

# 可持续发展视域下建设项目环评的重要性及相关对策

刘凯星

(河北集梦环保工程有限公司 河北 石家庄 050000)

**[摘要]** 建设项目环评是保护环境的一项重要措施,在可持续发展战略背景下,必须高度重视并认真做好建设项目环评工作。本文运用文献法与调查法对可持续发展视域下建设项目环评的重要性及相关对策展开探究论述,以供借鉴参考。

**[关键词]** 可持续发展; 建设项目; 环评; 环评对策

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.08.213

建筑业属于污染性较大的行业,建筑施工建设过程中容易产生噪声污染、粉尘污染、水污染及固体废弃物污染等众多环境污染问题。还有部分建设项目,由于在前期未能做好调研与规划,所以施工建设期间的污染与破坏程度加剧,严重违背了可持续发展的理念。针对此,必须重视并做好环境影响评价。

## 1 可持续发展视域下建设项目环评的重要性

建设项目环评是我国环保工程中的一重要工作。进行建设项目环评,可以对多个规划建设方案进行系统、全面且详细深入地分析评价,在基础上选择出对环境影响最小、社会认同度最高、资源投入最少而工程质量又有保障的规划建设方案,最终顺利实现既定目标,确保生态环境安全。<sup>[1]</sup>建设项目环评工作不是对存在污染性、破坏性的项目与方案完全否定,而是通过环评工作对方案中的问题进行调整优化,让项目中不利于环境影响的因素得以消除或者是降低到合理、可接受的程度。规划项目环评工作中一般会涉及“替代

方案”,对于替代方案,可从以下两个层面进行分析理解:一是为了实现某一规划目标,提供除推荐方案外其他可供比较与选择的规划方案。二是指不去实现这一规划目标的方能,也叫不做方案。不做方案代表原始状态,是各个规划方案环境效益的基点,规划方案的取舍是在参照不做方案排序后决定。

## 2 可持续发展视域下建设项目环评的相关对策

### 2.1 按照流程规范进行

开展建设项目环境影响评价,首先是确定与启动规划环评项目,然后开展环境质量现状调查与分析、规划方案与环境管理资料收集分析及环境功能区与环境敏感点调查分析等工作。在完成各项工作的基础上对环境目标、评价指标进行确定,并在这一时间开展能源与资源需求分析、规划污染源数据收集分析、替代方案制定与分析等工作,结合各项资料与数据确定出大气环境影响预测方案。之后有序开展近期环境影响预测与规划、远期环境影响预测规划、替代方案环境影响预测规划、特征污染物或行业专区环境影响预测等各项工作,对各规划项目方案进行比选,经综合比选后选用环境可行方案并提出有关的优化建议。<sup>[2]</sup>

### 2.2 掌握环评要点

建设项目环评工作有以下几个要点必须规范完成:

①资料收集。在开展建设项目大气环境影响评价工作时,首先要全面调查、采集各基础数据,为规划环评工作的开展打好基础。建设项目环境影响评价所需要的数据有项目地形数据、常规气象参数、污染源数据以及现状监测数据。建设项目环境影响评价中用到的现状监测数据主要来源于区域内近几年的历史监测资料,近期开展的与建设项目有关的各项监测数据(包括敏感点监测数据、污染源分布与发展数据等)。依据各项基础监测数据对建设项目区内的空气质量、水体环境、土壤环境等的发展变化趋势等做出准确分析与预测。<sup>[3]</sup>

②预测方案。预测方案的设计,关键因素是合理选择污染源的组合方案。在选择污染源与排放方案时,要能根据规划区域内污染物排放情况、工厂布局情况以及不同规划期新增污染源布局与排放特点等合理进行。结合以往经验可知,在建设项目建设期间,区域内所设置的行业专区有可能会引起区域性污染问题,因此在环评工作中要能采用科学合理的技术手段与方法建立起预测模型,对相关行业在不同规划期内的不同规模下的环境污染情况进行综合分析预测,以确

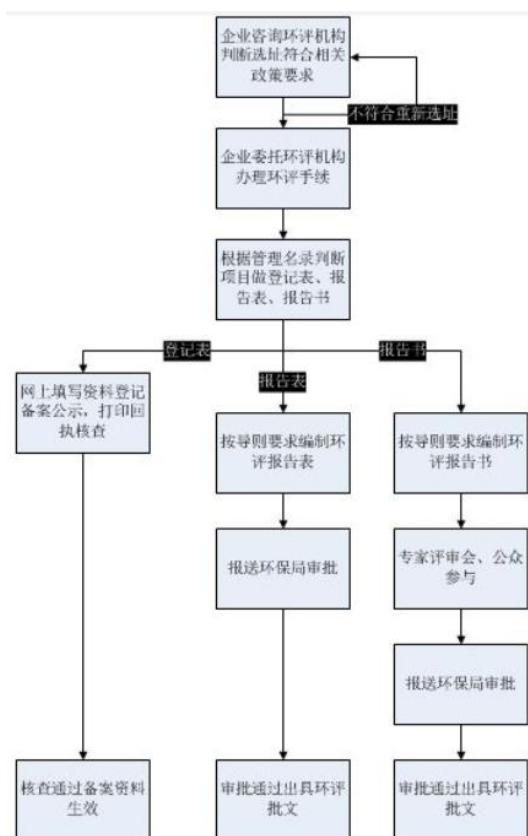


图1 建设项目环评流程

保最终的环评结果真实可靠。进行建设项目环境影响预测方案分析评价时，还应对各比选方案的特点、合理度等做综合分析预测，在此基础上合理选择出评价因子，对建设方案进行优化，将建设项目对环境的污染性降到最低。

③规划方案。分析建设项目规划方案时，常用多目标规划法，该方法是在研究多个目标函数在给定区域上的最优化方法，比较科学有效。在运用多目标规划法对规划方案分时，是将区域内的能源发展规划、区域产业发展规划作为主要的切入点，结合各项监测数据以及分析结果对区域内产业发展最大规模做出准确预测，对区域内各规划发展时期的污染物排放量进行核算，对环境质量变化发展趋势做出精准预测。比选规划方案时，以预测评价结果作为主要依据对方案做综合的分析与评审，并从保护环境的角度出发提出优化建议，让方案更加科学可行。<sup>[4]</sup>

2.3 创新优化环评过程与方式

①实行容缺审批。所谓容缺审批，简单来说就是在建设单位作出承诺且审批部门通过审查确定建设单位社会信用良好的前提下，对审批材料中非核心要件进行容缺，从而实现简化环评审批流程，提高环评审批效率的目的。随着我国社会信用体系的不断完善，在建设项目环境影响评价中实行容缺审批的可能性与可行性也越来越大。

序号	审批事项	审批单位	主项材料		副项材料 (全部容缺)	项目业主承诺 时限 (存在两个承诺时限的以先到时限为准)
			不实施容缺的主项	实施容缺的主项		
1	海洋工程建设项目海洋环境影响报告审批	市生态环境局	1.建设项目海洋工程环境影响报告表或报告书(报批稿); 2.建设单位报批文件。		建设单位法人资格证明文件	核发施工许可证前
2	建设项目环境影响评价文件审批	市生态环境局	1.建设项目环境影响评价文件(报批稿); 2.建设项目环境影响评价文件技术评估意见; 3.县(区)环保部门初审意见。		1.建设项目环境影响评价文件报批申请书; 2.现场检查笔录; 3.环境影响报告书全本信息公开承诺书; 4.建设项目环评审批基础信息表	5个工作日(不含公示时间)

图2 某建设项目行政事项容缺承诺制改革措施表示例

②推广一张表单与一次性告知。随着改革的深入推进，政府逐渐将建设项目环境影响评价审批权下放到基层，环境影响评价审批工作不再由省级环保部门直接受理。这种权力下放的做法在一定程度上优化了环评流程，缩减了环评步骤，然而，当前建设项目环境影响评价中依然存在着存在环评流程繁琐，环评部门工作效率低下等问题。如在行政相对人提交材料时，环评部门工作人员分明可以一次性明确告知行政相对人所要提交的全部资料，但有些工作人员就是不一次性告知，有意无意地让行政相对人今天提交这份材料，明天又补交那份材料，严重拉低了整个环境影响评价工作进度。所以在新的发展时期建议推行一张表单与一次性告知。即环境影响评价审批部门可梳理统计完成建设项目环境影响评价审批的各项必备材料，将所有材料都列举在一张表单内，并一次性告知行政向对方，由行政向对方一次性提供，

对于材料清单内没有列举而环评部门后续又要求补交的材料，行政向对方可拒绝补交。推广一张表单与一次性告知大大简化建设项目环境影响评价流程，提高环评效率，同时也降低工作人员的工作降低，缩小审批人员自由裁量的空间，保证环评结果的客观性与公平公正性。<sup>[5]</sup>有关部门与人员必须秉承高效、简洁、高质等理念，不断优化环评流程，确保环评效率与质量。

③实现多评合一。针对建设项目环境影响评价流程繁琐、效率低下等问题，可通过推进实施“多评合一”极型改善。所谓多评合一，具体是指在建设项目立项阶段，就将包含环境影响评价、水土保持方案、防洪影响评价以及地震安全评价、土地复垦本报告等在内的多项评价报告有机综合编制为一个，聘请业内专家科学评价编制出的评价报告，发现评价报告中的各项问题，然后将各种问题在行政向对方提出申请时一并告知。这样的环评思路与模式大大简化了以往的环评流程，省去了许多不必要的环节，能够有效提升建设项目环境影响评价效率。并且由于是多评合一，所以在环境影响评价过程中不会出现部门之间沟通不畅、信息共享受阻等问题，不会出现建设项目环境影响评价通过而其他评价未通过的情况，建设项目环境影响评价审批速度将有很大提升。

④推行互联网审批模式。随着互联网、计算机等的发展，我国也开始发展“互联网+行政审批”这种新模式。这种新模式有利于简化建设项目环境影响评价流程，缩短建设项目环境影响评价时长，提高环评效率。<sup>[6]</sup>

结语

综上所述，环评是减轻项目污染，保护生态环境安全的一项重要措施。在可持续发展战略背景下，要高度重视环评，并根据建设项目具体情况科学制定环评流程，规范完成环评过程，全面保障环评质量，将环评的功能作用充分发挥出来。

参考文献

[1]王娟.基于竣工环保验收对建设项目环评的思考[J].当代化工研究,2021(18):183-184.  
 [2]何玉洁.建设项目环评公众参与的有效性研究[D].甘肃政法大学,2021.  
 [3]吴凯.可持续发展观念下建设项目环评重要性研究[J].资源节约与环保,2020(01):139.  
 [4]姜秀斌.重庆市建设项目环评过程主体责任问题与对策研究[D].重庆大学,2018.  
 [5]展卫红,郑丰,杨宁.战略环评对建设项目环评指导和约束作用的研究[J].资源节约与环保,2017(06):103-105.  
 [6]刘晶晶,翟超.公路建设项目环评中存在的问题及优化措施[J].山海经,2015(15):149-150.  
 作者简介:  
 刘凯星(1994年10月)男,汉族,河北省邯郸市,本科,中级工程师,从事环评技术工作。