

预算绩效管理改革对行政事业单位影响探究

张怡哲

西安市盲哑学校

[摘要]在当前经济发展阶段,正是我国各领域处于战略转型的关键时期,各行各业逐渐开始着手预算绩效管理工作,行政事业单位在此潮流中承担了领头羊的关键作用,在迎来巨大发展机遇的同时,也面临着较大的挑战,其中就包括社会各界对行政事业单位职能作用发挥的高期待。国家近几年出台了行政事业单位预算绩效管理的相关文件,为单位开展预算绩效管理指明了方向,但是由于一些其他原因,部分行政事业单位的预算绩效管理工作或多或少还存在问题,需要思考,提出合理的解决方案。

[关键词]预算绩效管理;行政事业单位

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.08.440

引言

目前,行政事业单位已普遍建立实施了全面预算绩效管理,对预算资金配置的优化、使用效率和效益的提高、监管的加强都起到了非常重要的作用。项目支出预算是包括大型修缮、大型购置等为完成特定工作任务或目标而进行的经费支出,项目预算绩效管理是预算绩效管理的重要内容。然而,一些行政事业单位的项目预算绩效管理工作仍然存在着诸多问题,如缺乏绩效管理的理念,预算绩效的编制欠缺科学性,绩效监控约束力不足,项目绩效评价及结果运用工作有待改进等。如何完善项目预算绩效管理体系,促进项目预算绩效管理工作提质增效,成为当前行政事业单位面临的重要问题。

1 行政事业单位预算绩效管理工作存在的问题

1.1 缺乏绩效管理的理念和制度

部分行政事业单位缺少对预算绩效管理理论政策的掌握,对绩效管理的重要性认识不足,在实际工作中存在着重视财政资金的争取和关注项目产出数量,而对预算资金使用效率、项目产出效益和服务对象满意度重视不足的现象。另一方面,由于预算项目在立项、实施过程中缺乏有效的监督和考核,工作人员普遍缺少成本效益意识和“花钱必问效、无效必问责”的绩效理念。一些行政事业单位未根据业务发展需求建立预算绩效管理制度和操作流程,或建立的绩效管理制度流于形式,使得绩效管理工作缺乏有效的制度支撑。部分单位的绩效管理工作仅由财务部门作为一项日常性的上报工作来完成,缺少业务部门的积极配合。由于财务部门对业务部门的工作数据掌握不足,在进行项目预算编制、绩效目标制定等工作时往往力不从心,预算绩效管理工作的质量难以保证。

1.2 预算绩效编制的科学性、合理性不足

一些行政事业单位在进行项目立项决策时,未根据本单位的发展目标进行合理规划,项目立项缺少充分的论证与调研,致使上马一些低效甚至无效的项目。由于对项目缺少足够的了解,部分单位存在预算申报金额与项目实际需求不符的情况,进而后期预算执行结果与编制的预算产生较大差异。有的单位在编制预算时,倾向于向主管部门或财政局

多申请预算资金,以备将来项目调整或不可预见情况产生额外的资金需求,这种不够精细的管理模式也容易造成项目的低效和浪费,影响预算绩效管理工作的顺利推进。一些行政事业单位在项目预算绩效目标及指标的设置方面缺乏科学依据,可操作性不强,不能准确衡量项目的实际情况,大大影响了后期项目实施的效果。例如产出指标的设置,如果没有详实的业务数据作支撑,很难准确设置关联性强、能直接反映项目产出的数量、质量、时效、成本等实际情况的核心指标。再以服务对象满意度指标为例,预期指标值设置为“大于90%”,“大于95%”,还是“大于99.99%”,编制人员多依据主观经验,而不是根据实际情况科学设定,用这样的绩效评价标准对项目执行情况进行监控,不利于项目实施效益的实现。此外,部分预算绩效编制人员的专业素养不高,业务能力不足,在编制绩效信息时存在直接照搬上一年数据、不合理的套用系统模板、填写的内容不够规范完整等情况,不利于后期对预算执行情况的监控和绩效评价。

1.3 绩效沟通问题

行政事业单位在开展预算绩效管理工作时,难免要进行各部门之间的协调配合,因此需要进行信息沟通,因此沟通效率就成为影响工作开展的关键因素,但是当前部分行政事业单位存在绩效沟通问题,具体表现在三个方面。首先,部分行政事业单位在进行预算绩效管理工作时,并未提前对各部门的预算方案进行统一,使得预算绩效管理工作的开展后,整体工作缺乏秩序。其次,一些行政事业单位在预算绩效管理工作中,缺乏信息沟通意识,只关注自身部门的工作,而忽视了其他部门的工作进度,使得各部门工作内容产生断层,没有实现有效对接。最后,一些行政事业单位虽然重视沟通工作,但是沟通效率低下,原因在于依然采用传统的口头沟通方式,并未将信息技术应用到绩效管理工作中,导致重要信息没有及时传达到位。

1.4 人员专业素养不足

一般而言,单位组织管理工作的实际成效与单位人员的个人素养密切相关,可见高质量人才是单位健康发展的必要基础,但是目前一些行政事业单位存在人员专业素养不足的问题,具体表现在三个方面。首先,一些行政事业单位存在

对预算绩效管理工作认识不到位的情况，比如不了解预算管理的工作流程和标准，因此在执行工作中遇到了较多困难。其次，随着社会的不断发展，行政事业单位工作涉及的领域逐渐增多，包括教育、文化、法律等方面，因此对工作人员的知识技能提出了更高的要求，但是一些工作人员能力未能达到这样的标准。最后，我国如今已经进入了信息时代，各行各业开始将信息技术应用到管理工作当中，行政事业单位也不例外。

2 完善项目预算绩效工作的建议

2.1 强化预算绩效编制

第一，行政事业单位要对项目预算与项目绩效实施一体化管理，以业务部门提供的信息数据做支撑，制定项目实施计划、绩效目标和绩效指标。制定项目实施计划时要考虑计划的全面性和细化程度，并将项目总体规划分解落实到各阶段的项目工作之中。绩效目标与单位的公共服务职能、发展规划息息相关的，也与预算安排密不可分，制定时要特别考虑绩效目标的可操作性和量化程度。根据绩效目标，在综合考虑产出、效益、可持续影响、服务对象满意度等方面的基础上，从预算项目库中选定一、二级绩效指标，设定符合本单位实际情况、与单位业务活动关联性较强、量化程度较高的三级绩效指标。第二，制定绩效指标体系之后，根据项目预算绩效管理事前评估的要求，行政事业单位应对申请预算项目的必要性、可行性、经济性、绩效指标设置的科学性进行专业客观的事前绩效评估。对于社会各界重点关注或达到一定规模的项目可引入第三方中介机构进行评估。对评估结果进行严格的审核审批，通过后才可进入项目预算编制环节，纳入财政预算项目库申报。编制项目预算和绩效信息应站在单位整体的角度，由业务部门与财务部门等相关部门共同负责，在协作沟通的基础上汇总出完整、准确的项目数据，填报预算信息和绩效信息。第三，行政事业单位应每年定期组织人员培训，丰富和更新工作人员关于预算政策、绩效管理理论和本单位的业务知识，完善工作人员的预算绩效管理知识体系，条件允许的单位可引进绩效管理方面的专业人才，以规范单位项目预算绩效的编制，提高绩效管理工作的质量。

2.2 通过高新技术实现财政预算资金标准精细化管理

会计信息系统工作在社会经济发展与科学技术水平提升的推动下有了极大的变化与改进，工作效率得到了显著的提升，这也对会计工作的积极作用充分发挥提供了坚实的保障。信息技术系统的优势在于便捷的操作与多样化的功能，以此可强化会计核算工作的精确性与高效性。比如：借助信息技术，可实现单位工资发放系统的优化升级，全面提升单位掌握与核对信息数据的技术水平，以此会计部门就会对单位内员工的工资福利等相关标准有更加深入全面地掌握与了解。并且，在信息技术的促进下，单位内部各个部门之间的协同合作也会更加有效，保证了部门之间的积极构建，构建

了部门之间良好的合作关系，借助信息技术搭建一体化的资金预算平台，实现了一体化的部门预算，确保了资产预算的公正、公开、透明。不仅如此，项目管理库也可以充分利用信息技术来实现对项目绩效目标有效的入库管理，对资金的来源于去向有更加清晰、明确的掌握，保证了行政事业单位财政预算资金管理的规范化与细节化^[1]。

2.3 加强监督同时增加动态监管

实时动态监督整个预算执行过程，确保有效的监督管理形式，不断完善与提升预算执行监督管理水平。针对预算的执行情况需要严格考核并公示考核结果。充分利用先进的财务管理软件，实现财务管理的集中化、精准化、全面化，提高财务主管部门的工作效率，确保财务主管部门在了解预算执行相关信息时的有效性与及时性。对于资金流入和流出的情况，必须充分掌握，杜绝虚假舞弊、擅自挪用资金等问题的出现，不断加强对资金以及财产安全的保护。同时，要求行政事业单位建立健全预算支出绩效考核制度，严厉处罚监督过程中存在的违规情况以及不合理的预算执行行为，奖励良好的预算执行情况，以此激励实现更好的预算资金执行情况，为不合理的预算执行行为树立榜样^[2]。

2.4 依托数据对指标进行细化量化

在细化量化预算指标工作上，行政事业单位可从以下三方面着手处理。首先，行政事业单位工作人员在选择细化量化方法上，要采取多元化方法，对于不同领域的预算指标可采用不同的细化量化方法，避免指标内容陷入僵化。其次，在进行预算指标量化细化处理工作之前，行政事业单位还需要做好充分的调研准备工作，借助信息技术收集海量的数据信息，在对其分析处理之后，以分析结果为依据完成预算指标的量化和细化处理工作，确保该指标内容与实际情况相符合。最后，行政事业单位还需要加强对预算指标内容的认知和了解，并综合分析各个因素对预算绩效管理工作的影响程度，从而进一步确认所有指标的合理权重，并确保预算指标的全面性和合理性。

结束语

随着国家治理体系和治理能力现代化的不断推进，全面实施项目预算绩效管理日益成为深化财税体制改革、推动国家经济高质量发展的重要举措。行政事业单位要普遍树立预算绩效管理理念，不断探索完善全方位、全过程、全覆盖的项目预算绩效管理体系，形成对预算项目的事前绩效评估、事中绩效监控、事后绩效评价和评价结果应用的预算绩效闭环管理，提高财政资金的使用效率和效益，提升公共服务质量，推进行政事业单位的长远发展^[5]。

参考文献

- [1] 马园园. 关于行政事业单位项目预算绩效管理问题的思考[J]. 中国乡镇企业会计, 2022(01): 45-47.
- [2] 张金玲. 新时代视野下强化行政事业单位财政预算资金管理问题的思考[J]. 质量与市场, 2022(01): 58-60.