

新时代农村土地闲置问题研究

张芙蓉

(重庆市石柱县规划自然资源局 重庆市 409100)

[摘要]针对农村闲置土地进行有效利用,既可以避免存在的土地资源浪费问题。同时也有利于乡村的发展建设,可谓一举多得,更是新时代背景下乡村振兴战略落实的重要路径。基于此,本文重点分析关于新时代背景下农村土地闲置现状,探讨关于农村土地闲置问题的有效解决策略。

[关键词]乡村振兴;农村土地;闲置

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.06.1000

乡村战略的实施重点在于坚持农业优先发展,同时重视城乡融合发展体制机制以及政策体系的完善。有利于农业农村现代化的发展建设。并且“三农”问题一直以来都是我国高度重视的民生问题,农村土地闲置问题属于“三农”问题的重要组成部分。针对新时代背景下农村土地闲置现状进行分析,虽然现阶段我国出台了相关法律,用于解决前置第一问题,但是在具体实施过程中面临着各方面因素的干预,难以取得预期的效果。因此研究农村土地闲置问题至关重要,关系到乡村振兴战略实施以及农村经济发展。

一、农村土地闲置现状及其引发的问题

(一)农村土地闲置现状

农村土地闲置指在农村地区,由于各种自然或人为因素,无法使土地发挥其有效性能或使用价值。未能实现真正利用或仅实现低效利用的土地闲置。一般认为农村闲置土地包括农村闲置宅基地、闲置建设用地以及低效用地等。无论是工业化的发展或者是城镇化的进步,都是等农村居民对于土地的依赖性出现了明显的下降,并且伴随着城乡收入差距的持续扩大,越来越多的居民开始选择进入城市,离开农村,也就意味着拥有的劳动力逐渐减少,这必然就会导致大量农村地区耕地无人料理的情况,出现明显的土地闲置问题。据不完全统计,我国每年撂荒的耕地近200万 m^2 。宅基地废弃空置近760万 m^2 。其他类型的闲置土地更是数不胜数。

(二)农村土地闲置引发的问题

农村土地闲置所引发的问题主要集中在五方面,首先是导致实际耕地的数量减少,其次是引发社会效益的下降,再次是对生态环境形成破坏,然后是影响土地规模化经营。影响乡村。目前在我国。都存在着较为明显的农村土地闲置。严重之国内农村农业的生产发展,不仅会造成农村经济发展受到阻碍,同时也会导致人和地之间和谐关系的破坏。

二、农村土地闲置的原因分析

(一)城乡收入差距较大

城市化发展建设加快是导致城乡之间收入差距增大的主要原因,从事农业生产意味着收入低下,而前往城市意味着拥有更多增加收入的机会,这是近几年许多农村居民前往城市务工的原因所在,伴随着农村劳动力的大量流失,越来越多的农村土地无人耕种,引发土地闲置问题。

(二)制度及其执行过程中存在问题

制度方面,对于农村土地闲置问题造成的影响,主要体现在家庭联产承包责任制方面,部分学者指出,虽然该制度在早期实施过程中取得的成效十分显著,但是也表现出一定的不足之处,例如产权主体不明确以及分散经营效率低下等。也有部分学者通过研究区域土地相关法律制度的方式指出当前关于农村土地闲置问题的解决,法律规定存在漏洞,并且在具体执行过程中,也会出现政府监督不力,执法力度不强等问题,导致一些惠农扶农政策难以落地取得预期成效。

(三)受传统思想影响深厚

心理学领域有学者指出,传统思想文化对于农村居民的心理会产生一定程度上的影响,其中教具代表性的就为传统

小农思想。在有关研究中指出当代农民表现出种地意愿较之前相比出现了明显的下降,但是又不愿意完全舍弃农民的身份,因此一部分农村居民前往城市生活之后,依旧将所承包的责任田作为后路,将其视为今后的养老保障,就导致大量的土地及宅基地的闲置,并且农村地区本就缺少完善的基础设施,加上大量劳动力的流失,就出现了许多相对意义上的空心村。

三、解决农村土地闲置问题的对策分析

(一)加强法律法规宣传,完善相关法律制度

对当前的法律制度进行完善十分观点,尤其是围绕农村土地闲置的解决,例如当前关于农村土地闲置的认定以及使用权的流转缺少相应的法律依据,除了完善该方面的法律制度,主要应当关注交易费用的控制,不断增强法制管理。同时还需要针对农村地区公民的法治意识进行提升,落实执法工作。针对农村地区因工作不力而引发土地资源闲置的问题设置对应的惩罚机制,保证闲置土地的依法处理,包括技术培训、设备、农资、物资、货币等形式,建立协调的长期制衡机制。

(二)加强农村闲置土地的信息化管理

通过建立农村闲置土地管理信息系统,加强对农村土地的监控。采用相关地理信息技术和计算机网络技术。对农村闲置土地的类型、时间、面积、质量、利用状况等进行记录与分析,与有关部门及时进行沟通,做到对闲置土地的提前预防、及时发现处理。并为相关的决策提供数据与技术支持。

(三)推动农村土地快速有序流转

对当前的农村社会保障体系进行完善,目的在于持续减少农民对于土地的依赖,使得土地原有的生产资料属性得到还原。其次是重视对于农村地区龙头企业的扶持力度,通过提供技术和资金的支持,促使土地流转的加速。再次是对土地流转对应的交易市场,实行有效的监督。通过信息平台的应用,有效弱化信息不对称引发的各种问题,并针对土地流转的法律法规进行完善,尽可能避免土地流转过程中出现的各种纠纷。

四、结语

综上所述,本文主要探讨新时代背景下国内农村土地闲置的相关问题。总结引发农村土地闲置的相关原因以及当前现状,在此基础之上,提出解决农村土地闲置问题的有效策略。总的看来,我国现有的关于农村土地闲置问题的研究大多是从健全相关制度法规、改进农村闲置土地利用与管理技术、提高政府的农村闲置土地处理职能等角度出发的。而从其他角度,如公共治理学、生态学、经济学等方面去进行探索的少之又少。因而可作为未来的理论创新方向。

参考文献

- [1]谭永忠,姜舒寒,吴次芳. 闲置土地的处置难点与治理路径[J]. 中国土地, 2016(2): 5-8.
- [2]谭永忠,姜舒寒,吴次芳. 闲置土地的形成原因与类型划分[J]. 中国土地, 2016(2): 9-12.
- [3]李靖,吴克宁. 供给侧结构性改革背景下闲置土地处置研究[D]. 北京:中国地质大学2016: 7-8.