

# 因地制宜，紧接地气，优化征兵“五率”指标

## ——以上海市闵行区浦江镇为例

曹新高

(上海市闵行区浦江镇武装部 上海 201112)

**[摘要]**优化征兵“五率”考评指标，必须加强征兵的过程管理、动态监控和精准评估，广泛开展入耳入心的面上宣传，竭力提高适龄青年报名率；细致做好点对点的个性化动员，着力提高上站率；严格实行审核把关，通力提高合格率；精准比选综合素质，全力提高择优率；严格履行规范流程，强力归零退兵率。

**[关键词]**征兵；体检；政审；比选择优

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.07.1358

近年来，“建设信息化军队、打赢信息化战争”的时代大势，无论是对适龄青年的综合素质，还是对基层人民武装部高质量开展兵员征集工作，都提出了越来越高的要求。深入贯彻落实习近平新时代强军思想，积极适应“一年两征”新政策，潜心研究新兵役体制下征兵工作的特点规律，紧扣“五率”考评指标，加强征兵的过程管理、动态监控和精准评估，稳步提高兵员征集质量效益，是当前基层街镇武装部需认真思考、力行实践的重大现实问题。

### 一、开展入耳入心的面上宣传，竭力提高报名率

人人知晓政策、个个跃跃欲试、大家争相报名，才可能有足够的比选择优空间。而这，离不开入耳入心、有声有色的宣传发动。实践一再证明，最能打动人心的社会宣教，莫过于摸准对象心理、紧扣听众需求、触及利益敏感点的真情告白，简单明了、生动鲜活，让人喜闻乐见、触及灵魂。否则，就是无的放矢、无病呻吟，瞎子点灯白费劲，最后只能是光有投入没有产出的瞎折腾。

为此，在宣传内容上，既要讲兵役法、征兵工作条例，宣传“依照法律服兵役是每个公民的神圣义务”的“大道理”，又讲退役军人保障法、入伍激励政策及优惠措施的“小道理”，更要讲地方政府关心关爱退役军人，多方解决退役后路的“硬道理”，入情入理、触及内心，有效激发参军热情；在宣传载体上，既充分利用张贴海报、悬挂横幅、电子屏滚动播放、发放宣传折页等传统方式，又注重依托政务微博、微信公众号、微信群、云邻里等现代媒体，宣讲“国家需要军队、军队需要兵员、兵员需要征集”的朴实道理。特别是为提高大学毕业生征集比例，可专门编写《致大学生适龄青年的一封信》，详细介绍大学生入伍对国防和军队建设的重大意义、国家激励大学生应征的优惠政策，全覆盖、点对点分送到每户大学生家庭中，切实做到全面宣传政策、精准配送到位、家家详细了解。

这些年来，闵行区浦江镇就是紧扣城市化大居与原生生态农村各占“半壁江山”的最大实际，针对农村与城市适龄应征青年不同的思想认识、经济状况、入伍动机，在坚持多年来为居村、镇机关及直属企事业单位订阅国防教育报刊杂志的同时，坚持因地制宜、分类指导、因材施教，既在乡村地区运用宣传动员的“老把式”，又在城市社区尝试宣教鼓动“新招数”，全方位、立体化、广覆盖地开展有显示度、有

感召性、有影响力的社会宣教，才有效激励广大优秀适龄青年尤其是大学生踊跃报名应征。

### 二、开展点对点的个性化动员，着力提高上站率

面向社会公众的普遍宣传，只是以“广泛”为导向，以“覆盖面”为价值追求，重在广而告之、家喻户晓、妇孺皆知，作为营造声势、浓厚氛围、烘托气氛的“开路先锋”，是非常必要的。多年的实践，也已经以无可辩驳的事实证明，是非常管用的。但是，更有指向性、精准度，更富实效性的宣传鼓动，还是基于具体而明确的对象，开展面对面、个性化、针对性的动员激励。然而，一个街镇，适龄青年动辄上千，区域面积几十甚至上百平方公里，指望真的挨个去面谈、逐个去做点对点、面对面的谈心交心，在历史的现阶段显然是不太现实的。因此，在个性化动员上，必须要因地制宜，紧接地气，寻求灵活、管用的可行办法。

比如，秉承“把便捷送给别人、把麻烦留给自己”的原则，按总分结合、多点并行的思路，根据辖区的自然地理分布状况，灵活设置兵役登记站，以“小班化”为“细调查”奠定坚实基础；基于最新的人口普查大数据，把兵役登记通告，精准张贴到居民小区楼道、自然村弄堂、相关单位和辖区学校门口，切实做到“抬头入眼”“满目皆是”“一见便知”；按照“一问、二核、三登记、四分类”的规定程序，重点摸清适龄青年的家庭情况、经济收入、学历文凭、身体状况，尤其是入伍意愿、参加动机。特别是对现场确认想参军的适龄青年，更要当面宣传征兵政策、解读法规条例、告知验兵程序、交待注意事项，全力提高上站青年的数质量。

闵行区浦江镇辖区面积78.55平方公里，人口30.7万，共有38个行政村，42个居委会，适龄青年1200人左右。镇武装部立足于镇域面积超大、居村自然差异多、人员相对分散的实际，根据居村自然地理分布，基于人口普查掌握的大数据，每年都专门在镇机关开设1个兵役登记总站，同时选择人流量大、人口稠密、兵员潜力足、参加意愿强的村居委，设立8个兵役登记分站。对目测合格、符合基本条件的适龄青年，逐个开展精准到位、入耳入脑入心的个性化动员，最大程度激发参军意愿，每年报名上站体检的人数，均远高于上年度征集任务数的4倍。

### 三、严格实行审核把关，通力提高合格率

合格率，应该是一个自下而上认真审核、严格把关、

逐级淘汰的精细化、递进式过程，而不是为了表面的、数量上的完成任务，搞“拉郎配”，奉行“捡到篮里都是菜”，应付了事；更不是出于某种功利，基层武装部做好人，对有瑕疵的应征青年，搞无原则的“照顾”，甚至当“甩手掌柜”，搞矛盾上交的粗放式运作。作为基层街镇武装部，征集高素质兵员的第一责任人，坚持从严从实的原则，盯住把牢第一道关口，既是岗位工作的主责主业，更是从源头上提高合格率的治本之措。

为此，基层街镇武装部要从居村、社区卫生中心、辖区派出所，抽调思想好、政治强、业务熟、作风正的同志，专门成立政审、体检小组，对工作人员进行系统的业务培训，做到上级政策明、具体标准清、细节把握严、综合判断准。在县区上站体检前，先行组织应征青年至街镇社区卫生服务中心开展预检。体检医生要严格执行政策，正确掌握标准，特别是对身体条件处于边缘和病史模糊不清的，必须过细做好核查工作，逐个分析研判，为上站体检超前设置好“第一道保险”。政审，走访调查要到底到边，确保每份材料都准确反映应征青年的现实表现及家庭成员、主要社会关系的政治状况；强化“谁调查、谁签字、谁负责”原则，严格执行政治条件规定，调查材料真实可靠，审核把关慎之又慎，坚决杜绝为完成数量指标而降格以求，给部队的安全稳定带来隐患。

近年来，闵行区浦江镇一直都对标对表区武装部关于体检、政审的指示要求，严肃认真地走成立专班、组织业务培训、初检预检、上站体检，同时严格履行政审手续，逐个分析研判、最终集体把关的流程。征兵工作结束后，还要专门召集相关人员召开总结会，从摸索特点规律、形成经验做法的角度，写出专项总结报告，使征兵体检政审工作一年一个台阶、年年有所进步。正是得益于严肃认真的前置身体条件、政治条件的审核把关，才使“双合格”率多年来得以始终高位运行。

#### 四、精准比选综合素质，全力提高择优率

比选择优，不仅要有比的素材、评的依据、选的标准，还必须鲜明“择优”导向。近年来，为适应军队信息化建设以及真打实备的现实需要，国家大力鼓励大学生应征入伍。每年的大学生入伍比例，也逐渐成了全国各地竞相追逐、比学赶超的最重要考核指标。因此，践行“没有最好、只有更好”理念，优先保证大学生入伍，自然也成了比选择优最根本的价值取向。

为给比选择优提供精准依据，街镇武装部要逐一对初检初审合格的应征对象家庭进行走访，具体了解本人及家长对参军入伍的真实想法、态度、诉求。然后，结合病史调查，进行综合素质排名，根据每年的征兵任务数审慎确定门槛条件，排出先后顺序，确保每一个送出去的兵，都是反复比选、好中选优的结果。尤其是对于大学生入伍对象，只要是满足“双合格”的门槛，就要走“绿色通道”，不找任何借口、不强调一切客观，优先使用专项指标送进部队。这点，对于广大郊区街镇来说，更为现实而紧迫。因为，实事求是

地说，郊区经济水平和教育资源都相对靠后，孩子好不容易考上大学，本人当兵意愿容易不是很坚决，家长往往也是不鼓励甚至反对态度，导致郊区街镇的大学生应征对象相对较少，更需要实行特殊优惠的政策，确保“只要想去的，都能走成”。

比如，闵行区浦江镇作为农村依然大量存在、人口特征明显，且正在快速推进中的城乡一体化地区，就有典型的郊区大镇特征。每年面对人数不多的大学生应征对象，镇武装部都是主动上门走访，跟学生本人及家长，反复宣讲从军对国家、军队、个人的多重意义，面对面呈交国家及上海市制定的大学生应征入伍优惠政策；从报名、体检、政审，到欢送、运兵，全程实行“特事特办”，主动加强与所在高校的无缝对接，全部服务上门、走“绿色通道”，绝对优先地把“双合格”大学生送进部队。

#### 五、严格履行规范流程，强力归零退兵率

退兵率，是征兵工作的“杀手锏”，绝对具有“一票否决”的权重。无论是提高报名率、上站率、合格率，还是扩大择优率，最初着眼点和最终落脚点都是为了降低甚至清零“退兵率”。

严格规范出精品。要架起廉洁征兵的“高压线”，健全责任体系，严格征兵程序，推行公开制度，提高征兵的透明度，真正让权力在阳光下运行；完善制约机制，加大监督力度，公平公开地处理征兵的一切事务，尤其是要出于维护征兵的公平正义，严肃查处违纪案件。重点是要坚持集体决策，由街镇征兵领导小组召集，派出所、教委等部门和廉洁征兵监督员参加，按照个人意愿、政治考核、学历层次、政策倾斜、表彰荣誉等相关指标，进行综合评定，最后集体研究上报名单，切实在定兵的末端环节把死最后一道关口。“扶上马”，还应“送一程”。新兵起运前，可邀请当过兵的老前辈，系统介绍部队情况，面对面传教调适技巧，帮助新兵提前增加对部队的感性认识；组织“役前训练”，聘请老兵担任教练员，手把手教会应征对象掌握最基本的军事常识与技能，为缩短“适应期”做好充分的思想、心理和素质准备，以便能更快、更好适应军营生活。

20多年来，闵行区浦江镇始终盯着“在安全征兵上万无一失的”的预定目标，靠制度完备、程序严密、执行严格，靠预测细致、防范认真、监督到位，靠关口前移、全程公开、常拉袖子，才得以一直保持着“零”退兵的记录，成为镇征兵工作打不垮、砸不烂的特色品牌，在闵行区享有较高声誉，也给接兵部队留下了较好印象。

#### 参考文献

[1]王忠维，陆林.探索精准征兵路子提高兵员征集质量[J].国防，2017，（12）：49-51.

#### 作者简介：

曹新高（1968年12月-），男，工程师，南京政治学院政治工作学硕士，博士在读，现为上海市闵行区浦江镇人民武装部部长。