

# 交通运输业高质量发展与环境保护融合动力机制及路径

黄祯晨 任逸飞

华东交通大学 江西 南昌 330000

**[摘要]** 交通运输行业高质量发展是符合当前社会背景的发展目标,但是在这过程中必须做好环境保护工作,要求在交通运输过程中需要最小的环境污染、消耗最少的资源、有最少的要素投入,只有生态、资源和环境兼顾,才能使人类与资源和谐共处,提高交通运输业质量,促使其可持续发展下去。因此,要将交通运输业高质量发展与环境保护融合起来,掌握相关动力机制,制定合理的管理路径,进行协同治理,同时实现环境保护和交通运输业高质量发展的目标。

**[关键词]** 交通运输业; 高质量发展; 环境保护

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.405

现代化高质量交通运输业建设是最重要的强国战略,现阶段民航、港口、公路在加速推进交通互联互通、区域交通一体化、综合立体交通走廊等,促使交通运输业从快速增长阶段,逐渐向着高质量方向发展。但是有调查显示,我国交通运输业是主要的温室气体排放源,在排量总量中有着1/4的占比,另外交通运输过程中还会产生城市噪音,在交通建设中也会破坏环境,也会消耗大量的水资源、能源、土地资源等<sup>[1]</sup>。所以,需要从制度和技术方面不断创新,进行产业升级,并与环境保护相融合,维护生态环境,减少污染和干扰,让交通运输业高质量发展。

## 一、交通运输业高质量发展与环境保护的现存问题

目前,交通运输业在发展中的阻力包括两方面,首先是随着私家车数量的增多,交通设施和服务逐渐跟不上需求,时常发生交通拥堵、事故现场处理时间长等问题;另外,汽车尾气排放高、交通建设能耗高。因此,要做好现状分析,了解现存的问题,并在环境保护基础上,不断探索相关技术和政策,做到节能减排、加强科技创新与研究、提高旧路利用率、增加政府资金投入比重等。交通运输业高质量发展与环境保护中存在的问题如下:

### (一) 激励机制不完善

交通运输业想要高质量发展,就要提高对环境保护的要求,绿色和生态始终作为项目设计的核心。虽然这样可以将项目生命周期社会成本降低,但是也会相应的增加交通运输项目建设成本、绿色运输设备采购费用,遗憾的是尚未形成标准的市场化价格机制,无法激励投资者严格按照绿色低碳交通标准进行建设。现阶段,国家已经发布了众多优惠政策,涉及废旧建筑循环利用、节水、生产节能、太阳能公路、太阳能照明、新能源汽车、施工排污等方面,针对交通运输业高质量发展相关政策及财税支持不足,也会造成社会投资者、交通运输项目建设单位,在绿色交通项目设计和建设中缺乏主动性、积极性<sup>[2]</sup>。此外,因为缺少环境减排效益分享机制、低碳交通投资成本分担机制,也相应的降低了百姓对低碳交通的认知度和重视程度,对低碳交通需求积极性不高,最终限制了在环境保护基础上发展高质量交通运输业。

### (二) 技术支持能力差

高质量交通运输业建设和管理过程中,缺少完善的技术体系和装备技术支持,未突破低碳交通项目建设的技术难关,缺少科研、咨询、监督、建设及设计等方面专业人才支持,也就降低了高质量交通运输业发展进程。

### (三) 缺少评价标准体系

投资者在交通运输投资决策、建设方案选择、运输能源选择等方面,需要有规范的评价体系做参考,同时也能为政

府监管提供依据。但是现阶段,尚缺少基于环境保护发展高质量交通运输业的评价标准。因为交通运输项目,以带状、线性工程为主,而且自然生态环境与工程技术状态具有相关性,所以在评价标准体系建立中,需要综合交通运输项目特点。

## 二、交通运输业高质量发展与环境保护融合的动力机制

### (一) 内部动力机制

1、促进组织制度创新:交通运输业高质量绿色发展战略,执行过程中主体包括:养护企业、施工企业、设计单位。在环保理念基础上做好生态环境补偿,进行绿色路面设计、绿色防护设计、路线设计、低碳运、粉尘及噪声控制、植被维护、水土资源保护等,上述各个环节需要多方社会理论共同参与<sup>[3]</sup>。企业管理制度不断创新,设计生态交通运输有偿服务制度,使得各个单位都能在环境保护和交通项目建设中更加积极主动的参与进来。

2、推动运营单位与投资者参与市场竞争:交通运输运营单位和项目投资者,不仅要面对生态环境保护压力,还需要面对激烈的时长竞争压力。企业为了坚定可持续发展方向,需要在生态环境保护驱动下,不断提高对生态环境治理的重视程度,并开发绿色公路产品<sup>[4]</sup>。

3、驱动生态环境补偿与发展绩效融合:交通运输高质量发展中,需要将生态环境补偿和绩效评价制度相结合,构建规范的评价指标体系。在企业绩效考核中,融入交通运行和建设中的污染控制指标。项目公司可以在技术开发激励机制下,积极的参与到环境补偿项目和交通建设经营活动中,促使生态补偿与高质量交通运输业融合。

4、推动绿色交通文化传承:环保理念、绿色交通文化是受到公众和交通行业认可的核心价值观,通过交通运输业高质量发展与环境保护融合,能够在社会中营造绿色交通文化,促使交通物流企业、施工企业、设计企业在工作中,自觉主动的参与交通产品开发、废弃资源循环利用、控制碳排放量和资源消耗量、推广绿色交通发展技术<sup>[5]</sup>。从而建设“文化+交通”的绿色产业,提高交通经济收益。

### (二) 外部动力机制

1、增加交通运输绿色发展与污染治理融合的需求:如果交通运输企业不重视控制废旧建筑材料、汽车尾气、噪声、施工粉尘等排放,只追求产量,将阻止交通运输业高质量和可持续发展。新时代背景下,要求交通运输业高质量发展和环境污染治理同步进行,加强污染治理,才能改善环境,让交通运输业发展模式、经济增长方式发生改变。交通运输污染治理中,可以通过开发低排放车辆及能源、创新交通运输业技术、减少公路维修废料、低碳公路建设技术研究等完成。

2、推动政策发展：利用环境保护政策，可以让政府部门在项目审批中，引导交通运输业向着绿色化发展；利用环境监督政策，可以让建设主管部门引导企业优化资源配置，推动行业高质量发展。交通运输业在产业结构优化过程中，可以利用绿色财税和金融，优化交通项目运行和建设中的法律法规，约束企业行为；为改善环境积极的发展绿色交通、节能汽车，还需加强道路绿化建设。

3、推动绿色公路技术创新：在环境保护与高质量交通运输发展融合过程中，离不开专业的技术支持，包括：智能建造、运营节能、控制粉尘与噪声技术、绿色路面及路面再生技术、绿色植物养护技术、水土保持技术、工程设计与施工绿色技术等，能不断优化交通运输服务质量<sup>[6]</sup>。另外，服务区绿色建筑、施工污水处理、路面再生、耕地复耕、公路绿色防护等技术，有助于维护公路沿线生态环境。

4、转变交通运输行业发展方式：尽管我国交通行业企业规模逐渐扩大，但是交通运输结构逐渐失衡，主要影响因素包括：企业核心竞争力差，部分公路运输企业效益低，缺少智能化、信息化发展专业人才，相关装备技术落后，污染问题严峻，管理和技术国际竞争力低。为了实现交通运输业高质量发展，就要转变为绿色发展方式，不断创新经营管理、运输装备技术、施工技术以及设计技术。还需要拓宽企业增收渠道，交通与电子商务平台融合、建立“交通+文化”旅游形态，推广节油、节电、节地、节能技术，通过交通运输融合地方环境保护与经济发展。

5、促进利益补偿：建立用户、运营企业、投资者、政府之间的利益协同机制，可以让参与者的利益分配更加合理，满足用户的基本权益和投资者的经济效益，同时还能达到节能减排和环境保护标准的前提下，均衡财政补贴、收费、服务质量等多方面利益。另外，需要同时重视公共利益，和社会投资者的投资回报率、运行成本，有机结合政府财政承受能力和绿色交通建设标准。

### 三、交通运输业高质量发展与环境保护融合的路径

#### （一）构建技术标准体系

可以参考绿色建筑评价标准，建立交通运输业高质量发展与环境保护融合技术评价标准，包括：运营维护成本、施工排污、绿化占比、节材、节水、节能、节地等指标。同时，还需要建立衡量高质量交通运输业发展的科学指标，包括：交通服务智慧便利、管理数字化与标准化、运输设备智能化与数字化程度、运营与建设智能化程度。以生命周期碳排放为基础，制定民航运输、内河航运、公路运输等方面的减排技术标准，制定相关周期性维护技术标准，涉及机场、港口航道、隧道、桥梁、防护工程、路面工程等方面维护。并以低碳交通为基础，设计标准工地、设计标准交通项目图，还需要将绿色施工评价标准、绿色公路建设标准和目标详细的写在交通项目运行和建设合同中。打造高质量交通运输业发展的统计和标准体系。加大科研力度，不断创新绿色交通建筑材料，建立交通行业碳排放评价及检测系统。

#### （二）推行智慧交通、低碳交通、绿色发展

交通运输行业在绿色、智能、环保理念下，走入绿色化发展道路，不断的创新交通项目建造技术、政府扩大相关补贴力度、发布交通行业节能减排强制性标准、制定钢结构与装配式结构技术标准。在大型交通工程项目中，坚持绿色建筑理念，积极的控制和检测施工现场噪音、粉尘等污染。制定交通运输行业以及项目建设中节能指南，推行绿色低碳

建造、智慧建设，鼓励相关企业通过大数据和人工智能等技术，促进交通运输设施向着智能化发展。加大力度进行绿色低碳材料、低碳建造技术研发，并通过政策支持不断创新新能源利用技术、运输装备技术、建造技术，发展轨道交通、新能源汽车。政府部门通过新能源价格倾斜政策、运输价格政策，引导百姓公交优先、绿色出行，打造经济政策和低碳交通技术体系。

#### （三）健全多元化投资建设运营治理机制

从付费方式和项目性质方面，对经营向交通项目、公益性交通项目做区分，选择不同的建设模式，包括政府购买服务模式、服务外包模式、特许经营模式等，同时在不同建设模式下，对绿色交通项目激励机制治理结构、项目控制权、融资结构等做分析，使绿色低碳交通项目运行和建设过程中，有完善的绩效付费与监督评价机制。交通运输环境治理和保护机制需要在多元化投资模式下不断做创新，编制绿色服务、绿色产品付费制度，不同经营方式的交通项目，也要在环保责任制度、组织制度、筹资决策机制等方面不断补充。根据交通运输项目技术经济特点，完善绿色交通建设标准、加强机构建设，完善绿色交通项目建设管理组织，充分发挥行业监督部门和环保协会的作用；在交通项目排水设施建设、环保设计等方面可以委托给环保协会，更方面环保部门评价绿色交通建设和运行质量，对道路用户、项目公司、政府多方面的利益做协同分配。

#### （四）构建市场交易机制

在交通运输业高质量发展过程中，通过构建补贴和投资症状，对社会投资者起到激励作用，让其在交通项目建设中严格按照环保低碳交通工程标准、在运行中保证服务质量。还可以鼓励社会投资者参与到管理平台建设中，在交通运输项目投资计划中，重点明确低碳环保建设内容，构建节能减排责任制和绿色交通特许经营制度。根据绿色交通项目性质的不同，制定社会投资者相应的绿色交通建设和运营管理办法，包括：政府社会资本合作投资、政府补贴绿色交通建设运营管理、政府购买服务，让投资模式更加的多元化；同时，不断完善动力机制，包括：绿色交通服务收益分配机制、附加服务付费机制、建设成本补偿机制、经营决策制度、产权制度等，并根据相关政策对参与者决策行为、利益的影响效果，不断调整绿色交通激励政策。

### 结束语

综上所述，交通运输业高质量发展是必然趋势，但是需要兼顾生态环境保护，充分利用两者融合动力机制，科学协调，在先进技术、创新机制、完善制度、政策支持等条件下，探索出一条行之有效的发展路径，促使环境与交通运输业能够健康、和谐、科学的可持续发展。

### 参考文献

- [1]李亚敏.支撑交通运输高质量发展的标准化政策制度体系构建研究[J].标准科学,2019,000(008):60-64.
- [2]李新,秦昌波,穆献中,等.生态环境保护推动高质量发展的路径机制分析[J].环境保护,2018,16(16):16-16.
- [3]何寿奎.交通运输业高质量发展与环境保护融合动力机制及路径[J].企业经济,2020,39(1):5-11.
- [4]姚钟华,高波,杨元一.基于低碳视角的浙江交通运输业高质量发展[J].浙江经济,2019(11):35-37.