

# 全面深化财政改革，构建现代财政制度

## ——基于国家治理现代化下的分析

焦子秋

(河南地矿职业学院 河南 郑州 451464)

**[摘要]**党的十八大以来，我国启动了新一轮财政改革。党的十九大进一步深化财政改革，将提高财政质量，加快建设有中国特色现代财政制度作为改革重点。因此，分析和研究根据改革需求优化财政结构，提升财政效率，对建立中国特色社会主义现代财政制度、实现国家治理体系和治理能力现代化提供了重要的制度支撑意义重大。

**[关键词]**中国特色现代财政制度；国家治理现代化；财政改革

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.03.307

当前的中国经济是国际贸易环流中重要环节，深刻影响着世界经贸格局。但是，当前中国面临国际贸易霸凌主义抬头，特别是从2016年特朗普执政，中国与美国贸易摩擦越演越烈，直接引发了中美贸易战。自2020年至今，世界疫情大蔓延又加速了经济逆全球化趋势，各国经济上保守主义盛行。在国际与国内双重压力下，我国财政改革日益紧迫。

随着中国特色社会主义事业进入了一个新的时代，党和国家面对当前的新形势和新特点，提出了国家治理现代化的伟大战略概念，为走出“三期叠加”的特殊时期，提供了方向性指导。当前，在国家财税方面，要客观审视制度建设和制度实施中的薄弱环节，并采取有效措施加强和完善。财政作为国家治理的基础和重要支柱，必须充分发挥其功能。本文就这一问题进行探讨。

### 一、财政改革在全面深化改革中起重要保障性作用

“四个全面”战略布局是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要环节。全面深化改革，不是某一个领域的改革，也不是某几个领域的改革，而是全面的涉及所有领域的改革。那么，全面深化财政改革，努力构建现代财政制度是全面深化改革中的重要内容，更是我国从“全面建成小康社会”到2020年10月底党的十九届五中全会提出“全面建设社会主义现代化国家”<sup>[1]</sup>迈进的支柱。

深化财税体制改革，建立现代财政体系，是党中央的重大部署。基于中国特色社会主义的新的历史方向进入一个新的时代，十九大的报告的中国共产党全国代表大会呼吁加快建立现代财政体系和建立中央和地方财政关系明确的权力和责任，财政协调和区域平衡。<sup>[2]</sup>建立全面、规范、透明、科学、规范、约束强的预算制度，全面实施绩效管理。深化税制改革，完善地方税体系。

党的十八届三中全会指出：“财政是国家治理的基础和重要支柱”，首次把财政职能与国家治理能力相联系，将财政的作用提升至国家治理的层面，将财税体制改革的支柱性作用上升至改革全局。党的十九届四中全会提出，“优化政府间事权和财权划分，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度”<sup>[3]</sup>，更加明确了财政与国家治理体系的关系。

当然，经济发展的新形势下，国内经济活动继续增加，经济发展势头继续加强，经济发展模式已基本完成了平稳过渡到高质量和经济高速增长，但仍然存在许多薄弱环节需要优化和调整，这主要体现在以下几个方面：财税体制改革效果不是很显著，税制模式明显短，投融资机制相对落后，科学性和灵活性相对不足，这在一定程度上增加了市场经营者的经营成本；预算管理有待加强，预算执行力不足。这些问题的存在，已逐渐成为我国财税体制改革和国家治理现代化的重要障碍。因此，积极深化财政改革，构建科学的财税体制，建立现代财政体系，对推进国家治理现代化具有重要的现实意义<sup>[4]</sup>。

### 二、构建现代财政制度，助推国家治理现代化

究竟如何构建科学的财税体制，建立怎样的现代财政制度，来助推国家治理体系和治理能力现代化呢？

首先，我们必须抓住社会主要矛盾变化，这是新时

代财政发展面临的形势和任务。我们知道改革开放以来，无论市场化转轨，还是国家治理现代化，都是围绕发展和改革这个重大命题而展开的。财政作为国家治理的基础和重要支柱，必须根据新时期主要社会矛盾的变化进行方向性调整和功能重塑。

从新时期财政改革实践的要求来看，当前和今后一个时期是我国财政改革实践的基本方向：在制度层面上，超越社会主义市场经济体制框架下政府与市场的财政关系功能，按照国家实施新时期现代管理体制和管理能力的基本要求，特别是“财政是治理的基础和重要支柱”<sup>[5]</sup>的根本取向，强调财政为完善国家治理体制的基础；提高国家治理和支持能力，充分发挥财政在优化资源配置、维护市场统一、促进社会公正、实现国家稳定等基本功能方面，提高财政制度化、法制化和规范化水平运行中，最终形成与人口实力、经济实力的国家综合实力和国际影响力相匹配，符合新时代要求的现代财政体系的治理能力和整体效果。在制度层面，紧紧围绕新时代变革的社会主要矛盾，加快构建现代财政体系，建立职责明确、资源协调、区域均衡的中央和地方财政关系，注重政府间的层级关系，特别是省以下地方政府之间的层级关系，在合理的支出责任、收入和财力之间的治理关系基础上统筹规划，最终形成能够保证集中统一领导的局面，并能充分发挥地方积极性，最终满足人民群众对美好生活向往的需求的政府间财政关系。

充分发挥预算改革在推进社会主义民主、建设人民满意的服务型政府中的作用，加快建立规范、透明、科学规范、有效约束的预算制度。通过深化税制改革，特别是地方税制发展，各级政府特别是地方政府能够提供基本公共服务，提高能力。建立有利于国家治理现代化、完善中国特色社会主义制度、提高制度能力的现代财政制度。在政策层面，充分发挥财政政策作为国家目标，财政创新和完善国家宏观调控，支持国家发展规划应发挥政策协调机制的战略导向作用，着力推进供给侧结构性改革和服务改革，提高民生水平，实现扶贫济困，实现共同富裕发展和改革稳定阶段。

### 三、构建科学财税体制，建立现代财政制度的具体研究及对策

建立和完善财税体制。完善的财税机制在现代财政制度的实践中处于基础性地位，必须高度重视财税机制的建设。在当前的财税体制下中间税相对较大。虽然可以在一定程度上增加财政和税收收入，调整经济发展的步伐，但不利于经济的长期发展。因此，有必要在未来一段时间内通过理顺财税机制，适当降低中间税比重。同时，在巩固营改增成果的基础上，直接税将在降低生产成本、促进消费、扩大内需、拉动GDP等方面发挥重要作用。按照公平正义的原则，调整优化税收征管比例，建立财务管理信息化、数字化、网络化机制，突出税务服务功能。

科学理顺中央与地方财政关系。中央和地方财政关系一直是税收制度和财政制度的关键。<sup>[6]</sup>在传统财政体制下，中央和地方政府更注重财政事权与财政事权的划分，更注重事权与支出的划分。然而，随着国家治理现代化要求的不断提高，中央与地方财政关系趋于平衡与协调。因此，必须注重

(下转第322页)

亲，不能错过良机。在将一切交代完善之后，祝英台也就转忧为喜，与梁山伯愉快的告别。

因为全面了解的祝英台这个人物的心路历程，掌握了其发展历程以及强烈的反抗精神，依照人物属性以及性格的合理规范，让观众能够看到一个多样属性结合的生动人物形象。

### 三、应用艺术手法，展示人物的典型个性

戏曲主要是应用唱做念舞来描述故事以及相关情节，使得观众在观赏故事的本身，也会体会到戏曲表演以及演唱艺术的魅力。因为这个特点，我在诠释祝英台的时候，会重点注意声腔、表演以及形体方面，展现出黄梅戏戏腔以及戏曲表演的魅力，并且完美塑造祝英台敢于反抗以及为爱抗争的倔强性格。

祝英台这个人物与封建传统礼教的撞击主要是在后半场戏曲中。祝英台的父亲因为马知府给的压力，而让祝英台嫁给马知府的儿子马文才，让其矛盾升级。所以，我在进行饰演的时候，不再像前半场的抒情以及温和，而是在祝英台与其父亲争论的时候声腔掷地有声，神色坚决果断，展现出祝英台反抗这场婚姻的决心。不过，在父亲道出自身的无奈，并且因为悔婚一事使梁山伯遭遇祸患的时候，祝英台意识到自己面对的是代表整个社会的官府，自身的抗争是多么的无力，就是父亲也反抗不过官府。假如自己不同意，那么自己亲近的人一定会受到牵连。在这场戏进行表演的时候，面对

给自己双双跪下的父母，我让不断反抗的祝英台安静了下来，之后忽然爆发，奋力喊出：梁兄，你怎么还不来，你怎么还不来呀？心碎了一地的祝英台盯着不小心碰掉的花盆碎片再缓缓抬头望着父母的背影，带着满腔的愤慨以及绝望痛苦离去。

楼台会这场与梁山伯的对话中，我在饰演时是运用委婉、压抑的情绪以及略带哽咽的声音进行的处理，将祝英台的心路历程以及极力控制情感的展现出来。运用悲愤的戏腔表达出自己抵制订婚的心情以及无法反抗的悲愤。最后运用坚毅的声腔唱出自己就算允婚，但是没有允心，更加不会允身。同时暗示梁山伯为了保护这份真情，自己愿意献出自身的生命。

### 总结

通过祝英台的饰演，使我认识到塑造人物必须掌握人物心路历程，戏曲塑造人物更是要调动一切艺术手段去突显人物性格。这种认知为我未来的艺术创作打开了一扇宽敞的大门。

### 参考文献

- [1]沙红.谈《梁祝》中祝英台的人物塑造[J].影剧新作. 2018(03)
- [2]麦文洁.柔情似水，刚烈如火——饰演祝英台的体会[J].南国红豆. 2011(03)

(上接第320页)

构建权责对等、财政权力均衡的财政关系，强化中央财政的主导作用，激发地方财政的主动性和积极性，从而使财政杠杆的调节更加突出。

合理调整和优化财税支出结构。调整和完善财税支出结构是提高财税体制运行效率、突出财政体制特色的重要途径。我们应该自己基于财政的社会服务功能，增加公共教育财政支出的比例，医疗卫生、基础设施、社会生活等领域，以改善人民的生活质量，更好地实现税收的基本概念是“取之于民、取之于民”<sup>[6]</sup>，并使国家治理更可持续发展的现代化。我们应该充分发挥主导作用的财政、税收和支出结构，鼓励和吸引更多的社会力量参与公共服务的发展，统筹规划和整合闲置的社会基金，动员社会力量参与国家治理，以提供更多的意味着促进国家治理的现代化。进一步发挥财税调节收入、缩小贫富差距的重要作用，根据不同地区的实际，落实财政专项扶贫资金政策。

建立全面、规范、透明、规范、科学、约束性强的预算体系，全面实施绩效管理。内容完整、编制科学、执行规范、监督有效、绩效导向、公开透明是现代预算制度的基本要素。要立足于既定的预算制度框架，进一步提高预算的全面性、规范性和透明度，促进预算编制科学准确，强化对预算执行的刚性约束，提高财政资源配置效率。全面推进政府预算管理，全面反映财政收支总量、支出结构和管理活动。加强政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算和一般公共预算的协调，严格控制政府性基金项目立项，加大国有资本经营预算向一般公共预算的转移，加快统一预算分配。全面推行绩效管理，紧紧围绕提高财政资金使用效率，把绩效理念和方法深入融入预算编制、执行和监督的全过程，注重成本效益分析，注重支出效果的程度实现了政策目标。加强绩效目标执行的动态监控。提高绩效考核质量和范围，提高公共服务质量和水平，提高人民群众满意度。

### 四、结语

综上，由于受到管理模式、机制运行和财税结构的影

响，现行财税体制和财税体制在实施过程中还存在许多薄弱环节，制约了财税企业效率的优化和提高。因此，从当前我国社会主要矛盾的角度出发，有关人员应从财税制度和财政制度要求出发，客观上充分按照财税工作的基本原则，创新财税运行机制理念，加强现代财政体系管理，加强专业人才培养，为国家未来经济社会长期可持续发展提供便利，为推进国家治理体系现代化和管理能力打下坚实的基础。

### 参考文献

- [1]习近平.中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[N].人民日报, 2020-10-30.
- [2]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报, 2017-10-18.
- [3]习近平.中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N].人民日报, 2019-10-31.
- [4]高培勇:《中国财税改革40年:基本轨迹、基本经验和基本规律》,《经济研究》2018年第3期.
- [5]高培勇:《论国家治理现代化框架下的财政基础理论建设》,《中国社会科学》2014年第12期.
- [6]陈宗胜,王晓云,周云波.新时代中国特色社会主义市场经济体制逐步建成——中国经济体制改革四十年回顾与展望[J].经济社会体制比较, 2018(04): 224-230.
- [7]陈金琳,黄亚军.对实行新一轮镇(区)财政体制改革的调查与思考——以湖北省南漳县为例[J].财政监督, 2019(10): 112-113.

### 作者简介:

焦子秋(1989—),男,河南省郑州市人,新疆大学研究生,河南地矿职业学院教师,助理讲师。研究方向:政治学。