

# 建筑工程安全管理现状及风险对策要点分析

戚怀龙

(中交第四公路工程局有限公司第一建筑工程有限公司 南京 210000)

**[摘要]**当前建筑工程市场安全生产形势严峻,主体责任悬空、产业工人老龄化、落后工艺屡禁不止、常规隐患杜而不绝等因素皆成为制约项目安全管理的突出问题,项目合法合规经营风险增大,出现衍生现场影响市场的情况,导致企业发展遭受市场不良影响,降低企业核心竞争力,项目安全管理传统思维面临考验,亟待改善。安全发展核心是“以人为本”,即以人的生命健康为基本和根本,作为发展的出发点和落脚点。身处施工企业,从事安全管理,出发点和落脚点应当在施工现场和管理一线,现就当前建筑工程安全管理现状及对策要点进行分析。

**[关键词]**建筑工程; 安全生产形势; 安全管理现状; 安全管理对策; 要点分析

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.08.575

## 1 建筑工程当前安全管理现状

1.1 主体责任落实不彻底,全员安全生产责任落实仍需加强

(1)部分管理人员未能领会全员安全生产责任制的要求,存在管业务与管安全环保脱钩,管生产与管安全环保脱链现象,部分关键人员重揽轻管,安全生产工作没有真正放在心上、落在行动上,侥幸心理和形式主义严重,安全生产主体责任落实存在盲点、虚点。

(2)部分施工项目及安全生产主体责任意识不强,应由自身承担的安全生产责任有转嫁给分包商的情况。部分关键人员对自身管理权责不清晰,有的介入过多,有的存在管理真空,“谁牵头”、“怎么做”缺乏明确标准、权责不清。

(3)监管分离氛围还未完全形成,“一岗双责”停留在纸面上的现象仍有存在,“安全就是安全员的事”思想依然突出,遇事推脱、越位错位现象时有发生。

1.2 风险分级管控和隐患排查治理“双控”机制落地效果不明显,安全生产最后一公里存在末梢堵塞

(1)施工项目对待上级文件照搬照抄,不能深入理解“双控”制度,没有结合自身特点和管控重点细化安全风险与隐患的分类,项目《安全风险清单》和《隐患清单》流于形式,浮于表面。

(2)项目风险管控主动意识不足,存在风险辨识不全面,风险评估不准确,管控措施针对性不强,导致对重点部位、关键环节覆盖不全面,存在常见隐患整治不彻底、突出问题整治不及时现象。

(3)方案与现场两层皮现象。专项方案与分包队伍资源配置脱节,安全培训“假把式”,技术交底“走过场”。个别分项工程擅自变更工艺工序流程、安全监控监测措施形同虚设。

(4)淘汰工艺与落后材料设备仍频频出现。分包商追求眼前利益为主,作业现场仍存在以传统工艺作业,施工现场不合格材料设备仍频频出现,先进的施工工法、科技创新成果不能在同类项目中普及推广。

(5)安全措施落实不到位,形式主义严重。现场安全环保措施搞变通、翻花样,法规及制度要求的措施落实不到位。临边防护不生根,爬梯设置不到顶,场地分区不清,作业标准化程度低,文明施工形象差。

(6)分包安全管理深度不够。一是对分包的安全管理工作走形式,在分包商选择、过程管控、考核评价及结果应用等环节管理走过场情况依然存在;二是对与分包签订的分包合同或安全生产协议审核把关不严格,协议不规范,内容不具体,分包商安全管理责任划分不清晰,安全生产责任存

在企业和项目内部空转的情况,不能有效传递到分包商;企业、项目、分包商的安全管理体系不能有效衔接,缺乏有效的日常监督和考核,以包代管、包而不管的现象仍然存在。

1.3 绿色发展理念植入不深

(1)践行“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念的主动性还不够。生态环境保护管理要求落实不到位,投入不足未得到根本治理,环保违法违规事件仍然偶发。投入不足可能引发经济赔偿、行政处罚甚至刑事问责一系列恶果。对抓好生态文明建设和生态环境保护的紧迫感、责任感还需进一步加强。

(2)对“碳达峰、碳中和”绿色发展要求的方向把握不准。一些领导干部对新时代生态文明建设思想领悟不够,工作主动性不强。环保管理业务人员短板突出,工作方式方法亟待提升,监督管理流于形式,表面整改、假整改现象仍然存在。

1.4 安全生产不确定因素显著增加

(1)新业务、新领域拓展增加不确定性风险多,行业法律法规更新速度快,产业工人维权意识提升,行业和市场对企业生产运营提出更高的标准和要求,市场容错率日趋降低,传统管理思维面临考验。

(2)项目管理人员年轻化情况存在、作业人员老龄化现状突出。项目关键岗位人员在复杂困难条件下,解决问题的能力尚显不足。老龄作业人员惯性思维重,违章操作情况时有发生,接受教育培训效果较差,突发疾病与职业健康风险持续走高。

## 2 建筑工程安全管理风险对策要点分析

当前安全生产形势已经把追求零事故、零伤害作为企业安全生产管理的终极目标。而建设安全生产长效机制也成了必经之路,改革创新安全生产管理,追寻安全生产零事故、零伤害的实现途径和工作方法尤为迫切。安全管理理论中写到过“五要素”(安全文化、安全法制、安全责任、安全投入、安全科技)和“三深化、三推进”(深化企业主体责任落实、深化依法监管、深化专项整治和推进科技进步、推进安全达标、推进长效机制建设),其宗旨还是倡导坚持以安全风险控制为主线,不断弘扬安全自警、安全自律、安全自觉的安全文化。落脚到具体项目和公司而言,是努力做到消除各类事故隐患,即设备无隐患、人员无违章、安全无事故。

面对如此现状,项目和企业首先应明确各层级的管理职责、权限和各项工作措施,形成一批切实可行的顶层设计制度,发挥上级单位对项目部的制度支撑作用,并推动各项要求、规定和措施在项目端落实落地,在短期内尽快实现

补短板、堵漏洞、升体系，达到提升项目现场管控能力和水平的目的，率先开出“止痛药”。其次要持续监督制度执行情况，狠抓落实，扭住突出、普遍问题，进一步查缺补漏、创新管理措施，形成一批长效工作机制，并在各层面刚性执行，真正为营造齐抓共管、本质安全局面，开出“长效药”。

在以“止痛药”和“长效药”为引领思想的情况下，还要以各项措施为抓手：

#### 2.1 强化依法治安，大力宣贯落实新安法

新《安全生产法》将习近平总书记关于安全生产工作重要指示批示和党中央、国务院有关政策要求上升为法律，对企业和各类责任人员履行安全生产责任的要求更高、更严，加大了对各类违法行为的处罚力度，大大增加了企业和个人安全生产违法成本。《安全生产法》还将事故预防、重大隐患排查治理等要求与刑法相衔接，扩大了违法行为的刑事处罚范围。法律是红线，也是高压线，责任人员不需不折不扣贯彻落实新《安全生产法》规定要求，不断强化“零事故”、“零死亡”的目标意识，采取更严更细更实的措施，切实提升依法治安能力。

#### 2.2 落实全员安全生产责任制

(1) 强化主体责任，落实全员责任。坚持安全生产工作是企业的第一管理要务，发挥好上级引领决策作用，推进“监管分离”。

(2) 切实转变观念，“生产必须安全”。安全与生产是相互依存的关系，生产必须保证安全，不安全就不能生产，必须克服“说起来重要、做起来次要、忙起来不要”的惯性思维。

2.3 构建“安全风险分级管控和隐患排查治理”双重预防机制

(1) 突出风险管理，推动关口前移。建立健全各业务领域风险清单，深入研究把握风险防控规律特点。建设动态研判、安全风险监测预警机制，综合运用信息共享、舆论监督、举报奖励等手段鼓励发现和报告身边风险，建强团队提高风险研判水平。

(2) 落实“三个管到”，提升监管效能。项目部是安全生产“最后一公里”工作落脚点，管到每个作业工点、每台设备、每个作业人员。统筹好各项指标与安全生产关系，打通班组管理薄弱环节，切实做到“纵向到底”。要持续保持高压态势，采取多种检查相结合方式，开展隐患排查治理。

(3) 强化分包管理，提升制度执行力。分包安全管理是安全生产管理的重中之重，强化分包合同依法合规，重点把好“入口关”“合规关”，建立完善的专业分包、劳务分包准入制度，加强分包单位业绩审核，加强对分包单位履约能力评价，坚决杜绝违规分包、转包，确保依法合规选用优质分包队伍。

(4) 研判风险防控规律，提升应急处置能力。持续做好风险辨识评估工作，履行“重大风险”工序首次作业安全许可和每日作业安全检查工作，促进各层级持续完善应急管理体系，进一步梳理责任，完善应急处置流程，着力提升突发事件应急处置能力。

(5) 加强安全文化建设，树牢安全发展理念。持续开展安全生产月、安康杯竞赛活动等创建活动，营造“人人知安全、人人重安全”的文化氛围。

#### 2.4 标准化、信息化、专业化先行，提升施工项目本质

安全

(1) 突出标准化建设，夯实安全管理根基。贯彻标准化管理理念，推动技术、生产、安全等系列标准化工作升级，以创建标准化示范工地为抓手，以典型示范、样板引路，提升项目综合管控能力和企业品牌形象，强化本质安全管理能力。

(2) 利用信息化手段，助推安全监管升级。继续推动远程管理平台建设，推广智能设备运用，利用GPS、北斗等无线通讯技术应用，跟踪重点项目进度、质量、安全管理现状。利用BIM+VR技术对安全措施进行可视化展示，对专项施工方案、应急处置等进行模拟推演，推广施工方案可视化交底。用好开放式网络学习平台，组织远程安全培训教育，提高全员安全意识。

(3) 推进专业化应用，提升本质安全水平。重视专业设备管理人员队伍建设，持续探索新型装备使用研发，深入开展“机械化换人、自动化减人”科技行动，拓展智慧加技术应用成果。

#### 2.5 践行绿色理念，扛起生态文明建设责任

深入贯彻习近平生态文明思想，充分认识领会碳达峰、碳中和是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。强化关键人员头雁作用，加强环保监管队伍建设，持续完善环保制度体系，深入开展生态环保合规性专项整治活动，加大帮扶指导和宣教培训力度。

#### 2.6 持续发力打通安全生产“最后一公里”

(1) 从源头消除隐患，杜绝事故发生，要精准聚焦方案管理、施工管理、分包管理中存在的各项短板、难点，深入任务分解，细化责任分工，抓源头、抓本质，形成一系列聚焦现场长效工作机制，达到消除隐患、消灭事故目标。

(2) 丰富打通安全生产“最后一公里”工作路径。在组织领导上，“一把手”要挂帅主抓，明确责任部门工作内容及要求，出实招、见实效。在管理环节上，要结合市场开拓、施工能力、经济效益和安全风险等方面开展评估，从源头把好安全生产关；优选信誉好、管理优、实力强的分包单位，严格合同谈判、签订和执行；抓好施工策划、方案编制执行、设备检验使用、过程监督检查等关键环节，有效使用安全生产费。在业务模式上，项目要合理规划现场班组，发挥班组长领头作用，开好班前会，强化班中管控，严格工班作业交接；开展考核评比和一定的经济激励，做好产业工人培训，形成班组安全管理机制。

### 3 结束语

总之，企业安全生产管理是一个系统性、长期性、复杂性的工作。要想实现零事故、零伤害的安全目标，安全生产管理就必须任重而道远。企业既要致力于安全生产管理长效机制的建设；又要努力构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产管理责任体系。并保证安全生产管理的各项工作能够持续有效运转，逐步提高企业的安全生产管理水平，使零事故、零伤害的目标早日能够实现。

#### 参考文献

- [1] 《中华人民共和国安全生产法》（2021年修订版）
- [2] 《安全生产管理》（2020版）

作者简介：

戚怀龙（1986-），男，汉族，山东省聊城市，本科，中级，房屋建筑安全工程。