

交通强国背景下水路运输安全生产管理体制研究

付耀琨

(河南省交通事业发展中心 河南 郑州 450000)

[摘要] 随着社会发展脚步的日益加快,我国交通事业迎来更高的挑战。分析我国水路运输行业安全生产管理体制现状,梳理出体制所具有的强制性、综合性、专业性三个主要特点及其相较于西方国家在安全生产管理体制上的明显优势,分析水路运输安全生产管理体制方面存在的主要问题,并提出体制建设的下一步对策建议。

[关键词] 安全生产;管理体制;水路运输;交通强国

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.04.748

引言

防范化解安全重大风险,构建风险防控和隐患排查双重预防体系和机制,是当前安全管理的重大课题和首要任务。确保水路交通运输运行安全,遏制重、特大水上交通事故发生,最大限度地减少人民生命财产的损失,是各级政府、行业主管部门和航运企业的重要职责和首要责任。开展安全风险研究对于交通平安发展、安全发展具有十分重要的现实意义和实践价值。

1 水路运输的自身特点

1.1 自然环境对水路运输的约束力较大

与其他交通运输方式相比较,水路运输受自然条件的限制较大,比如海洋与河流的地理分布、地质地貌及水文气象等因素对水路运输的运行及质量都具有比较大的影响。所以水路运输又有着灵活性小的特点,比较适用于中长距离运输,宜担负低值、大宗笨重及各种散装的货物的运输。

1.2 水路运输的性价比较高

众所周知,水陆运输的成本较低、资源消耗较少、土地占用较少,其交通路线主要是依赖于天然的河流和岸线,投资远远低于铁路、公路及航空。其中土地建设也只是主要体现在码头比重上仅次于公路和铁路,大大缓解了交通的整体运输压力。这样看来,水路运输既经济又环保,是符合可持续发展的交通方式。

2 水路运输行业中的主要问题

2.1 水路运输相关行政法规滞后

现行的水路运输行业管理条例中有很多的缺陷和不足,而有关部门也常常忽视了水路运输辅助业的管理,因此水路运输行政管理法规的健全性和完善性都有待提高。2014年,发布了新的《国内水路运输辅助业管理规定》,但是这一规定对于水路运输辅助业的管理规定依然不够清晰,因此在落实过程中会遇到很多问题。且我国一直严格开展水路运输的经济管理工作,因此今后在工作中需要将水路运输安全管理和水路环境保护作为重点。

2.2 管理因素

管理包含了人员管理、货物管理等,人员管理包含了组织机构架设、人员守则等相关内容。在人员管理上,是否及时进行安全管理培训,是否对人员安全意识有所监督等,都是安全航行管理中的重要环节。一旦该环节松懈,就会产生安全问题。在货物管理上,货物配重是否均衡、载重是否达标等都需要有强有力的监督。在通信上,人员是否在位、系统是否配备维保人员等,也构成了船舶危险品运输中的管理风险因素。

3 对策建议

3.1 建立适应事中事后监管的信用机制

从全局高度系统推进以信用为核心的新型安全监管体制,充分发挥信用约束机制在事中事后监管中的作用。随着水路运输市场改革的不断深化,水运企业数量不断增加、各种经营业态不断丰富,对水运行业安全生产的监管也面临新的挑战,亟待探索安全生产监管新模式,尤其是通过企业诚信约束机制,在事中事后的安全监管中发挥更大作用。水路运输行业各领域的管理部门应继续加强安全监管协同配合,统筹做好全行业各领域联合惩戒备忘录中惩戒措施的落实工作,规范水运企业信用制度的实施依据、认定标准,加快推进水路运输和水上安全、数据信息统计等领域联合奖惩工作。通过建立健全水路运输企业安全生产违法违规数据系统,将企业主要负责人和关键

岗位的从业人员安全生产信用评定结果作为行业安全监管的重要内容,加强对失信企业的惩戒力度,促进生产经营单位及其关键岗位人员诚实守信、安全生产。

3.2 加强航道、港口的建设及维护力度,提高水路运输系统工作效率

这对于整个水路运输行业的发展是非常必要的同时也是相当重要的。为了有效发挥水路运输系统应有的良性作用,相关部门一定要针对此问题采取有力措施,有效实现信息化现代化管理,同时建立完善的港口安全管理评价指标体系,规范整个作业过程。

3.3 水路运输风险防范策略

目前,在水路运输的风险防范上,使用的是四类风险因素识别应对方式,分别是风险控制、风险承担、风险规避、风险转移策略。风险控制措施是指定期投入,对船舶设备进行检修以提高设备的安全管理系数,对相关人员的防范风险水平、应对风险水平进行提升以减少事故的发生概率;风险转移是通过内部要素风险识别后进行再分配,降低风险产生的概率或者将风险转移到其他层面,如购买保险等方式实现风险转移;风险规避是识别风险之后采取一定的抑制和补偿方案,最终减少事故发生的概率。因此,船舶的安全管理除了能够通过保险的方式进行风险转移之外,还必须通过良好的安全管理方式实现风险控制和风险承担、风险规避。

3.4 建立健全各项规章制度

完善的规章制度是保证水路运输工作质量的关键,因此,要建立健全安全管理体系,根据可能存在的问题制定安全应急预案,并构建起完善的奖惩制度,对于工作中表现突出且无责任事故的单位以及个人给予物质上和精神上的奖励,而对于工作中存在重大事故且态度散漫的员工,要实行必要的处罚处理。此外,要设立专门的水路运输管理机构,实行信息化与网络化的管理,认真制作联系通讯录,在出现问题时及时向上级汇报,以最快的速度赶赴现场,最大限度地减少事故损失,通过制度方面的规范为水路运输安全提供重要保障。

3.5 建立完善的水路运输安全管理评价标准

这个标准要具有合理性、科学性以及较强的可操作性,还要符合可持续发展的要求规范。进行这样标准的作业依据有利于水路运输安全管理工作逐步实现制度化与规范化。

结语

总之,严格开展水路运输的行政管理工作对于整个水路运输的发展都有着十分积极的作用。结合我国水路运输的发展现状以及如今国情,必须要对我国的法律法规进行健全和完善,积极探索更为科学高效的水路运输管理条例,在科学管理制度的支持下,对水路运输的违规行为进行严格的行政处罚,使水运经营环境能够得到显著的改善。只有做到这些,才能促进我国水路运输行业的长远稳定发展。

参考文献

- [1] 邓永新. 水路运输管理中的问题及对策研究[J]. 建筑技术与设计, 2017, (21): 3582-3582.
- [2] 朱海峰. 浅谈水路运输管理中的问题及对策[J]. 活力, 2016, (8): 29-29.
- [3] 申爱萍. 水路运输市场将加强对失信行为的管理[J]. 人民交通, 2017, 10: 16-17.
- [4] 杨怡. 新经济形势下水路运输面临的机遇和挑战[J]. 珠江水运, 2018, 18: 92-93