

# 基层水利工程建设中存在的主要问题及提高途径

崔秀君

(河北省唐山海港经济开发区灌区管理站)

**[摘要]**对于基层水利工程来说最重要的就是质量和效率,所以相关管理人员要想达成一项保质保量的工程,应当在开展水利工程建设时不断的优化和完善对于基层的管制力度,并且还要保证每项水利工程按照标准进行,更要确保水利工程建设资金是否合理使用。因此,本文针对基层水利工程建设现状,再结合实际建设过程中存在的问题,提出一些具有实质性的改善措施,以供参考。

**[关键词]**基层水利; 工程建设; 改善措施; 保质保量; 管制力度

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.08.196

## 一、现阶段基层水利工程建设情况

所谓的基层水利工程是指一些建设规模、施工范围较小的工程,并且这些基层性的水利工程在建设过程中普遍造价较低、工艺简单。虽然基层性水利工程不需要过多的资金和施工技术但通常情况下基层水利工程的施工地点大部分会选择山区或是农村,由于这些地区整体经济水平较低,无论是基层水利工程的资金还是施工技术都会限制建设的进度和成效。并且大多数基层水利工程的管理人员会忽视对施工过程中的管理和控制,导致基层水利工程建设很难顺利开展。此外,虽然传统化的基层水利工程管控方式早已随着新时代的发展,被符合现代化的基层水利工程建设管理方式所替代,逐步使现代化基层水利工程建设走向正轨,不过由于我国各地区经济存在较大的差异情况,并且启动基层水利工程建设项目规划较晚,导致我国在基层水利工程这方面的技术较为落后、发展较慢无法跟随新时代的脚步。随着近些年我国政府对农业问题的关注度不断重视,也在一定程度上改善了我国基层水利工程建设存在的问题,但这并不能完全解决基层水利工程建设存在的问题,因此相关管理人员应当担起重任不断完善和解决基层水利工程建设中存在的不足,以确保基层水利工程能够更好地发展。

## 二、分析在开展基层水利工程建设过程中存在的问题

### 1. 项目建设没有进行合理的规划

现阶段的基层水利工程仍然存在许多“小型农田”,而这种基层水利工程建设大多数由当地的政府或是当地居民自己开展的,并且在建设前没有对项目进行科学、合理的规划,导致基层水利工程在建设过程中不仅没有目的性,还会导致建设人员的随性而为。此外,当一项基层水利工程在建设前没有进行统筹和规划时,那么该项基层水利工程的造价资金是无法预计的,很有可能出现资金不足或是资金使用不合理的情况,并且该项基层水利工程的建设进度也无法合理的把控,甚至最终的建设质量也无法达到预期。

### 2. 基层水利建设管理标准过低、不重视

由于基层水利工程建设项目不需要过大的施工规模,并且需要投入的建设资金也比较少,因此国家和各级政府就不会将太多的时间和精力花费在基层水利工程建设方面,这就

会导致基层水利建设的相关管理人员对管理标准降低甚至是不重视。此外,非常多的水利建设单位还会将基层水利工程建设外包给其他的建设单位,而部分外包单位因为自身没有配备专业的建设人员,会在建设过程中临时聘请一些建设人员,并且只会对这些外聘人员简单地进行培训,在基层水利建设过程中更没有专业的技术人员进行指导,导致基层水利工程最终的质量和成效很难有所保障。

### 3. 基层水利缺少资金的投入,资金使用不合理

虽然随着我国对水利工程建设的高度重视,不断地加大了水利工程建设资金投入量,但是对于基层水利工程建设来说,由于本身造价资金较低会导致相关部门只投入少量的资金,但由于目前大部分农村或是山区需要非常多的基层水利工程建设。因此,当基层水利工程建设覆盖范围开始递增时,那么基层水利工程建设需要投入的建设资金也应当随之增加,但是相关部门并没有意识到这个问题,并且国家对于水利工程建设也是存在重大轻小的情况,进一步加深了基层水利工程建设资金投入的问题。此外,虽然国家对于水利工程建设一直有财政上的支持和帮助,但是对于基层水利工程的地方财政部门却没有投入相应的资金支持,导致基层水利工程建设越来越困难。

### 4. 基层水利建设存在职责不明的情况

以前的农村基层水利工程的管理工作都是由农村水利服务站来执行,而随着农村管理体系改革,由于新的管理制度还没有形成这就导致基层水利工程在管理上职责不明确,无法有序地开展建设工程。更何况有一些基层水利工程的发起者是社会上的组织,对此农村地区并没有建立相应的管理机构,导致基层水利工程建设的管理工作难以开展。同时,虽然基层水利工程建设较为简单,但是所涉及的管理流程内容比较多,当建设过程中出现职责不清楚、不明确的情况,不仅会在很大程度上影响基层水利工程建设进度,还会降低基层水利工程最终的质量。

## 三、有效改善基层水利工程建设问题的措施

1. 基层水利工程建设应当进行规划,加强管理者的维护意识

当一项基层水利工程在建设初期时,相关机构就应当

对该项建设工程的归属进行明确的划分，进一步加强管理者的维护意识，并且当该项工程竣工完成后也能根据管护主体的落实进行拍卖股份制承包、分级产权移交等方式来明确职责。此外，对于跨村型的基础水利工程建设可以选择交给乡镇水利站来进行管理、维护，而一些小型的基层水利建设工程像是田间水利工程，就可以将管理和维护的权利交给当地的农民来进行。并且当这些农民拥有了管护权利还可以通过承包的方式获取利益，这样能够在一定程度上将当地农民的利益与基层水利工程相联系，从而使当地农民形成对公基层水利工程的责任感。

### 2. 加强基层水利工程建设标准，不断提升施工设备

随着我国经济的不断发展，农业生产逐步形成了多样化的情况，已确保基层水利工程建设能够紧跟农业生产的需求，这就需要加强基层水利工程建设标准和高度。尤其是对基础水利工程灌溉、排涝和抗旱等方面的要求，应当作为基层水利工程建设的首要优化任务来开展，进一步符合新时代背景下农业生产需求。此外，基层水利工程建设的相关人员还应当对施工设备定期进行检查，并且更要不断地提升和优化这些施工设备，以确保基层水利工程的施工设备能够时刻满足农业生产的需要，从而为农业提供更好的生产服务，不断地促进我国农村经济水平的稳定性、持续性的发展。

### 3. 加强基层水利工程建设资金投入量

对于我国各地区的政府部门来说，应当不断地加强基层水利工程建设资金投入力度，进一步对我国的农业产业提供扶持政策，从而帮助基层水利工程建设逐步走向正规化。此外，我国基层水利工程建设单位不仅要借助国家政府给予的帮扶，还应当充分地发挥自身优势挖掘多个筹集资金的渠道，使大量的资金投入基层水利工程建设中。并且我国相关涉及农业发展的部门也应当尽全力积极配合基层水利工程建设工作的开展，更要及时发展基层水利工程建设存在的问题，进一步改善和优化我国基层水利工程建设的基本条件。

### 4. 加强和完善基层水利工程建设的管理制度

对于基层水利工程建设来说，一套较为完善的管理制度是非常重要的和关键的，因此，基层水利工程建设的管理人员应当不断地加强和完善管理制度，可以先从项目审批流程入手，然后对基层水利工程建设过程中进行管理和控制，最后再去审核基层水利工程建设验收和使用阶段。如此不仅能够使基层水利工程建设逐步走向正规化的方向去发展，还能在一定程度上提升基层水利工程建设的质量和成效。此外，基层水利工程建设单位还应当严格地按照规章制度对工程的招标和资质进行审核，并且在建设过程中还应当聘请专业人士来为基层水利工程的投标工作进行设计，进一步使基层水利工程建设越来越正规，还能有效地引起积极化的竞争环境，使基层水利工程建设的管理工作越来越规范、合理。不过需要注意的是基层水利工程只有在订立合同的前提下，才会开展

相应的建设工程，因此基层水利工程的建设单位应当严格地按照合同款项执行，并且在建设过程中要对项目开展严格的监理手段。

### 5. 加强基层水利工程各方之间的关系

对于基层水利工程建设来说建设单位、监理单位、业主等各方之间的关系占有非常重要的地位，并且通过加强各方之间的关系还能有效地避免职责不明确的情况发生。因此，在开展基层水利工程建设项目时，建设单位应当尽可能梳理清楚上下级的关系，同时更要将职责明确下去，进一步形成职责的有效衔接关系。其实上下级的关系并非对立面，也可以达成互利共赢的合作关系。当各方能够明确自己身上的职责范围时，才能有效地发挥出自身最大的价值，这样不仅能够很大程度上确保基层水利工程建设进度，还能有效地提升基层水利工程建设的质量和成效。此外，基层水利工程的建设单位应当明确自己的主导地位，更要在工程建设过程中时刻留意自己的行为是否会影响到工程的进度，业主与监理单位双方也应做好充分的沟通和交流，以确保监理单位更好的实施监管工作，达到农业需求。这样不仅能够使基层水利工程按照要求完成建设，还能通过多方的沟通和交流为工程的质量提供保障，更能有效地降低基层水利工程在建设过程中存在的安全隐患和问题，进一步创造出更安全的建设环境。

### 6. 定期对基层水利工程建设人员进行考核，不断引入新的人才

需要注意的是基层水利工程建设单位应当大力开展以科学发展观以及现代科技知识、法律知识、信息技术和水利专业知识等讲座活动，更要对技术型员工提出更高的要求，像是技术工人参加再教育每年不得少于15天，还要对基层水利工程建设人员定期进行考核，可以每隔一个月进行一次小型考试或是每半年开展一次大考，这样做不仅能够有效地提升基层水利工程建设人员的文化水平，还能在很大程度上提升基层水利工程建设人员的技能，从而不断地提升基层水利建设人员的综合业务水平。

### 结束语

基层水利工程建设会直接影响到我国的农业发展，甚至是我国社会经济的稳定性，因此加强基层水利工程建设是十分重要的一项任务。对于基层水利工程建设来说，不仅需要通过国家政府的资金和政策的支持，还要不断的加强自身的管理、控制手段，才能确保基层水利工程建设能够有序地运行，从而更好地服务于我国的农业的发展。

### 参考文献

[1] 吴海燕. 基层水利建设与管理存在的问题及对策分析[J]. 工程技术研究, 2021, 6(02): 167-168.  
 [2] 李丹颖. 基层水利工程建设与管理发展思路探究[J]. 绿色环保建材, 2020, (08): 169-170.