

新时代中国特色医疗保障制度建设的初步思考

匡信

(山东省胶州市医疗保障局 山东 青岛 266300)

[摘要]爆发新型冠状病毒肺炎后, 医保部门将新的政策性文件出台, 抗击疫情, 但是也对现行医保制度的不成熟特性进行反映。本文对我国医疗保障制度变迁进程进行了回顾, 对现行医保制度建设期间遇到的问题进行剖析, 了解其面临的挑战, 将新的医保发展理念重塑, 对现行制度安排进行优化, 将多层次医疗保障发展, 促进治理水平提升, 将中国特色医疗保障体系全面建设, 促进其高质量发展。

[关键词]新时代; 中国特色医疗保障制度; 建设; 初步思考

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.07.630

改革开放推进了我国社会保障制度建设, 可以为全体国民提供保障, 全民对国家发展成果进行共享的制度保障就是社会保障。长时间改革开放, 中国医疗卫生体制也发生了相应改革。过去20年以来, 中国医改将基本医疗保障制度全面覆盖实现, 涉及城乡居民、城镇职工的医保, 涉及医疗救助、城乡居民大病保险, 可以将人民群众看病的费用压力相应下降, 老百姓的获得感、安全感均有效提高, 总体来说, 明显提高健康水平^[1], 作为一种制度, 可以奠定全面建设小康社会的基础, 可以促进全面实施健康中国战略。历史过程有叠加性特点, 改革不间断, 需要将初心坚持, 才可以不断前行。过去时代中, 中国医疗保障制度建设经历了“从无到有”的过程, 因此, 在建设新时代中国特色医疗保障制度过程中, 体现了“从有到优”。在2019年12月爆发了新冠肺炎疫情, 国家医疗保障局将政策性文件先后发布, 可以帮助患者或者疑似患者将诊疗费用的担忧及时解除, 避免2003年“非典”暴发后有人因医疗费用而逃跑的情况发生, 将突发重大公共卫生事件紧要防线守住。然后, 此种临时将应急性政策出台的方式, 提示我国尚未成熟医疗保障制度, 在时代背景下, 应将新时代中国特色医疗保障制度高质量发展, 这一任务十分艰巨、紧迫。

疾病风险难以避免, 人民的基本诉求是健康^[2], 为了化解疾病风险, 为了促进人民健康, 提出医疗保障, 属于我国社会保障制度体系中重要组成, 与中国人民切身利益紧密关联, 是最大的一个民生工程, 做好新时代中国特色医疗保障制度建设, 可以建设健康中国, 可以对国家治理体系进行完善, 还可以将国家治理能力提升。

一、新时代中国特色医疗保障制度的发展成就

2018年, 中央将国家医疗保障局组建, 全面统一集中管理医保事业, 全面开启新的局面。稳步整合了城乡分割的居民基本医疗保险制度, 持续提高了医保政策范围内的报销水准, 进一步减轻了人民在罹患疾病之后的医疗担忧。将医保信息标准化建设快速推进, 促进有序运行全国医保制度, 将专项反医保欺诈骗行动开展, 可以将维护医保基金安全的长效机制构建, 通过开展药品带量采购等办法, 对药品价格虚高情况有效遏制^[3], 将居民医保个人账户取消, 对医保制度互助共济功能进行强化, 对医保药品目录调整, 将医保制度疾

病医疗保障功能不断强化, 尤其是反贫困方面, 在2018年, 针对特殊贫困人口, 将大病保险、基本医保、医疗救助等制度作用充分发挥, 可以将农村贫困人口医疗保障受益水平相应提升, 到2020年, 全覆盖农村贫困人口医保制度, 为贫困地区的贫困人口将贫困摆脱提供有力支持。

2019年底已经有135436万人参保了全口径基本医疗保险, 其中有32926万人参与职工基本医疗保险, 有102510万人参与了城乡居民基本医疗保险, 全国有97%人群参保, 提示已经基本实现全民医保目标。发生新冠疫情后, 国家医保局将相应政策及时出台, 在医保中纳入患者、疑似患者的诊疗费用^[4], 可以先救治后结算异地就医者, 可以有效抗击疫情, 产生一定保障, 随后对企业职工基本医疗保险缴费进行阶段性减免, 对企业复产复工进行助力, 这一情况提示了医保财务负担能力。我国已经在世界上最大的医疗保障体系构建, 创造了人类发展史上的医保发展奇迹。

在日益健全医保制度情况下, 中国人民大幅度释放了医疗服务需求, 大幅度减轻人民群众疾病医疗的后顾之忧, 促进全民明显提高健康水准, 目前人均已经达到77岁的预期寿命, 对比中高收入国家平均水平, 居民主要健康指标总体上更优。全面转型传统医保制度, 获得新型医保制度, 可以将惠及全民的成效明显提升, 提示我国医保改革与发展的社会保险方向、全民目标均正确^[5]。

二、矛盾

在新时代进入后, 在发展中国特色医疗保障制度过程中, 有一些矛盾需要面临, 具体如下:

社会经济发展承受能力、高水平医疗服务之间的平衡性较为脆弱。分析我国医疗技术服务水平, 与世界领先水平接近或者达到, 但是, 从总体社会经济发展水平上评价我国, 属于发展中国家, 这一种平衡脆弱性发生的原因是因为过去几十年来高速增长经济被掩盖, 经济新常态导致今天将这一矛盾逐渐显现。

第二个矛盾是医疗服务需求日益增长、筹资增长趋于缓慢。我国进入了人口老龄化社会, 医疗技术发展, 日益增加了群众的医疗服务需求, 分析医疗费用支出的趋势, 呈现为快速增长, 这一情况提示, 为了对群众需求进行有效满足, 医疗保障筹资需要同步快速增长。但是, 在事实上, 经济新

常态下, 医疗筹资增长不快, 为了帮助企业将负担减轻, 医疗保障筹资还有可能下降^[6]。

社会保障发展的新要求、区域发展之间不平衡是第三个矛盾。我国完善社会主义市场经济体制, 中国向大流通、大市场、大社会走进。为了将社会保障的经济发展助推器、调节器作用发挥, 为了发挥其社会安全网以及稳定期作用, 为了减震社会可能发生动荡风险, 应对其进行深入探讨。因为区域发展不平衡, 现阶段主要采用地市统筹的医疗保障, 医疗保障制度有较为明显的“碎片化”特性^[7]。

三、对策

为了对以上矛盾进行应对, 新时代的中国特色医疗保障制度对4个战略目标进行了确定, 促进医疗保障制度更加成熟、公平、统一、定型, 可以促进医疗保障高质量发展, 促进医疗保障治理方式更加现代化, 促进医疗保障安全机制更加有获得感。

为了对以上战略目标进行有效实现, 新时代中国特色医疗保障制度在建设过程中应保持“五位一体”的战略布局, 包括优化制度、调节结构、管控费用、加强监管、稳固基本。

(一) 优化制度

将一个长期的护理保险制度建立并完善, 尤其是构建一个综合评估方法, 以客观检测、亲友邻里互助为基础, 补充是社区、机构护理, 构建一个长护服务体系。另外, 将省级统筹逐步开展, 将商业保险发展, 建立一个多层次保障体系, 对整合城乡居民保险制度、职工医疗保险制度进行探索^[8], 对异地就医进行完善, 将长三角医保一体化推进, 作为基础, 可以促进全国统一医保制度建设, 将经验提供。

(二) 调节结构

对个人自付封顶线政策进行深入研究, 开展“灾难性”支出型贫困救助政策, 将几种重点慢性病基本药物免费政策探究得出, 构建一个国家基本药物目录的动态调整机制, 将国家基本药物、保障清单制度逐步开展, 在医保倾斜政策中纳入地方创新药物。

(三) 管控费用

对总额预算管理进行深入完善, 对带量采购政策进行不断推广, 对谈判高值药品、高值耗材的政策相应完善, 对阳光招标采购进行完善, 探究一下评价建立公立医院的医保绩效。

(四) 加强监管

针对医保监管结局, 构建“一体两翼”, 包括诚信体系、法律监管、行业自律, 将结合协议管理、法律监管的监管体系构建完成, 对法律体系进行进一步完善, 将执法体系构建并健全, 对举报奖励进行完善, 同时完善社会第三方监督, 将信息上报、披露制度严格执行。

(五) 稳固基本

对医保经办服务能力进行强化, 对大数据开发应用进行

探索, 同时探索医保智能化管理, 将医保信息、管理服务标准化进行推广应用, 对互联网+医保的发展进行探索, 方便群众将事情办好, 开展一体化结算, 涉及医疗救助、大病保险、基本医保。

从现实出发, 为了将中国特色的医疗保障体系加快建设, 已经有很多有利条件具备: 党中央以及国务院已经将目标清晰的顶层设计方案制定; 国民经济持续发展, 持续积累社会财富, 可以将我国医疗保障制度不断壮大; 医管理体统一, 开展标准化以及信息化建设, 可以有序、规范发展整个医疗保障制度, 将日益健全的组织保障提供, 也将有力技术支撑提供。由此可见, 在新时代, 对医疗保障制度改革深化进行全面推进, 促使其成熟以及定型, 对比之前, 更加可行。针对当前问题, 对挑战进行妥善应对, 在国情基础上, 将全球社会保障改革经验合理借鉴, 尤其是医疗保险制度发展经验, 对改革步伐加快, 建成多层次医疗保障体系, 可以为全体人民将医疗保障预期提供, 确保其可靠以及清晰。在建设新时代中国特色医疗保障制度过程中, 应对医保发展理念进行进一步厘清, 将基本医疗保险制度尽快优化, 将多层次医疗保障体系加快构建, 对医保治理现代化水平进行不断提升, 将“三医”协同着力推进, 可以取得理想建设效果。

结束语

总结得出, 针对新时代中国特色医疗保障制度建设进行初步思考, 十分重要, 全面建设一个高质量的新时代中国特色医疗保障制度, 可以促进中国特色民生保障制度体系不断完善化, 可以对全体人民造福, 对中国特色社会主义制度优越性进行彰显。

参考文献

- [1] 吕国营. 新时代中国医疗保障制度如何定型? [J]. 社会保障评论, 2020, 4(3): 8.
- [2] 胡文秀. 新时代中国特色医疗保障制度的深化改革研究 [J]. 中国物价, 2020(10): 4.
- [3] 李少冬. 建立有中国特色的医疗保障制度 [J]. 2021(2014-4): 260-265.
- [4] 陈银平, 张春蕾, 黑启明. 新时代健康保障制度完善的路径依赖——一个国际比较视野 [J]. 中国初级卫生保健, 2020, 34(4): 4.
- [5] 许飞琼. 中国多层次医疗保障体系建设现状与政策选择 [J]. 新华文摘, 2021(5): 5.
- [6] 郑功成, 桂琰. 中国特色医疗保障制度改革与高质量发展 [J]. 学术研究, 2020(4): 9.
- [7] 胡文秀. 新时代中国特色医疗保障制度的深化改革研究 [J]. 2021(2020-10): 100-103.
- [8] 梁鸿. 新时代中国特色医疗保障制度建设的初步思考 [J]. 中国医疗保险, 2019(10): 2.