

围绕四个转变，打造乡村发展新名片

——罗源县利用专项债券支持乡村振兴的模式探索

林彦娜

(福州大学 福建 福州 350000)

[摘要]为加快推进实施乡村振兴战略，罗源县在财力紧张的情况下，积极探索创新地方政府债券使用方式及范围，在全市首创利用专项债券支持乡村振兴模式。通过“吃透政策、全面对接、确定项目、高效落实”四步骤，罗源县成功争取到全省首批乡村振兴专项债券资金1.92亿元，并从解决短板、盘活资源等多维度统筹安排使用专项债券资金，助力乡村振兴再上新台阶。

[关键词]转变；乡村；发展

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.05.838

一、从“遇瓶颈”向“抓机遇”转变，专项债券拓宽筹集资金新渠道

近年来，为解决地区环境领域突出问题，罗源县按照省市部署要求，先后开展罗源湾海域养殖退养和石材饰面矿山关停工作，同时受减税降费政策实施、钢铁企业生产成本上涨、技改项目进项抵扣增加等众多因素影响，全县地方财政收入急剧减少，收支缺口不断加大。

根据2019年1月《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》精神，“支持地方政府根据乡村振兴项目资金需求，试点发行项目融资和收益自平衡的专项债券”。罗源县高度重视这项政策，自2019年2月起，陆续组织相关职能部门及各乡镇，多次召开专题会议，对照中央关于实施乡村振兴专项债券政策，集思广益，提出合理扩大专项债券使用范围，创新债券品种用于及乡村振兴等思路。

二、从“独角戏”向“大合唱”转变，专项债券形成创新使用新合力

为确保政策落实及专项债券资金申请的可行性，罗源县采用“一跟踪、二切点、三对接”模式，积极向上争取地方政府专项债券资金。一是启动“实时跟踪”，在详细咨询省级财政部门有关政策及了解是否计划发行专项债券后，罗源县由县财政牵头负责，实时对接跟踪乡镇项目申报进度。二是切分“二节点”，罗源县设定县级初审、向上申报两个关键时间节点，形成一条快速高效的申报流水线。三是强化“三对接”，一对接全县11个乡镇，为尽快生成乡村振兴专项债券项目库，要求各乡镇快速报送项目，同时对项目进行可行性论证；二对接兴业证券公司，邀请该公司行业专家组，结合罗源资源优势，对项目方案可行性进行反复研究、论证，全力确保项目可行和资金安全；三对接省市财政部门，积极了解项目申报要求，及时申报项目。通过各级各部门有效沟通，形成合力，创新专项债券使用范围，成功争取到了全省首批乡村振兴专项债券。

三、从“广撒网”向“准发力”转变，专项债券增添解决短板新途径

罗源县以沿海乡镇为主线，以重点区域为突破，重点支持乡村产业园区、乡村文旅产业、生态环境保护、乡村公共基础设施等四个方面7大项目建设，为实现乡村振兴注入发展新动能。

(一) 紧抓东线沿海特性，完善民生基础设施建设

针对突出民生短板问题，结合沿海乡镇自然条件，先行解决沿海农村饮水问题。碧里乡是目前罗源县唯一的沿海缺水乡镇，为此，罗源县优先安排专项债券资金1700万元开展城乡供水一体化项目，打通饮水安全“最后一公里”。同时逐步深挖沿海乡镇旅游潜力。松山镇、鉴江镇作为海滨古镇，风景优美、海产丰富，但由于旅游基础设施还不完善，因此，乡村旅

游发展受到一定制约。据此，罗源县因地制宜，安排专项债券资金2000万元，逐步完善松山、鉴江乡村旅游基础设施建设，打造以渔业产业体验为特色的文化旅游胜地。

(二) 紧抓西北线重点区域，产生项目多元效应

以西、北线重点区域为突破口，共安排生态保护及产业发展项目专项债券资金1.55亿元。一是借福州“二水源”保护之规划，推动霍口乡生态保护项目建设。积极开展敖江流域二水源保护区及霍口水源地生态公益林建设，为防止污染、涵养水源等提供坚实保障；二是借特色农业之基础，推动起步镇、飞竹镇绿色产业发展。起步镇食用菌与飞竹镇竹木均为乡镇特色产业，因此将专项债券资金投入特色产业转型升级是助推罗源县发展绿色经济的重要切入点；三是借交通便利之优势，打造白塔乡乡村振兴产业园。园区位于原三宝农场及周边地块，紧邻沈海高速与104国道，区位优势显著，将规划建设循环产业链技术高效环保型产业园，投入使用后有望成为罗源经济发展的重要支撑点。

四、从“启动键”向“快进键”转变，专项债券成为项目发展新推手

(一) 资金、项目“两手抓”，加快盘活闲置资源

专项债券资金到位快、管理机制严，罗源县多次组织县财政、县效能办等有关部门赴各乡镇实地检查、调研项目进度及债券资金使用情况，并按月对项目资金使用情况进行通报，加快推进项目建设。为提高债券资金使用率，尽快形成实物工作量，2020年5月，县政府将该项工作纳入县政府政务督查项目。一是化“旧”为“新”，充分利用飞竹镇原石材厂土地等闲置资源，重新规划产业园区建设，为竹木产业发展提供要素保障；二是化“零”为“整”，按新型产业园规划将零散地块1264.18亩整合成一宗土地，再开发、再利用，让土地资源“活”起来。

(二) 基建、引资“同步走”，加速发展优势产业

专项债券资金额度大，带动性能强，为进一步提升资金使用效益，罗源县鼓励项目基础设施建设与引进龙头企业同行并举，加速推动起步镇食用菌产业发展。一是逐步完善基础设施建设，为产业“输血”。迅速补齐农业农村发展短板，盘活土地资源227.1亩，完善秀珍菇液体菌接种养菌项目设施农业标准厂房等基础设施建设，为引进落地企业夯实良好产业基础；二是积极对接引进龙头企业，为产业“活血”。面对食用菌产业发展中出现的销售价格低、产业链较为薄弱等现实问题，起步镇加快引进龙头企业，革新食用菌培育品种与技术，实现食用菌产业转型升级，打造乡村发展新名片。

参考文献

[1] 宋迪. 打造城乡一体化的新名片[J]. 当代贵州, 2017(23): 50-51.