

# 当前建设工程招投标存在问题及对策分析

付慧颖 刘成成

北京中润达工程咨询有限公司 北京 100079

**[摘要]**当前市场经济社会下,建筑领域在过去二十年飞速发展,其中巨大的利润空间很容易招致不法分子,招投标本来是市场经济呼吁公平、公正、公开交易而生的交易方式。招投标环节是确保建设工程可以顺利进行的关键,同时也是建筑企业获取相应经济效益指标的重要因素,但在实际进行招投标环节时,会因项目招投标环节不规范、缺少合同安全管理意识等问题导致招投标活动无法顺利进行,这时就会造成严重的经济损失,因此,就需要针对建设工程招投标存在的问题展开全面分析,并结合问题制定出相应对策,从而为建筑企业的经济效益起到良好的保障作用。

**[关键词]**建设工程;招投标;问题;对策

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.08.1407

随着社会经济发展与现代化建设速度加快,建筑行业实现了迅猛发展,为进一步促进社会经济发展发挥重要作用。因此,实现建筑行业稳定、有序、健康、持续发展,是推动我国经济发展与社会进步的重要措施。建设工程项目招投标是建筑工程建设中的重要内容,确保工程项目招投标有序实施,是保证建筑工程建设有序发展、维护建筑市场健康稳定的基础前提。因此,深入分析建设工程招投标过程中存在的问题,并积极探索解决问题的有效措施,对于促进建筑行业持续稳定发展具有重要意义。

## 一、建设工程招标投标的重要性

1、规范价格行为,降低社会劳动消耗。推行建设工程项目的招投标工作,是为了选择资质、企业实力、技术方案、人员配备等综合实力最强的施工企业,是为了尽量保证建设工程质量。同时,也是为了尽可能低的降低工程造价,实施建设工程招投标规范了价格,降低了工程造价,将工程造价控制在合理范围内,可以减少社会资源的浪费,减少人力物力劳力的消耗,从而降低社会劳动消耗。

2、避免资源流失,净化建筑市场。在具体的一些工程建设项目中,表面上是公开招标,实际上却是暗箱操作,招投标工作中的资质审查标准都是根据“关系户”承包商的资质定的。在具体的建设项目中,会涉及较大的资金量,面对着这样的情况,对项目负责人进行讨好或者走后门拉关系等不公平的现象经常会出现,对市场竞争过程中的公平、公正性进行了严重的破坏,让贪污腐败的风气不断地滋生,正是因为这样的原因为建设工程项目的质量留下了隐患。还有一些小型的工程项目采取直接邀标或直接发包的形式进行,根本没走正常的招投标程序。这种不规范的招标行为为承包商制造了空间,对行业的规范发展不利。在对建设工程进行招投标的相关工作时,这样的现象可以得到了最大限度地杜绝,对建设工程招投标需要在统一的竞争平台上利用自身的企业实力进行相应的竞争,建设工程项目的公平性在其中得到了很好的体现。从而净化了工程招投标市场,让建筑市场环境的有序性得到了基本的保障。

## 二、建设工程招投标中存在的问题

1、项目招投标环节不规范。通常情况下,项目招投标环节不规范主要体现在:(1)部分建设工程仍存在违反我国相关法律法规的情况,在竞标环节时会出现垫资承包、分包等情况;(2)竞标环节未透明公开化,仍存在暗箱操作等情况,这时就会导致建设工程招投标环节出现问题;(3)竞标企业在竞标的过程中,出现竞标价格低于施工价格,而发包方未通过严格审核就确定承包企业,这时就会导致在建设工程招投标环节出现问题情况;(4)因发包方在整体建设工程中属于较为优势的存在,这时在实际签订合同的过程中就会倾向于拟定促进自身经济利益的条款,同时部分条款会出现未公开的情况,导致阴阳合同情况屡见不见,这时就会导致建设工程招投标环节出现问题。

2、缺少合同安全管理意识。建设工程的施工合同的主要作用在于业主与承包商之间充分明确双方的权利、职责、义务等。在拟定合同的过程中,需要由相关专业人员与经济合同管理人员共同拟定,同时承包商需要与发包商之间共同商讨合同的条款、细则与要求,从根本上确保建设工程合同的合法性与合理性。但在实际针对合同进行管理的过程中,会出现部分发包商对承建商过于信任,在拟定合同的过程中未严格审核合同内部条款的情况,这时就会导致合同的合理性与有效性受到影响,最终就会导致在建设工程招投标环节出现问题情况。

3、建设施工管理存在问题。在开展建设工程施工时,需要由建设单位、承包商、监管部门之间相互配合完成对施工过程的管理,而在实际施工过程中,一旦出现任意一方在某一环节脱节时,就会对建设工程施工进度、工程最后的招投标环节造成较为严重的影响。具体表现主要可以分为以下方面:(1)部分施工单位为了可以全面提高工程造价,而随意更改工程量,但在更改工程量过程中,并未向发包商提供相应的书面资料,这时就会导致整体工程施工效率受到较为严重的影响;(2)在实际办理工程签证的过程中,会出现手续不全的情况,这时相关单位为了可以顺利办理工程签证,就会出现违法操作的情况,最终导致建设工程未达到国家相关标准,最终对工程的进度造成影响;(3)相关监管部门未

充分明确自身的职责义务，同时在对建设工程进行管理的过程中，并未严格记录施工过程，这时就会导致在招投标环节出现资料不全的情况，最终造成建设工程招投标环节出现问题。

工程变更方面存在问题。工程变更主要是指在承包方与发包商确定工程量后，其中一方对工程量进行更改，但通常情况下，工程变更需要由承包方向发包商提出相应的书面申请，待发包商通过审核后确定变更工程量。在这一环节出现问题的主要因素体现在当合同生效并处在行使阶段时，承包商在未提交工程变更形式资料的情况下对工程量及施工周期进行更改，这时就会导致在进行建设工程招投标时，出现问题。

### 三、加强建设工程招投标管理对策

1、逐步构建出较为完善的招投标管理制度。目前我国范围内大多数建设工程招投标管理制度都不是十分完善，更没有依据现行招投标管理制度中提出的要求构建统一的管理部门，一般都是通过建设部门对招投标工作进行管理，因为招投标管理工作本不是建设部门职责范围内的工作，所以就会在实际工作的过程中较为随意，难以对招投标管理工作的效率及水平做出保证。因此需要切实提升各个部门间的交流沟通力度，争取可以在实际工作的过程中做到分工明确，逐渐弥补现行招投标管理制度当中的缺陷，最终也就能在我国构建可持续发展型社会的过程中，做出一定贡献。

2、建设工程招标文件的备案。一般情况下建设工程招投标工作进行的过程中，需要依据现行招投标法律中国提出的要求，在建设行政管理部门的监督之下完成招标文件的备案工作，为后续监督管理部门审核工作的顺利完成做出保证，监督管理部门对备案的招标文件进行审核的过程中，需要详细分析招标文件是否完整且合理，招标条款是否合法以及会否违反现行规章制度中提出的要求，只有在妥善完成这些工作之后，才可以对招投标管理工作的顺利完成做出一定保证。

3、有效控制违规的竞争行为。假如想要对建设工程项目中各项工作的顺利完成做出保证，那么在整个招投标流程当中，就不应当出现任何形式的不规范竞争行为，所以相关管理部门应当完善自身的检查标准，以免没有任何势力的建筑企业中标。除此之外，也应当不断对现行管理制度进行调整，对参与投标的数量及标准做适当的提升。除去上文所说的之外，应当切实依据我国现行法律法规中提出的要求，严格的对施行违规行为的建筑单位及个人进行处罚，以免出现任何形式的不正当行为，对建设工程项目施工工作的顺利完成做出保证，为和谐型社会的建设奠定坚实的基础。

4、设置相关机构，保证政府的领导地位、政府部门应对市场进行监督管理，争取可以在实际工作的过程中做到精准

的提前介入到招投标流程中去，去对参与到招投标活动中的各个单位进行协调，为招投标平台的建成奠定坚实的基础，科学合理的施行不良信誉公开明示制度，对此制度的贯彻落实情况做出保证。除此之外也应当积极的对建设单位、主管单位以及监管部门是否遵循现行招投标法规中提出的要求进行分析，如果在实际工作的过程中发现违法问题，就应当详细对违法问题形成原因进行分析的背景之下，施行有效性比较强的措施来解决问题，最终也就可以在我国构建可持续发展型社会的过程中，做出一定贡献。

5、建立建设工程项目风险管理机制。通过健全的项目风险管理机制，以市场手段为主导，能够对建设工程各主体行为进行约束与规范，增强其责任意识。在建筑工程项目招投标中，通过风险管理机制对各参与主体进行约束，确保其招投标行为严格遵循相关法律规范的引导与约束。例如，完善不正当竞争风险管理机制，严格遵守我国招投标相关法律法规中对招投标各主体不正当行为的界定及说明，控制招投标过程中各主体不正当竞争行为，保障工程招投标质量。完善投标担保、支付担保等风险控制机制，如果项目安全隐患较大，则可以通过强制保险，降低各主体经营风险，同时约束各参建单位行为，维护建筑市场的健康稳定。

总之，招投标活动在建筑工程行业当中是一项基础性工作，为了能够推动我国建设工程招投标活动向着规范化和标准化的方向发展，完善建设工程招投标的评标系统建设工程招投标工作应该根据具体情况确定评标方式，在选用综合评标方式时，面对投标单位提供的技术标也应受到重视。评标人员应该对投标文件中施工方案，施工质量保证，劳动力、材料投入计划以及施工设备等设计安排进行详细分析，确定其是否具有可行性、是否合理，对于不合理的技术标直接退出评标工作。综合性的使用立法、技术以及市场等措施，推动招投标活动的运行程序向着规范化的方向发展，推动我国建设工程行业逐渐走上一条可持续发展道路上。

### 参考文献

- [1]刘其良.完善采购招投标管理程序提高工程建设效益[J].华北电业,2018(12):68-69.
- [2]崔淑林,孟凡国.浅析我国当前建设工程招投标存在的问题及对策[J].丝路视野,2018(16):18.
- [3]唐小奇.试析电子招投标在建设工程招投标中的应用与发展[J].现代物业(中旬刊),2018(12):12.
- [4]刘智勇.浅析我国当前建设工程招投标存在的问题及对策[J].山东工业技术,2019(4):94-95.
- [5]赵栗君.现阶段我国建设工程招投标存在的问题及对策研究[J].城市建设理论研究:电子版,2018(6):92-93.
- [6]王海滨.浅析建设工程招投标领域存在的问题及对策[J].江西建材,2019(8):20.