

# 草原生态养护建设中存在的问题

苏智峰

内蒙古呼伦贝尔市林和草原发展中心

**[摘要]**草原生态系统是全球生态系统的重要组成部分,其对维持生态结构稳定、促进社会发展进步具有重要意义。我国北方草原生态系统在服务于该地区的生态环境和社会经济方面发挥着重要作用,在支持植物和动物多样性方面 also 具有重要作用。传统上,草原是肉类、牛奶、羊毛和毛皮等动物产品的主要来源,也是少数民族的主要家园。完善草原生态养护建设是当前呼伦贝尔林业和草原发展的重要任务,也是新时代保护环境、实现乡村振兴的关键措施。

**[关键词]**草原生态;生态养护;建设

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.08.1754

## 引言

我国天然草原面积近4亿公顷,共占陆地国土面积的2/5,我国约78%的草原位于北温带,是欧亚大陆东部草原生态系统的主要组成成分。天然草原是我国面积最大的绿色生态屏障,同时承载着生态建设和文化发展的功能。对于草原生态养护建设,发展中心坚持号召“像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境”。发展中心将立足国情和区域特殊情况,按照科学规律完善草原生态养护建设,统一规划、整体设计、规范整合,坚定不移走“绿水青山也是金山银山”的绿色发展之路。急剧增长的人口对自然资源和动物产品需求不断增加,草原生态系统承载了巨大的压力。在生态环境脆弱、生态系统结构差的地区,草地生态系统大规模退化和荒漠化的现象已引起人们的关注。本文就此总结草原生态养护建设中存在的问题,并提出相对应的解决对策。

### 一、人为破坏草原事件频发及解决对策

近年,草原生态被恶意破坏事件频出:一男子驾驶越野车碾压内蒙古呼伦贝尔草原造成严重破坏、草原牧区四处垃圾、某些企业及政府非法开垦草原进行旅游资源开发。此类行为造成草原资源被严重破坏,对推进草原生态养护建设产生了不良影响。归结根本,百姓对草原生态养护的思想认识不足、法律意识淡薄,部分地区对草原生态养护宣传力度不足,相关保护措施在执法过程中遇到阻碍。

对于此类问题,发展中心可利用新媒体平台,如抖音、快手,推广草原保护法律法规,或者村委会制作与草原法律法规相关的小册子、传单和其他宣传材料,组织人员分发到人流密集场所,如广场、乡镇政府、学校等。通过此类方式,不断扩大有关草原保护的法律知识覆盖面,发挥群众的力量,利用违法案例及时宣传,达到教育警示作用,形成全社会重视草原生态养护建设的良好氛围。

### 二、蚱蜢与蝗虫侵袭的问题及解决对策

蚱蜢是草原生态系统中的害虫,其与家畜争夺食物资源,影响草原生产力。有专家对内蒙古高原蝗虫区系150余种进行生物地理学研究,认为其中10-15种是草原害虫,严重损害草原生态养护建设。关于蝗虫对草原的影响,在植被方面,了解蝗虫种群动态与放牧之间的关系至关重要。对内蒙古高原锡林河流域16个生境的34种蝗虫研究表明,植被类型

和水分条件是影响该地区蝗虫分布的主要因素。放牧通过影响草食动物的食物资源来改变草食动物的环境条件,直接影响蝗虫的种类组成和群落结构:中度放牧地点的植物多样性较高,较高的蝗虫物种多样性倾向于出现在未被清楚或轻度放牧的地点。

对于此类问题,发展中心可求教防治蚱蜢或蝗虫的专家,请专家进行防治此类害虫的经验介绍。相关部门进行草原植被调查并做相应调整,落实退耕还林还牧,改变此类害虫赖以生存的土壤、植被和气候和其他条件,来控制其数量,减少对草原的危害,力图消灭蚱蜢、蝗虫等害虫。

### 三、鼠类种群爆发的问题及解决对策

据统计,10-20%的草原被啮齿类动物严重感染,每年造成草类损失200亿公斤。啮齿动物的控制是退化草地恢复的关键。牲畜的过度放牧、草地的不合理应用是鼠害和杂草恶化的重要因素。过度灭鼠会给其他物种形成适当环境和事物,从而促成鼠患。草原上许多啮齿动物喜欢生活在间距开阔的栖息地,避免高海拔的消蚀;高原鼠兔喜欢生活在开阔的栖息地,避免茂密灌木或茂密植被的消蚀。高强度放牧会严重降低植被的高度和盖度,产生更适合布氏田鼠和蒙古鼠(长爪沙鼠)的环境条件。由此,在牲畜过度放牧的条件下,退化的土地进入恶性循环:过度侵蚀-草地退化-啮齿类动物侵害-进一步草原退化。

在这方面,发展中心应在防治草原鼠害虫方面做出不懈努力,组织人员定时进行防治工作,工作内容以生物防治为主,化学防治为辅,兼以机械药剂防治,始终坚持综合治理的路线。

### 四、农牧民生产活动与草原生态养护建设出现的问题及解决对策

在草原生态养护建设工作推进过程中,牧民在生产活动中只重视经济利益,忽视草原的生态养护,对草原利用过度,这在很大程度上破坏草原生态系统稳定性。虽然政府已经建立了补贴制度,但一些农牧民参与补贴政策的积极性并不高,特别是在半农业半牧区,农牧民人口多,人均草地面积小。此外,每亩补贴标准相对较低,补贴政策对增加收入或奖励的影响不明显,导致牧民意愿下降。同时,受地区、环境和植物生长的影响,一些农牧民在发展高效养殖业和第三产业方面遇到了许多困难,农牧民只能靠增加畜牧业来维

持生计，导致过度开垦、过度放牧等掠夺性经营现象不断出现，草场、牧场利用失控。

对于此类问题，发展中心可以提出为牧民提供信贷方面的帮助，落实国家草原奖补政策，提高对牧民的补偿力度，并动员政府及其他社会力量缓解矛盾，激发农牧民对草原保护的热情，提高了农牧民的生态保护意识，逐渐改变草原生态养护，树立向天然草原让利的意识，使草原生态得到有效好转，实现生态平衡。相关部门可推行划区轮牧、休牧和禁牧制度：对固定草地实行区域轮作制度，对中度和轻度退化的草地，在退绿期和固草期暂停放牧，对退化和破坏严重的草地实行禁牧制度，有利于草原恢复，使草原畜牧业持续发展。

#### 五、基层人员、基础设施存在的问题及处理策略

近年来，国家对草原生态保护建设越来越重视，投入的资金和人力也在不断增加，但并没有达到预期的效果。呼伦贝尔草原站仍存在基础设施薄弱、设备仪器单一、更新缓慢等问题。另外，发展中心还存在基层人员草原生态养护意识淡薄，工作未实现定时圆满完成，有懈怠现象。

对此，发展中心应抓稳提升相关工作人员的专业素质工作，建立起业务能力强、极具敬业精神的草原生态养护建设的管理队伍，对工作人员进行定期培训，做好人才储备工作，为保护草原的生态提供重要的人才支撑。同时，发展中心应组织人员开展一系列草原生态监测工作。一方面，组织专业技术人员对监测区域内的植物种类、高度、盖度、产量、土壤含水量、牧草比例等进行监测，更好地掌握牧草生长情况；另一方面，也要对草原上的病虫害进行监测，以便更好地制定鼠害预测方案，为更好地利用草地，促进畜牧业的发展打下基础。并且，有关监管部门应明确自身责任，调整内部组织结构，有条件的话可以将畜牧行业中基础的设备提供给牧民。

#### 六、草地退化问题及解决对策

根据调查结果，呼伦贝尔市近年来出现了严重的荒漠化、草地质量恶化等一系列自然草地退化现象。草地退化是一个严重的问题。在这方面，草原过度退化现象显著。草地荒漠化面积逐年增加，荒漠化速度也明显加快。近年来，随着人口增长和居民消费水平的提高，畜牧业数量明显增加，但草原资源的增长速度远远比不上前者，由此出现乱牧、抢牧和过牧的现象。特别是在居民区和饮水点附近，牲畜集中放养，啃咬和践踏天然草地。草地无休养生息的机会，优良牧草几乎灭绝，植被无法恢复，演替为草地的严重退化。人口密度增加，草原退化，草原生物多样性减少，生态逐渐失衡，当地牧民陷入进退维谷的困境。

发展中心应协调有关部门逐步完善草场与牲畜的数量监控，对草原的承载量与草原上活动的牲畜量进行监控，把与草场相关联的载畜标准逐渐科学化。同时，监管部门需要面向牧民开展宣传工作，提高相关工作的监管力度。

#### 七、草原生态养护管理体制的问题及解决对策

随着经济的发展，生态环境遭到破坏，然而，目前草原生态养护管理机制中存在着“权属不清、多管齐下”的问题，严重阻碍了草原的可持续性发展。草原生态资源的不合理利用将严重影响草原生态环境的发展。

因此，发展中心要帮助有关部门建立健全草原资产监督管理机构机制，因地制宜，建立资源管理与执法监督相结合的新的管理体制和机构，为全面推进呼伦贝尔市草原生态环境建设奠定基础。

#### 八、植被重建工作的问题及解决对策

草原生态养护建设工程不仅表现在对草原生态系统的维护，也应表现在草原植被的重建工作。现阶段的植被重建工作主要有以下问题：

##### (一) 缺乏主动性

有的企业为降低草原植被重建工程费用，未做到积极主动地搞好草原植被恢复工作，致使在应该绿化的地块只零星栽植了部分苗木，以应对检查；有的甚至拖延，导致草原植被重建工程进展缓慢。

##### (二) 缺乏统筹规划

草原植被恢复工程是一项庞大又精细的系统工程，涉及工业、农业、林业、生态等多个行业，涉及多方面利益，但是很多草原植被恢复工程缺乏统筹规划，并未进行全面综合的考察及规划，导致植被重建工作效果不佳。

因此进行草原植被恢复工程之前，必须完成统筹规划。例如，发展中心在以一个完整退化草场为中心进行统筹规划师，聘请相关行业的专家起草草原植被重建工程实施方案与技术标准，并在实施过程中严格执行。草原植被恢复工程结束后，相关部门还要进行检查和验收。只有这样才能保证草原植被恢复工程走上科学化、规范化的轨道，充分发挥草原植被恢复工程应有的功能和效益。目前，在实践中，一些乡镇、县或企业没有做好总体规划，导致草原植被重建项目混乱、破碎，整体效果不明显。

#### 结束语

草原生态养护建设越来越受到国家的重视，具体工作也得到农牧民的支持。在这一阶段，草原生态养护建设工作已经取得了一些成果。然而，草原生态保护的成果一直处于与草原退化的追赶阶段。因此，政府及相关部门仍需加大投入，落实政策，充分调动发展中心农牧民和职工积极参与草原管理。只有这样，呼伦贝尔市草原生态养护建设工作才能行之有效，维护良好的草原生态环境。

#### 参考文献

- [1]李瑞瑞.草原鼠害综合防治技术应用[J].中国畜禽种业, 2018(5): 49-49.
- [2]吴惠惠,徐云虎,曹广春,等.典型草原三种蝗虫种群竞争关系的研究[J].植物保护, 2012, 38(6): 35-39.
- [3]额尔敦乌日图,图雅,花蕊.呼伦贝尔市牧区发展中待解决的几个问题[J].北方经济, 2019, 377(4): 71-73.