

# 水利工程项目建设管理中的合同管理

侯彦超

河南省水利第一工程局

**[摘要]**合同管理是水利工程建设项目中的一个重要方面,合同作为双方职责和义务的履行依据,对维护双方的经济效益、明确各方的职责、提高企业的合同履约率方面都具有非常重要的意义和作用。合同是明确项目参与者以及施工各方的责任和义务的重要手段,是重要的依据。本文主要探讨了在水利工程项目建设管理中合同管理的重要性,讨论了合同管理的现状以及存在的问题等内容。

**[关键词]**水利工程建设;项目管理;合同管理

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.720

水利工程建设项目一般牵涉到我国的重大建设工程,具有建设周期长、建设投资大、涉及面范围广的特点,招标投标结束后,与确立的施工单位正式签订合同,对于水利工程建设双方都具有十分重要的意义。以签订合同的方式,明确了相关双方的责任与义务,能够避免责任不清、推诿逃避等问题,在水利工程项目建设管理中具有重要作用。

## 一、水利工程合同管理的概念

### 1.1 水利工程项目以及项目合同管理的概念

水利工程是为了方便人类生产和生活,避免人类遭受水灾危害,对地下水和地表水进行调节、控制和利用的重大建设工程项目,以达到兴利弊害目的而兴建的各种工程。按照服务对象的不同可以将水利工程分为不同的方向,包括水库、堤坝、涵闸、蓄滞分洪区、排水系统等都属于防洪水利工程;灌溉系统属于农田水利工程;还有水力发电工程、城市供水排水工程等。良好的合同管理可以为建设项目的正常开展提供有效的帮助,发挥有效的保护作用。项目合同管理是指当事人双方或多方为所要建设的某个项目或建设工程而签订合同,以确定各自权利义务关系的协议。在水利工程合同全过程管理工作中,应该以施工合同为核心,开展项目管理,明确规定各个管理组织及程序,确定合同起草、审查、签订、履行、检查、索赔和终止等环节的流程和标准。在签订合同之前,应该检查各类合同文件是否齐全,检查文件内容是否完整、真实,各项定义是否明晰、准确,评估合同内容是否公平公正,在风险分担上是否合理,强化合同审核工作。水利工程项目合同的编制要具体情况具体分析,必须考虑水利工程项目主管或者法律顾问的意见,尽可能做到全面正确。

### 1.2 水利工程项目中的合同管理应用

合同具有法律效力,在合同全过程管理中,水利工程施工存在风险,施工企业要想保障自身合法权益,必须敢于索赔、懂得索赔。比如施工单位应当获得的报酬、施工单位应当作出的承诺和责任、发包方应当提供的支持以及相关的技术问题等等。施工过程中如果遇到争议,就可以根据事先签订的合同规定来处理。

随着水利工程建设事业的发展,合同种类逐渐增多,为了避免合同文本不规范影响其法律约束力,在签订合同时,

应该以《建设工程施工合同(示范文本)》、《水利水电工程标准施工招标文件》中颁布的合同范文格式为标准来制定合同内容。水利工程项目合同管理需要在法律的范围内进行,不得触犯法律法规,同时要保护双方的合法权益。

## 二、水利工程合同管理的作用和必要性

### 2.1 水利工程合同管理的作用

签订合同对于参与建设双方或者多方的权益都有保护的作用,建设过程中的一切问题都在合同中得到体现,是处理各种问题的主要依据之一。签订合同体现了双方平等的地位,需要在双方都保证诚信的基础上,促进水利工程建设切实可行。由于合同中明文写出了水利工程建设各方的权利和义务,保障合同双方的合法权益,从而促进水利项目在法律范围内顺利实施。合同中与双方利益相关的明确规定,也在一定程度上可以起到调动积极性的作用,保证了合同的顺利实行。

### 2.2 签订水利合同的必要性

在水利工程项目中签订水利合同是规范施工任务是提高施工质量的重要途径,签订水利合同对于水利工程项目顺利完成和监督管理以及工程质量、成本、工期等具有重要影响,对企业管理水平的提高也有重要影响。完善合同管理还可以通过对水利工程的三重要指标加以统一管理,指导合同履行者准确地履行工程合同中所规定的义务,从而顺利实现工程质量、工期、建设费用等三重要指标的协调与统筹管理。在工程合同执行中,因为气候、自然环境、人力等原因的不可预测性,可能会使得工程合同执行的难度增加,为避免签约双方之间产生纠纷与冲突,需要加强对合同的管理,规范合同的条例、完善合同条款,及时解决矛盾和纠纷行为,督促各方完成合同规定的任务。

## 三、水利工程项目建设合同管理的方法

### 3.1 水利工程合同管理程序

合同签订的时候,应当根据合同条款开展各个工作。根据合同正规性,避免出现违反合同的事件出现。合同一经订立,即受到法律的保护,违反合同事件属于违反法律事件,利用法律方式,可以避免不正当事件的出现。另外还要了解工程施工条件,业主的一些情况,比如经济和资信情况、项目背景、工程建设许可证以及相关手续的办理是否完整全

面,设备以及材料采购问题等。在签订合同时,管理人还需要认真地研究投标管理文件,力求全面准确理解文件中的相关叙述,认真研读各种有关事项规定,比如施工工期要求、人员投入、成本预算、技术要求等。合同管理者不仅要做好以上,还要对相关文件做好审查和编制工作。明确解释合同标的、履行期限、违约责任、计量标准、质量要求、支付方式等,力求提升合同的严谨性和可操作性,确保双方的利益都得到了合法的保护,避免因合同问题产生纠纷而影响最终的施工质量。

其次,是对水利合同的事中控制,即合同签订生效后,对过程的控制。基础和前提是双方都同意合同中的条款,并熟悉条款内容,管理负责人应当选择具有一定的经济和刑法法律知识储备、一定的实践经验和严谨认真有责任感的人员担任。对管理人员以及工作人员进行岗前培训是必要的,通过培训使工作人员更加熟悉合同所规定的内容,更好地完成工作。合同一旦开始生效,项目开始建设,签订者都应当自觉履行合同,这是一份合同产生意义和效力的关键,施工者应该对应合同中的条款规定进行施工,不得有违反合同规定的行为。同时,应当建立起一定的监督管理体系,如果在施工过程中有违反合同或者不利于工程质量的行为应当及时发现处理。由于一些水利项目的建设周期很长,在合作过程中如果有合同中未体现或者未明确规定的新情况出现,合同无法处理,需要管理人员及时控制。

最后,在合同规定的合作内容全部完成之后,应当及时总结和验收评价。保证施工质量,找出在合同以及施工各个环节中存在的不足,作为改善的依据,实现企业的改进升级,提高企业合同管理水平,实现企业利益的最大化。

#### 四、水利工程项目合同管理现状以及存在的问题

##### 4.1 水利工程项目合同管理现状及问题

水利工程项目合同在签订的过程中需要经历一定的程序和环节,这其中不乏容易出问题的环节。比如在合同订立阶段,由于市场机制完善程度还不够,串标、寻租的现象仍有发生,有些投标企业能力不足,缺乏工程量清单综合单价报价编制能力等;其次在合同订立的过程中,由于信息的不对等性,可能造成签订合同的双方存在不平等的地位,对企业来说缺乏公平性。另外,签订合同需要有法可依,我国水利工程建设项目合同的相关法律法规和制度标准体系已经形成了一定的规模,例如《招标投标法》《合同法》《建设工程施工标准示范文本》《水利水电工程标准施工招标文件》等。但是由于多层次立法,既有中央的法律又有地方自己的规章制度,可能造成程序手续复杂或者规定重叠冲突等问题。

合同的履行和变更也是最容易产生问题的阶段,如果签订双方对合同履行观念淡薄,就容易引发一系列纠纷和问题。合同签订人员和执行人员之间交接不到位,或者制定过

程中没有充分考虑到实际情况造成了合同履行困难,严重时还有可能导致合同纠纷问题的产生。合同的制定过程中没有实现全员参与、分工协调,也容易引起不满和纠纷,在一层层的管理下,有的施工管理人员甚至完全不清楚签订的合同内容。纠纷产生之后,解决争议的渠道比较少,而水利工程对时间工期的要求都比较高,无法承担巨大的诉讼时间成本。最好的解决办法是在合同订立初期就调动全方位的参与,保证合同签订的规范性,注意合同的标准和语言措辞,避免合同存在漏洞,强化合同管理监管。在水利工程合同管理中,还有一个问题是合同索赔难以实现,由于社会环境等因素水利工程项目索赔多发,由于行政方面的过多干预,承包人往往是遭受损害的那一方,因此,严肃执行合同内容,着力解决合同管理中存在的问题,确保合法利益得以实现。

#### 五、结语

综上所述,由于我国水利工程数量呈现上升的趋势,发展完善水利工程项目管理中的合同管理具有十分重要的实用意义。水利工程合同管理是一项十分繁琐和复杂的工作。要想合同管理能够有效、科学,就需要对从多个方面注意和改善,包括合同制定过程,调动多方参与,明晰各个条款;包括合同的履行方面和赔付,适当利用监督管理手段,加强履约和赔付意识。

合同不仅是对甲乙双方权责义务权力和责任的有效约束,同时也是保护甲乙双方权力的重要凭证,另外,为了保证各方面权益,采用合同管理模式能够避免很多不必要问题的出现,因此相关机构和人员应继续加强此方面的研究。水利工程施工项目复杂,且近些年施工规模逐步扩大,在工程项目管理上有了更高的要求,合同管理作为工程项目管理的基础,其要求也随之提升,各个单位采取新型的管理模式,如全过程管理,规范合同签订、变更、履行、索赔、解除、终止和评价等流程,确保双方能按照合同内容履行权利和义务,维护双方权益,确保工程按时保质完成。

#### 参考文献

- [1]袁灿堆.合同管理在水利工程项目管理中的重要性分析[J].卷宗,2019(10):99-99,100.
- [2]孙刚.合同管理在水利工程建设管理过程中的重要性探究[J].科技经济导刊,2018(27):217.
- [3]包记稳.试论合同管理在水利工程建设管理过程中的重要性[J].建筑工程技术与设计,2019(36):1991.
- [4]李俊.浅析水利工程项目管理中的合同管理的重要性[J].居舍,2020(16):135-136.
- [5]杨飞.浅析水利工程项目管理中的合同管理与施工索赔[J].中国战略新兴产业(理论版),2019,000(013):1-1.
- [6]曾凡团.合同管理在水利工程建设管理中的应用研究[J].河南建材,2019(03):104-105.