按照要求平整土地, 并且严格把控苗木的质量关, 苗木的栽植必须严格按照设计的要求和标准实施, 在完成栽植工作之后要做好后期的管护工作, 提高苗木的成活率, 确保苗木的保存率, 还要加强对生态环境的保护, 在施工完成之后要及时的清除现场的垃圾和废弃物。在国储林项目建设的过程中, 在施工之前要配备专业的技术人员和机械设备, 同时对施工人员进行培训, 掌握施工的流程, 确保项目施工的过程中不出现安全问题和返工等问题。第四, 验收管理和后期的经营管理。为了提高验收管理的质量, 必须要制定严格的档案管理制度, 并且由专人负责档案的管理, 做好档案的备份工作, 保证档案管理的规范化。在造林完成之后, 要严格按照管护制度做好国储林后期的管护工作, 保证林木的成活率和保存率, 减少管护的成本。此外, 为了更好的提高国家储备林的经济效益, 可以开展多种经营方式, 吸引当地的农户合作社参与, 发展林下种植和林下养殖。

## 3、结束语

国家储备林项目建设能够促进林业可持续发展和经济社会的发展, 能够优化森林资源, 有利于改善当地的生态环境。当前在国家储备林建设过程中还存在一些问题, 应该不断的完善储备林的相关政策和法规, 拓展融资渠道, 提高规划和设计质量, 重视对苗木培育技术的研究, 不断完善国家储备林项目建设的监督管理制度, 推动国家储备林建设健康有序地开展。

## 参考文献

- [1] 姜喜麟, 秦涛. 国家储备林运行管理机制分析与优化建议[J]. 林业资源管理, 2018(05): 8-13.
- [2] 李瑞平, 刘润萍. 国家储备林建设推进举措探讨[J]. 现代农业科技, 2017(04): 157-158.