

对海原县生态移民迁出区生态恢复等问题的思考

卢海燕 马宏福

(海原县自然资源局 宁夏 海原 755299)

[摘要]生态移民能有效缓解人口与资源的矛盾,有利于保护自然植被,促进生态系统的良性循环,是移民人口脱贫致富的有效途径。海原是宁夏生态移民的大县之一,生态移民后还存在不少问题,本文做一浅析。

[关键词]生态移民;生态恢复;效果;问题;思考

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.06.667

1、海原生态移民的背景与现状

1.1背景

宁夏是全国生态移民实施较早、规模较大的省区。自治区党委、政府高瞻远瞩地提出了生态移民工程,自20世纪80年代,国家和自治区通过多种方式大力帮扶贫困地区群众改善生产生活条件,先后组织了吊庄移民、扶贫扬黄灌溉工程移民及易地搬迁移民,累计搬迁移民近85万人,移民群众生产生活条件得到改善,收入稳定增长,取得了显著成效。移地搬迁能有效制止林地复垦现象,保护生态林业建设的成果,实现更好地改善生态环境的目标。同时,把移民迁出区的生态修复作为巩固移民成果、改善生态环境,加快区域经济发展的重要任务。

1.2移民工程建设现状

截至2020年4月底全县共完成移民16426户71740人,其中县内7065户29360人,县外搬迁安置9361户42380人。

“十一五”期间全部为县内移民,共建设6个安置点安置房881套,搬迁安置881户3960人。“十二五”期间共搬迁安置移民11911户52581人,县外搬迁安置8268户37610人;县内建设安置区15个搬迁安置到位移民3643户14971人。“十三五”共搬迁安置3634户15199人,县外搬迁安置共完成1093户4770人;县内建设17个安置点搬迁安置共完成2541户10429人。县外生态移民退出耕地37.6万亩。

1.3移民区生态恢复现状

我县生态移民迁出区以造林为主的生态恢复工程起步早,行动快,2013年开始实施,截至2019年,累计造林246369亩,以育代造1200亩,取得了良好的社会、生态效益。

1.3.1 2013年完成55780亩。在红羊乡湾湾崖完成造林3053亩;在红羊乡正脑村完成造林4396亩;在红羊乡老庄村完成造林5562亩;在红羊乡北曲沟村完成造林2234亩;在曹洼乡白崖村完成造林11852亩;在曹洼乡冶套村完成造林1403亩;在曹洼乡硝沟村完成造林2000亩;在西安范台村完成造林7275亩;在西安白吉村完成造林3005亩;在盐池张寨村造林15000亩;

1.3.2 2014年完成58737亩。在红羊乡强子沟造林9100

亩;在红羊乡黑角湾造林2745亩;在九彩乡双套子村造林1500亩;在郑旗乡后山村造林10900亩;在树台乡种田村造林3500亩;在树台乡阴窝沟造林5500亩;在李旺镇九牛造林1850亩;在曹洼乡南川村造林14500亩;在西安镇薛套村造林9142亩;

1.3.3 2015年完成63776亩。在九彩乡双套子村造林2700亩;在红羊乡建国、刘套、谢套造林16356亩;在曹洼乡南川、老虎村造林14210亩;在李俊乡永丰、李洼、上窑、黑岭沟完成造林11910亩;在树台乡石沟、小沟完成造林18600亩;2015年在李俊乡团结村生态移民迁出区完成育苗面积1200亩。

1.3.4 2016年完成42869亩。在红羊乡郑山、张元槐木沟生态移民迁出区完成乔木林云杉、桦树、山杏栽植4905亩;在李俊乡永丰、联合马儿山生态移民迁出区完成乔木林云杉、桦树、山杏种植8164亩;在九彩马套村生态移民迁出区完成柠条雨季直播造林5800亩;在树台乡舒家后沟、大咀大湾生态移民迁出区完成柠条雨季直播造林10870亩;在曹洼乡老虎村完成生态移民迁出区完成柠条雨季直播造林13130亩。

1.3.5 2017年完成25207亩。在红羊乡郑山生态移民迁出区完成乔木林云杉、桦树、山杏栽植3038亩;在郑旗乡西沿村生态移民迁出区完成柠条雨季直播造林6855亩;在贾塘乡贺川村生态移民迁出区完成柠条雨季直播造林10013亩;在关桥乡八斗村生态移民迁出区完成柠条雨季直播造林5301亩。

2、实施生态移民的效果

2.1生态移民避免了群众受地质灾害威胁

海原县1920年大地震形成了许多地质断层、滑坡带,易发生崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害,是全地区地震和地质灾害易发区。查明地质灾害点39处,涉及13个乡镇,39个自然村,1569户7716人。

2.2生态移民改善了迁出地的生态环境

改善和恢复生态环境是生态移民的主要目的之一。生态移民能有效缓解人口与资源的矛盾,有利于保护自然植被,促进生态系统的良性循环。一方面,移民迁出后,原有的土地收归国家或集体所有,迁出区近60万亩土地用于恢复生态,结合退耕还林、三北防护林工程、天然林保护工程等重

点项目,达到了恢复生态的目的,实现脱贫致富与生态建设的“双赢”。另一方面,迁出区人为破坏生态环境的行为将减少,大大减轻生态环境压力,使原有的林地、草地得到很好的保护,提高水源涵养能力,遏制水土流失,保护生态物种的多样性。

2.3生态移民助推了本县脱贫目标的实现

移民群众解决了行路难、吃水难的问题,生产生活条件得到改善,有些移民群众找到了稳定就业的路子,收入也稳定增长,取得了显著成效。无论是县内移民还是县外移民,2018年以全部脱贫摘帽,因此,生态移民助推了本地脱贫目标的实现。

2.4生态移民迁出区生态恢复积累了经验

当前,宁夏正在实施黄河流域生态保护和高质量发展,海原地处环河流域清水河一级支流地腹地,因此,生态保护迫在眉睫。2020年6月8日至10日,习近平总书记在宁夏回族自治区考察并就加强生态环境保护发表讲话,深刻阐释了宁夏生态环境建设在全国生态安全中的重要地位,明确要求宁夏要主动担当起维护西北乃至全国生态安全的重要使命,担当起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任,坚决守好改善生态环境生命线,持续建设天蓝、地绿、水美的美丽宁夏。

3、海原生态移民存在的问题

3.1生态移民迁出不彻底

一是随着生态移民工程建设的不断深入,移民迁出区因政策等原因,许多村庄搬迁不彻底,这些农户大都成了养羊大户,有的甚至招入外县羊群,给生态建设和恢复留下极大隐患;二是未搬迁农户往往将耕地多占多种,一户种一、二百亩“天心地胆”,形成了新的不公平。

3.2劳务移民后土地管理不规范

一是有些村庄有许多自发的劳务移民,走后耕地有转租的、有买卖的、也有被其他农户抢耕抢种的;二是县内劳务移民的耕地有一家一户转租的,也有集体流转搞农业产业的,有吊庄式管理的(收种在家,平时在外)。三是大部分土地被撂荒。总之,耕地利用乱象较多。

3.3新一轮土地确权问题较多

一是不该确权的确了权。由于耕地管理不规范,当前根据政策需对劳务移民户进行土地确权,此次确权,许多地方农户指到那里,土地证就发到那里;二是确权的面积比原来的大了,有的农户比第一轮土地承包时多了许多耕地。

3.4移民区生态恢复造林难度大

生态移民区存在永久性生态移民和劳务移民(县内、自发)两种形式,土地性质、地界不清,使得生态造林工程多以“天窗式”进行,工程施工、禁牧管护难度很大,影响了

造林保存率。我县干旱少雨,植树造林成本高、成活率低,栽一株树、成一片林实属不易,许多造林地第一年成活率较高,两三年后却被牲畜、羊只践踏无存。

3.5移民区产业发展乱象多

个别乡镇,为了发展经济,急功近利,在移民迁出区引进企业或支持大户发展种、养产业。这些是否符合国家政策,有待商榷。

3.6移民区土地权属界限不明确

2017年虽然国土部门将21万亩移民区土地划归国有作为国有林地,但界限不清楚,管护责任不明确。移民后造林交由乡镇管理的,生态护林员责任不清,只领工资不管护的现象普遍存在。

4、建议与对策

(1)建议出台新政策,彻底解决生态移民迁出区未搬迁农户的实际困难(许多人搬到了县城的幸福小区,但缺少就业渠道),防止返贫。可积极争取国土整治项目,按意愿集中安置一批劳务移民户或“政策遗留户”。彻底解决“留尾”问题,防止几十年后又是一个贫困村。

(2)建议纠正劳务移民土地确权中存在的许多问题。

(3)出台政策,解决劳务移民区土地撂荒问题。

(4)移民后土地划为国有的,靠近国有林场的划归国有林场管理;由林业主管部门统一规划封造;交由乡村管理的,要出台生态护林员管理办法,加大考核力度。要加大移民迁出区生态恢复力度,因地制宜,乔灌草结合,能栽乔木的不在灌木,加快从草、灌到乔木的正向演替速度。

(5)要对生态移民迁出区的农民,无论是县内、还是县外,加大异地扶贫搬迁后续帮扶力度,重点解决好就业问题,其次要解决社会融入问题,三是千方百计解决产业发展。要建立跟踪回访制度,关心他们的生产、生活及就业,要联系当地政府,解决实际问题,防止移民群众成为脱贫反弹对象,使他们早日安居乐业。

参考文献

[1]於方,周昊,许申来.生态恢复的环境效应评价研究进展[J].生态环境学报,2009,18(1):382-387.

[2]薛新乐,柳智平,田国江.宁夏隆德县生态移民迁出区生态恢复的探讨[J].甘肃林业科技,2011,(1):53-54.

[3]尚海慧.宁夏生态移民迁出区生态恢复成效与思考[J].现代园艺,2012,(24):163-164.

[4]张广浩.固原市生态移民迁出区生态恢复的探讨[J].陕西林业科技,2014,(5):55-57.

[5]王迪.宁夏生态移民区生态恢复研究[J].宁夏农林科技,2011,(1):53-54.