

广西高等职业院校政府采购云平台的实践与思考

韦福丹

广西农业职业技术大学 广西 南宁 530001

[摘要]随着政采云平台在我国的进一步推广,广西壮族自治区内的政府采购工作与云平台的结合日渐紧密。本文介绍了政采云平台的基本概况,并以广西农业职业技术大学为例,通过对大学近年来电子卖场采购工作的实践总结,介绍了电子卖场采购在广西高等职业院校的应用现况,并对其存在问题进行了初步分析,旨在为政采云平台在全国范围内的顺利推广提供参考。

[关键词]广西;高等职业院校;政采云

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.1334

2015年7月1日,国务院下发了《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》(国发〔2015〕40号),广西壮族自治区积极贯彻《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》(国发〔2015〕40号)有关精神,大力推进云计算、大数据、电子商务等互联网+新技术,着力推动政府采购与互联网深度融合,进一步推进政务公开,优化政务服务,提供更加可用、实用、易用的政府采购服务平台,进一步提高政府采购规范化、透明化程度,提升政府采购的效率和效益,广西财政厅完成了广西区本级“政采云一项目采购交易系统”的建设工作。广西农业职业技术大学作为广西壮族自治区政府管理的高等院校,积极贯彻执行广西壮族自治区政府采购有关政策,在接财政厅通知后,立即开始使用政采云执行有关政府采购项目。

一、“政采云”基本概况

广西壮族自治区区本级政采云平台目前的产品和服务模块共有19个,分别为:统计分析、应用市场、诚信中心、采购计划、协议中心、网上超市、在线询价、协议供货、定点服务、反向竞价、项目采购委托采购、项目采购自行采购、公告、合同、结算、专家库、模板中心、系统管理、配置管理。目前广西农业职业技术大学常用的模块有5个,分别为:采购计划、网上超市、定点服务、项目采购委托采购、合同。网上超市模块主要是大学自行采购的项目,定点服务是区本级定点服务的项目,项目采购委托采购是大学委托政府集中采购中心和社会代理机构进行采购的项目。政采云的使用进一步规范了大学的采购行为,使大学的政府采购行为在网上留有痕迹,促进了廉政建设,同时减少了线下流程。

二、“政采云”在广西农业职业技术大学的应用现况

广西农业职业技术大学紧跟广西壮族自治区财政厅、广西壮族自治区农业农村厅等上级部门的要求,积极推进政采云电子卖场在大学政府采购活动中的应用。2020年初,大学采购部门修订了新的《广西农业职业技术大学招标采购管理办法》(桂农业职业技术大学发〔2020〕8号),文中明确了政采云电子卖场新增的采购方式的定义与工作流程,为使政

采云平台在大学采购工作中得到有效利用打下基础。

以2019年为例,广西农业职业技术大学年通过政采云电子卖场方式采购的项目共有183个,约占全年总项目数的24%,涉及了3302万元的采购预算金额。这些通过电子卖场采购的项目包含网上超市项目69个、定点服务项目104个、反向竞价项目7个,在线询价项目3个。在2019年广西农业职业技术大学采用政采云电子卖场方式采购的项目中,使用最多的采购方式是电子卖场定点服务,占总项目数的57%,其次为电子卖场网上超市,占总项目数的38%。

三、区本级政采云平台使用过程中产生的问题

目前,区本级政采云没有一个完整的使用说明,也没有相关的详细指导针对各个模块进行详细说明和答疑,需要各个采购单位不断地实践和摸索,而有些错误一旦产生就无法挽回,这导致很多采购单位对一些可能存在不确定因素的模块不敢使用,甚至宁可不用。区本级政采云平台在设计上的不够成熟和完善,给大学的政采工作带来不少困难,也致使政采云平台缺失了部分意义。

1. 云平台商品和服务也不够齐全。不同类型的采购单位,在具体的政府采购业务中,采购需求的商品和服务是多种多样的,比如很多高校和科研院所需要的专用科研器材,政采云平台上还没有提供;有些服务类项目是需要采购人根据项目具体情况和服务供应商相互商谈而确定的,这一类型的服务项目目前还无法通过政采云平台采购。

2. 网上超市模块是使用非常频繁的模块,在使用过程中,存在着以下一些问题:1、政采云平台上提供的商品由供应商进行上传和维护,但是其商品的属性参数往往不全,与京东商城、天猫淘宝、苏宁易购等大型网上商城相比,还是差了很远。而我们采购单位在立项的时候,经常会参照京东商城、天猫淘宝、苏宁易购等大型网上商城的商品,填写所需采购项目货物的参数。这就导致了政采云上货物的参数不全,甚至与立项货物不一致的情况,而在合同签订过程中,合同中采购标的参数是由后台自行生成的,如果在采购过程中稍有不注意,就会导致签订合同与立项内容不一致或者参

数缺失的情况，这种情况一旦发生，在后期验收时，就无法通过。2、政采云上的商品的介绍距离京东淘宝还有一定差距，通过浏览云平台上的商品，很难评判其究竟是好是坏。这就导致采购人还得通过其他方式去了解该商品，这无形中增加了采购人的工作量。3、网上超市的合同都是由供应商发起的，采购人没有修改的权限，只能选择同意或者不同意，遇到要修改的情况，要反复退回修改并反复审核，这无疑增加了很多额外的工作量。

3. 定点服务模块上，目前广西农业职业技术大学主要用来进行30万至200万工程项目定点采购的线上备案以及200-400万工程项目的竞价采购。根据《广西壮族自治区财政厅关于2019—2020年度自治区本级预算单位限额内工程施工单位定点采购的通知》（桂财采〔2019〕19号），1. 采购金额不达200万元的项目实行直接订购。具体流程包括采购人直接向供应商发起订购，供应商提供施工服务等。2. 采购金额在200万元以上、不达400万元的项目实行竞价采购。具体流程包括采购人发起竞价单，符合要求的定点施工单位在规定时间内响应报价，电子卖场系统自动按照报价最低的规则推荐成交供应商等。200万以下直接订购项目，按照大学相关规定，在线下需要走纸质流程，包括单位的选定、合同的签审等。使用政采云主要是在线上报完采购计划后发起联系单，供应商接单后发起合同，最后由采购单位审核通过。在使用竞价采购时，有选择供应商范围的环节，目前采用手动推荐+随机抽取模式，手动推荐最多2家，随机抽取至少1家，但是没有明确规定怎么使用，让采购人不知道该怎么做才最符合规范，怎么做才能有效规避廉政风险。定点服务模块还有其他功能，如工程监理、工程设计等，但因限额的原因，使用效率都不高。定点项目合同由供应商发起，其后台有固定模板，供应商按模板填写，但是这个模板我们采购人无法看到，很多条款不知是否正确或者必须存在，同时在填写的模块上，有些地方是存在字数限制，这无疑违反了自由签订合同的原则。

四、进一步规范并完善使用政采云平台采购工作的建议

区本级政府采购云平台的推出，确实使政府采购更加公开透明，更加有据可查，但也存在不少问题，根据使用情况，有以下几点建议：

1. 建议财政厅敦促政采云平台运营商不断完善平台的设计，可以收集各使用单位的意见和建议，正所谓，实践是检验真理的唯一标准。各使用单位就是最好的检验人，只有用过了才知道哪里有问题，才知道哪里应该改进，才知道下一步的方向是什么。建议财政厅整理推出一套完善的使用规则，并不断更新，政采云平台不止广西有，其他地方也有，

但是不能作拿来主义，因为每一个地方的地方性政策法规不一样，这就导致政采云有不同的使用规则，所以应该有一套完善的地方政采云使用规则，而且因为政采云是不断完善的，使用规则也应该不定期更新，这样，如果有不懂的可以自行查看使用规则，而不用一遇到问题就找财政厅或云平台相关工作人员，这无疑减少了很多不必要的工作量。

2. 进一步加强大学采购队伍建设。虽然大学内的每个使用部门的日常采购每笔金额也许不会太大，但年度预算金额不小，建议大学内使用部门安排专职人员负责采购业务，就像重视教学科研工作一样重视采购工作，不能因为采购金额小而随意对待，不要随意更换专职人员，因为一旦更换，这个人又得重新学习。同时，要求负责采购的工作人员要懂得政府采购法律知识、商谈技巧、商品和服务相关的参数知识以及服务内容要求，并结合具体工作提高工作效率和采购水平。大学应不断完善采购专职人员的培训与考核，做好采购云平台的培训工作，对于一个新使用的网络平台，在培训基本操作流程的基础上，更要对具体的实质性的政采内容进行培训。

3. 加强监管，网络不是法外之地，对线上平台的监管，就如同对实际采购项目的监管，对在政采云平台提供商品及服务的供应商，建议财政厅加强以下监管：1、价格的监管，对供应商在政采云的价格监管，比照现实市场的价格以及各网络商城平台的价格，如果有虚高或者故意抬高价格然后再优惠的，严肃查处。2、商品展示的监管，商品的展示，是采购人选择的第一印象。商品的展示应该全面、清楚、准确、真实，特别是核心参数和服务的内容，如果不够详细不够准确，就无法确定其是否满足采购需求。商品参数的真实性，必须确保和实际商品的使用说明书及吊牌等相一致，对故意抬高参数，莫须有的参数，都要严肃查处。

参考文献

[1] 林罗钗. 推广“政采云”平台助力政府采购改革和创新[J]. 中国国际财经(中英文), 2017(22): 2

[2] 郭定方. 浙江省全面推广应用“政采云”平台着力推进政府采购制度改革和创新[J]. 中国政府采购, 2017(10): 28-31. 24-225.

[3] 创新引领 理念共享——“中国政府采购创新发展高峰论坛”在杭州举办[J]. 中国政府采购, 2018(06): 10-32.

[4] 黎娟. 政采云成为首个通过中央网络安全审查的PaaS和SaaS云平台[J]. 中国招标, 2019(23).

作者简介:

韦福丹, 男, 广西农业职业技术大学.