

# 土地治理与农业产业化结构调整相结合的策略

李爱华

四平市双辽市自然资源局 吉林 四平 136400

**[摘要]**实现乡村振兴是新时期社会发展的重要内容,土地作为乡村主要经济来源,在传统滞后的生产经营模式影响下,土地复种率、生态平衡遭到破坏,严重影响乡村振兴进程,土地治理被提上日程。为进一步在土地治理期间发展乡村经济,提高农民收益,土地治理与农业产业化结构调整相结合的生产经营方式应运而生,并快速在各地普及。本文以土地治理与农业产业化概念为切入点,对土地治理与农业产业化结构调整相结合的具体策略与发展思考进行研究分析,现将研究内容总结如下,以期对相关学者研究提供参考。

**[关键词]**土地治理; 农业产业结构调整; 结合策略

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.08.1454

我国为农业大国,农业经济是国民经济的主要构成部分,因此我国对“三农”问题的重视程度屡增不减。随着现代化农业生产经营理念不断创新,传统农业生产经营方式已无法满足新时期农业发展需要。因此进行农业产业结构调整升级是必然趋势,目前我国在农业产业结构调整升级层面已取得一定成效。与此同时,在传统耕种方式促使下,土地生态系统已经遭到一定程度破坏,因此深化土地治理也是当前现代化农业发展的主要侧重点。由此可见,为加快现代化农业健康稳定发展,可以尝试将土地治理与农业产业化结构调整相结合,从而发挥1+1>2的价值效用。

## 一、土地治理与农业产业化概念

### (一) 土地治理

土地治理是基于我国农业发展现状所提出的,目的是改善土地现状的一种发展理念。土地治理主要利用工程措施和生物措施改良土地不良性状,提高土地复种率和生产率<sup>[1]</sup>。通过土地治理可以将已被破坏、正在破坏或待开发的土地进行统一治理,是保护生态环境的重要手段,与此同时,随着土地治理成效不断深入还能够切实加强农村土地节约集约利用,大幅度提高土地利用与生产力,从而提升农业经济水平。

### (二) 农业产业化

农业产业化(Agriculture Industrialization)是一种现代化经营方式和产业组织形式。农业产业化的核心是实现农业生产经营方式优化升级,构建低碳农业以及确保农业良性发展,实现区域化布局、专业化生产、规模化建设、系统化加工<sup>[2]</sup>。

## 二、土地治理与农业产业化结构调整相结合的策略分析

(一) 优化农业生产条件,为农业产业化结构调整搭建平台

农业生产条件与农业产业化发展成效呈正向相关关系,要想实现农业产业化结构调整实际必须依托完善的农业生产条件,为此在推动土地治理与农业产业化结构调整相结合发展过程中需要优化农业生产条件,为农业产业化结构调整搭建平台。在此背景下,双辽市需要对水利工程建设、特色农

产品开发、土地增减挂钩等进行科学规划,设置土地治理目标与治理方案<sup>[3]</sup>。

例如,在实际土地治理过程中,应将农村土地划分为两种,根据不同土地类型开展相对应的治理措施,以此切实优化农业生产条件。首先,将农村土地根据实际生产经营状况划分为低产农田与高效农产品基地。其次针对低产农田,进行合理地增减挂钩,以此将土地集中管理,以便后续对土地进行治理改造,从而将低产农田发展为生态农业项目聚集地。最后针对高效农产品种植基地,进行福利倾斜,鼓励基地发展特色效益农业,打造特色农业生产体系。

### (二) 做好综合治理,为现代化发展奠定基础

在偏远山区或山陵地区农业种植往往得不到充分的水资源灌溉,导致当地农作物产量与质量较低,当地农民也无法获得较高的经济收益。造成该问题的主要原因在于该类地区道路崎岖,农业灌溉设施缺乏<sup>[4]</sup>。在此现状影响,当地农民仅能种植抗旱的农作物,即使向转变农业生产方式,最终的实际效果也不理想。针对这一问题,应做好综合治理工作,并以打造完善的水利灌溉措施为主,有效改善农业发展情况。在实际治理过程中可以从两个层面如若,一是构建机井+水泵供水+首部过滤施肥系统+管网系统一次性增压供水水利工程或构建机井+水泵供水+管网系统一次性增压供水水利工程,前者将机井作为农田灌溉的主要水源,将需要灌溉的农作物区域划分为不同网格,每个网格面积大小相近,从而在网格中央设置机井,每座机井周围设置设备房,设备房的主要作用是设置首部过滤施肥系统。除此之外,管网系统与蓄水池+首部过滤施肥系统+管网系统自压供水方式大致相同,仅需在分管前后端分别新增一处闸阀井与排水井。后者是一种设置在地下的节水灌溉工程,管网也不再为4级管路,而是简化为输水干管与支管2级管路,但依旧采用各级管路垂直方式设置。二是避免土壤水分蒸发消耗,地膜覆盖与有机物覆盖是避免土壤水分蒸发消耗的主要措施。地膜覆盖是指在农作物种植过程中在农作物上方覆盖一层透明薄膜,并将薄膜四端分别压实在土壤中,从而实现土壤水分储存,该方法的实际应用不仅可以抑制水分蒸发,还能够提高耕作层

低温,防止农作物发生冻害,进而为农作物提供良好成长环境。而有机物覆盖的本质与地膜覆盖相似,宗旨均是抑制土壤水分蒸发,但有机物覆盖的材料则是秸秆、落叶等可分解不易对土壤或环境造成污染的有机物,该覆盖方法相对比地膜覆盖而言,还具有避免耕地受太阳暴晒等效值。

(三)创新工作方法,确保土地治理项目建设取得成效

“三书一函”是土地治理过程中具有显著应用成效的工作方法,能够有效提高土地治理工作效率与质量。

例如,山东省某地区在土地治理期间就有效应用了“三书一函”工作法。分别与有关部门签订了“责任书”、“意见书”、“协议书”、“督查函”,实现了治理一片,成功一片,发挥效益一片的治理目标<sup>[5]</sup>。

双辽市应积极借鉴山东省“三书一函”工作法应用经验,在实际土地治理工作开展中主动与县政府、农业开发领导小组办公室、县农发办、财政局签订“三书”,并协调县农发办及时下发“督查函”。“三书一函”的确定与下发,一是能够保证土地治理项目公开透明,得到社会监督;二是可以明晰责任义务,确保土地治理过程中各个部门联动,共同推进项目;三是能确保土地治理项目各个环节的督查事项皆能落实,以此保证项目建设质量;四是在项目实际建设中能够完善与优化监理制、工程质量责任制、招投标制等机制,为土地治理提供健全的制度保障,并对治理工作进行有效约束。

(四)提高农民配合力度

在土地治理过程中不仅需要与有关部门进行联动,还应提高土地治理项目地区农民的配合力度,因为在土地治理期间涉及土地增加挂钩等活动,如若农民配合度不高将会严重阻碍项目进程。基于此,为充分调动农民参与到土地治理中,提高农民主观能动性,有关部门一是可以通过张贴海报、开展培训会议等方式加强农民的土地治理的认知程度,让农民认识到土地治理的重要性以及与自身实际利益的关系,二是鼓励并协助当地农民建立农业示范基地,从而基于榜样作用激励当地农民参与到项目中来,进而加快农业产业化结构调整升级,提高当地农业而经济水平。

例如,某地区在农民积极配合下于2019年实现了5.8万亩的土地治理面积,并实现了农业产业化结构调整升级,成功新建了7600亩的山楂、沙糖桔、柚子等种植基地以及2400个绿色无公害蔬菜种植大棚,当年当地农民实现了2000万元的增收。

### 三、土地治理与农业产业化结构调整相结合的发展思考

根据大量文献资料分析表明,农业产业化经营、农业基础设施建设、特色效益农业发展意识是目前我国双辽市土地治理与农业产业化结构调整相结合发展主要路径,由此可知,要想推动双辽市农业现代化可持续发展,需将推进特色效益农业产业化经营、完善基础设施建设、深化特色效

益农业发展意识作为土地治理与农业产业化结构调整相结合要点,从而以此完善双辽市特色效益农业产业化体系,实现农业提质增效,农民持续增收发展目标,进而切实提高双辽市农业经济发展水平。在此要求下,双辽市应因地制宜发挥比较优势,持续推进现代种植园区、现代畜牧园建设。基于此,为进一步推进该地区农业产业化经营升级,促进双辽市农业生产条件现代化可持续发展,双辽市应挖掘当地特色农产品品牌,基于其他地区成功经验推动家庭农场和专业合作社发展,形成“一村一品”“一乡一业”,农村产业经营模式,推动双辽市农村集体融入当地产业链条,实现集体经济发展与村民增收脱贫双赢<sup>[6]</sup>。具体实施路劲为:

第一,在家庭农场方面要发挥双辽市农村地理位置与自然资源优势构建绿色蔬菜有机农场并逐渐发展农产品衍生品,与此同时实施农场提升、绿色筑底、数字融网、合作联合、示范引领五大行动,推进家庭农场整体提升。

第二,在农民专业合作社方面,要将从量向质发展转变,以打造特色效益农业产业化体系为新时期发展主线。例如构建以特色农产品为主导,以农副产品为衍生的色效益农业产业体系,又如,构建以水稻、玉米、小麦粮食作物与优质水果相结合的多元化销售体系。

### 结束语

综上所述,土地是农民主要经济来源,也是人类生产生活的主要场所。基于土地的不合理、不节制利用,为土地带来严重破坏,土地性能被弱化,导致农产品质量与产量大幅度下滑。为此加快农业生产方式调整升级,实现农业产业化是必然趋势,同时在此期间加强土地治理能够进一步改善土地利用现状。基于此,吉林省双辽市应做好土地治理与农业产业化结构调整相结合工作,贯彻落实二者结合发展方针,从而推动双辽市现代化农业建设进程,提高当地农业经济发展水平。

### 参考文献

- [1]姚天银.浅谈农业开发土地治理项目工程质量管理[J].农业科技与信息,2021(01):14-15.
- [2]徐建龙.农业综合开发土地治理项目管理工作的调查与思考[J].南方农业,2018,12(33):129-130.
- [3]杨奔,曾链.浅谈农业开发土地治理项目工程质量管理[J].农业开发与装备,2018(09):7+12.
- [4]韩连贵,王岩,王其文,等.新时期农业综合开发治理的目标、方略与可行性研究[J].经济研究参考,2018(40):3-67.
- [5]李杰三,张柳,马建新.农业综合开发土地治理项目设计要旨[J].河南水利与南水北调,2018,47(06):21-22.
- [6]殷澜格.浅谈土地治理与农业产业化结构调整相结合[J].价值工程,2017,36(29):10-11.