

# 新时期国土空间规划功能定位与实施初探

刘艳萍 董淑伟 姜涛

(山东省青岛市即墨区自然资源局 山东 青岛 266200)

**[摘要]**为解决和避免国土空间资源浪费情况,充分发挥国土空间自身的作用与价值,实现社会可持续发展。国土规划是实施国家和区域发展政策空间的重要催化剂,具有综合性和基础性、强制性和普遍性特征。文章对国土空间规划功能定位要点进行了研究,提出树立正确的规划目标、改进规划实施流程等措施,以期对相关人士提供参考。

**[关键词]**国土空间;空间规划;功能定位;实施初探

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.03.2158

## 引言

为建设美丽中国,推动现代化强国土地空间建设治理,促进高质量、高效能的开发利用,中共中央、国务院印发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》,这是关于确立优化国土空间规划的政策指南,是指导我国国土空间规划编制、实施和管理的纲领性文件。新的国土空间体系将相互冲突、各自主导的如发改部门的主体功能区规划、住建部门的城市规划、国土部门的土地利用规划、相关部门的专项规划等,全部整合为统一的国土空间规划,实现了国土空间规划体系的顶层设计,并构建国土空间规划编制审批、实施监督、法规政策和技术标准四个子体系,促进区域协调发展,推动城市高质量发展。

### 1 国土空间规划的重要性

所谓国土空间规划工作,是基于所处的地理环境、历史条件以及社会的实际发展状况,针对特定区域国土空间进行科学规划和调整,有效保证土地资源可以得到最大化开发和利用。其重点涵盖对各种物质空间的合理划分与资源分配,同时要对社会经济发展工作中所对应的经济活动以及空间承载能力进行全面评估和分析。国土空间规划工作必须充分落实环境保护理念,全面加强生态环境保护和修复工作,不断扩大城市绿色空间范围,为人们营造一个更加原生态和健康的生活环境,合理优化国土空间的整体开发工作格局。

### 2 国土空间规划功能定位

#### 2.1 优化治理规划目标

结合我国国土空间规划特点可知,以非农建设耕地为核心目标,加强土地治理规划,能够为后续的治理工作奠定基础,确保土地资源得到高效利用。对于相关部门来讲,要根据土地综合治理现状,针对各项治理活动,加大监督力度,遵守节约用地原则,加大生态文明建设力度,确保土地资源得到高效利用。同时,有关部门还要根据国民经济发展现状,针对开发效率比较低的区域,加大生态化治理力度,有效减少能源损耗。

#### 2.2 强化土地整治规划效果

我国城镇建设具有普遍性、差异性特点,所以依据土地资源实际管理状况,将国土空间细化为五级,能够有效达成管理目标,增强国土规划管理效益。随着土地规划发展进入全新阶段,传统土地开发方式已经不能满足当前时代需要,主要原因是非农业建设占用耕地补偿制度的发展应用。在我国生态文明建设蓬勃发展的当前,土地规划整合治理工作表现出全新的特征,并非只关注质量,更多地追求质量与数量相结合,更好地提高土地利用效率,提升土地资源优化水平。

#### 2.3 加大主体功能区建设力度

科学技术的发展对国土空间规划功能提出新的定位,注重主体功能区制度形成,强化主体功能区的规划建设过程,逐步在新城扩建和旧城改造方面展现出卓越优势。预先划定国土空间有城市化、农业以及生态地区三类。依据人口分布和经济特点,筛选出需要优先开发或是重点开发的城市化区域,高效完成空间布局,更好地提升城市区域的综合品质。采用土地规划管理完成国土空间规划的全面应用设定,可以从根本上提升城市整体的布局效果,同时也确保国土空间规划进程的持续推进。

## 3 新时期国土空间规划实施途径

### 3.1 建立大数据平台

建立地理信息大数据工作平台,对国土空间规划工作有着至关重要的意义。首先,在空间管理方面需要有效了解地理信息大数据平台的相关工作内容,工作人员需要对国土资源划分进行决策,通过统筹管理模式基于大数据技术在整个空间结构方面对全局进行有效把控。除此之外,针对各个不同区域的土地规划工作,相关工作人员要进行必要的信息沟通和协调。其次,在土地资源管理工作方面,由于国土规划工作本质意义上是针对国有土地资源进行必要管理,不同区域所负责的国土管理工作有着一定的差异性。

### 3.2 全域覆盖”统筹城乡协调发展

国土空间规划的编制不仅涉及城市区域,随着城市化速度的不断提升,近郊农村向城市建成区转化的速度也将越来越快,如若不能对近郊农村区域进行合理的空间规划,即便是将来其所属空间全部变成建成区,其空间利用率也将远远低于其他同地域的建成区,无法实现城市空间应有的社会和经济效应。广东省在国土空间规划编制时也及时发现了此类问题,其在规划编制阶段充分考虑了城乡统筹发展的可行性。

### 3.3 为国土空间规划提供数据

国土空间规划如果缺少了精准与科学的国土勘察数据来源支撑,则会导致规划方案本身存在盲目性,无法达到集约利用国土空间资源的目标。因此,国土资源规划与决策部门必须要重点针对空间规划数据进行必要的整合,运用实时监测国土资源变化的智能化技术手段来提供精准数据支撑,准确预测潜在的国土资源浪费与生态污染隐患。例如针对开发大型商业区以及建造民用住宅工程领域的国土空间利用规划在前期制定时,规划决策部门有必要重点采集区域土地面积、工程覆盖范围以及区域生态条件等各个层面数据内容,据此提供准确程度更高的国土空间决策数据支撑。

### 3.4 完善空间规划法律法规体系

目前,国土空间规划体系的改善已经提上日程,考虑到体系运行的影响因素较多,一定要不断完善法律法规体系。空间规划需要考虑到影响因素较多,尤其是规划的和谐模式要进一步加强,否则会造成严重的内部矛盾、内部冲突。法律法规的创建,要加强项目的审核与批复,针对项目本身的可行性做出深入的思考,对项目的各类影响因素做出正确的应对,尤其是在法律的惩罚措施和约束手段上,既要考虑到大环境的发展要求,又要照顾到项目本身所能够创造的价值。

## 结束语

综上所述,通过分析新时期国土空间规划功能定位与实施途径,全面优化原有开发途径、改进国土资源开发流程、优化资源配置、明确土地规划目标、改进规划实施流程等,可以有效提升国土空间规划功能定位的合理性,减少生态环境污染。

## 参考文献

[1]李鑫,张琰.气候变化下中国生态适应性设计在国土空间规划中的策略及本土化:定义、理念框架与解读[J].中国园林,2020(4):73-74.