

农村土地流转相关问题研究

武彦丽

(新疆维吾尔自治区哈密市巴里坤县花园乡农村合作经济发展中心 新疆 巴里坤县 839200)

[摘要] 加快土地流转,对于乡村振兴战略实施具有非常重要的保障作用,也是加快农村区域经济发展的关键所在。本文针对农村土地流转,首先分析了土地流转的重要作用,进而分析了土地流转实施中面临的问题,最后就加快农村土地流转的实施,进行了详细的论述分析。

[关键词] 农村;土地流转;乡村振兴

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2020.12.561

农村土地流转是关系地方经济社会发展的重要问题,也是实现农村经济高效可持续发展的关键所在。国家针对农村土地流转相关问题,从强农富农惠农的角度出发,出台了一系列新政策,对于促进农村土地流转起到了非常重要的作用。但是现阶段在农村土地流转过程中仍然存在着不少的问题,尤其是农村土地流转效率不高,土地弃耕撂荒以及粗放经营的问题非常明显。因此,深入分析当前农村土地流转中的问题,提高农村土地流转的效率效益,成为土地流转管理完善的关键,这对于促进农村区域经济发展也具有重要意义。

一、农村土地流转的重要作用概述

在我国,农村土地流转,主要是指农民把自己承包的具有土地承包经营权的土地转移或者是流转给承包户进行经营的活动。在经营权也就是土地使用权的流转方式上,主要有转让、租赁、转包、互换、入股或者是委托管理等多种形式。在农村,实施土地流转的重要性及其优势主要体现在以下几方面。

(一) 农村土地流转是加快城乡建设发展的必然趋势

在我国城镇化建设进程不断加快的背景下,现代城市大量的工业和服务业用工需求,吸引了大批农民工进城务工,为城市发展提供了充足的人口红利。进一步推动城镇化建设发展,应该加快把农村的剩余劳动力从土地中解放出来,这就需要通过对土地流转等形式,促进实现农民在农业生产中的真正解放,依托农村人口转移,加快城乡二元结构向城乡一体化转变,为城乡建设发展提供支持。

(二) 农村土地流转是农业产业化发展的基本需要

在以往的家庭承包经营制度下,包产到户后人均土地数量较少,造成了土地处于条块化、碎片化种植的方式,这非常不利于现代化农业技术以及农业机械的使用,因此造成了农业生产与管理水平相对较低,土地增值收益相对较少。通过土地流转,则可以实现土地的集约化种植和规模化经营,进一步提高农村土地的综合产出,实现农村土地发展应有的规模效益。

二、当前农村土地流转面临的主要问题分析

虽然农村土地流转在我国农村建设和农业生产中得到了实践发展,但是在农村土地流转的具体实施过程中,同样面临着不少问题需要认真研究解决。

(一) 农民对于土地流转的认识不到位

不少地方农村土地流转的推进实施困难,其最主要的原因就是不少农民对于土地有着强烈的依赖情绪,把土地作为个人得以生存的基本保障,对于土地流转在认识上担心会丧失土地经营权,有的没有时间能力种植的农民,甚至让土地撂荒也不愿意搞土地流转。

(二) 土地流转后非粮化现象问题较为突出

一些地方在土地流转以后,为了尽可能的实现土地经营效益收入的提升,不少流转以后进行了非粮化的生产作业,主要是以高效的农作物种植为主,还有的土地流转以后发展乡村旅游,虽然这些有利于在短期内实现经济效益的提升,但土地流转后非粮化现象严重以后,容易对农业种植结构带来不利影响,甚至会带来粮食安全问题。

(三) 土地流转的市场机制还不够成熟完善

在当前的农村土地流转方面,市场机制不完善的问题较为明显。农村土地交易平台数量较少而且交易平台的功能过于单一,土地流转过程中合同的签订不够规范,而且缺乏有力的监管,土地流转方面的中介服务结构相对较少,而且服务质量不够高,等等,这些都会对农村土地流转带来了不利影响。

三、农村土地流转改进完善相关策略

确保农村土地流转的健康稳定有序发展,应该从农业生产与农村经济发展的实际需要出发,来研究制定相应的措施,重点主要有以下几方面:

(一) 建立完善农村土地流转长效机制建设

为了加快推进农村土地流转的实施,应该建立完善农村土地流转长效机制的建设。首先,应该注重适当地提升土地流转规模,重点是通过数量上的扩增,不断地提升当前农村土地的规模化、集约化和科学化的利用水平,以便于适应农业产业化与现代农业生产技术的应用。其次,应该进一步明确土地流转双方的权利义务。对于转出方,在土地流转过程中转出的权利主要是享有土地的使用权、收益权以及一定程度的流转权,明确流转并不影响承包权。最后,还应该进一步完善农村土地流转保障机制的建设,具体来说县乡政府应该重点强化监督引导,村民委员会则重点发挥好协调管理的作用。此外,还应该进一步建立完善土地流转风险管理机制,对土地流转过程中的社会风险和自然风险进行有效的监管。

(二) 为农村土地流转营造良好的环境

首先,增强农民在土地流转中的自主性。推动农村土地流转的实施,应该注重充分发挥好农民在土地流转中的自主性。应该强化对农民的宣传教育,促使农民积极地转变思想观念,认清土地流转的实质,了解土地流转过程中应该注意的问题,转变以往的土地耕种观念,主动适应土地流转,保障农村土地流转的顺利实施。其次,应该注重为农民土地流转创造更好的条件,尤其是作为地方政府等,应该为土地流转的实施提供更加合理有序的市场环境,重点是加强土地流转过程中各个环节的有效监督,严格杜绝各种违法交易行为,维护土地市场的良好秩序和环境。此外,还应该进一步完善各类中介服务,尤其是积极扶持各类土地投资经营公司、土地评估事务所、土地保险公司、委托代理机构以及土地银行等中介结构的建设,为农村土地流转提供有力的支持。

(三) 对农村土地流转行为进行规范

确保农村土地流转的规范实施,关键应该对农村土地流转行为进行规范。首先,应该完善农村土地确权登记,为农村土地交易提供有力的基础条件。其次,应该进一步规范农村土地流转合同,针对农村土地流转在转让方与受让方协商达成一致的基础上,完善各类书面合同的订立,通过订立合同来确保农村土地流转在内容和形式上的规范,切实保护双方的合法权益。此外,还应该进一步规范农村土地流转行为,尤其是通过规范农村流转过程中各参与主体的土地流转行为,有效改善非粮化的局面。

四、结语

加快农村土地流转的发展,应该注重积极地培育发展新型农民,促进农村剩余劳动力转移,同时不断规范各农村土地流转参与主体的流转行为,完善农村土地流转市场机制建设,以确保土地流转可以规范有序推进实施,促进乡村振兴战略的顺利实施。

参考文献

- [1] 李永宝. 关于农村土地流转的研究[J]. 中国科技投资, 2018(21).
- [2] 李娜. 关于农村土地流转的几点思考[J]. 新农村(黑龙江), 2018(17).