

# 土壤修复治理企业面临的机遇与挑战

马腾丽<sup>1</sup> 宋文广<sup>2</sup> 马腾奇<sup>3</sup>

1. 北京建工环境修复股份有限公司;

2. 交科院检测技术(北京)有限公司; 3. 辽宁生态工程职业学院

**[摘要]**随着“绿水青山就是金山银山”概念的提出,我国土壤污染修复治理市场进入新阶段、迎来了新拐点,为实现国家现代化发展提供了思想指引。自此之后,国家开始提倡要在快速发展的同时兼顾环境治理与保护。从近几年国家环境的良好情况来看,此概念确实发挥了极大效益,环境治理领域也飞速发展,土壤修复治理企业在此当中也获得了巨大红利。本文就当前土壤污染修复企业面临的机遇与挑战进行了梳理和总结,以期对土壤污染修复治理企业更好发展提供参考。

**[关键词]**土壤修复; 机遇; 挑战

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.09.1392

## 一、土壤污染修复治理企业面临的机遇

### 1、重视土壤修复治理工程

土壤污染修复治理工程在我国起步较晚,国内第一家专门从事土壤修复治理的公司于2006年成立<sup>[1]</sup>,历经14年的发展,国家逐步重视土壤修复治理工程,并制定了相关法律条文和措施,用以指导土壤修复治理工程良好发展。自2014年至2021年,相继颁布了《土壤污染防治法(建议稿)》<sup>[2]</sup>、《土壤污染防治行动计划》(简称“土十条”)、《土壤污染防治法》<sup>[3]</sup>,为实现土壤修复治理工程行业提供了政策指引;为了更好的实现“绿水青山就是金山银山”,生态环境部也发布了《建设用土壤污染风险管控和修复名录及修复施工相关信息公开工作指南》相关公告。

从近今年来国家财政资金的下发数目看,国家对于土壤修复治理工程的支持力度不容忽视,从2016年起至2021年止,国家已经下拨375亿元用于支持土壤污染治理与修复,其中2021年先后下发土壤污染防治专项资金安排44亿元和16亿元。并于2021年正式提出了碳达峰、碳中和的概念,明确把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局,做好了今后5年碳达峰工作的具体谋划,同时《建设用土壤污染风险管控和修复从业单位和个人执业情况信用记录管理办法》的运行也为土壤修复治理企业提出了更加明确的要求,自此土壤修复治理企业又迎来了新的阶段和拐点,如何生存与发展成了土壤修复治理企业新的议题。

2、《建设用土壤污染风险管控和修复从业单位和个人执业情况信用记录管理办法(试行)》可能会成为招标人未来选择供应商的评判标准

《建设用土壤污染风险管控和修复从业单位和个人执业情况信用记录管理办法(试行)》(以下简称《办法》)的出台让市场竞争更加透明化,实现业主、竞争者、政府机构以及社会大众等多方信息的对等化,有利于市场公平机制的建立,选择更加有能力有经验的企业进行建设用地的治理,同时也使得建设用地上业企业和个人更加注重从业质量,减少二次治理的风险。而且自从《办法》出台以来,有很多企业已经积极响应了政策的规定,进行了企业信用信息的录入和完善工作,在今后的招投标过程中,招标人可能会对此《办法》的落实情况进行考察,在招标文件中加入此内容作为对投标人资格审查的标准和评标标准。

## 二、土壤污染修复治理企业面临的挑战

1、《建设用土壤污染风险管控和修复从业单位和个人执业情况信用记录管理办法(试行)》的发布

为规范和加强土壤修复治理工程的从业单位和个人的信用水平,生态环境部办公厅于2021年印发了《办法》的通知,该《办法》主要用于记录和公开土壤修复治理工程的从业单位和个人的管理活动,鼓励相关组织积极录入和完善此《办法》所涉及的基本情况、业绩和相关报告评审、行政处

罚和虚假业绩等5类信息,同时鼓励在招标文件设置中给予一定分数,以更好选择优质的合作伙伴。

2、建设工程企业资质改革对于土壤修复企业的影响。

2020年关于《建设工程企业资质标准框架(征求意见稿)》公开征求意见的通知,此文件一发,对于环保企业影响甚大,设计资质方面:原环境工程设计专项(分为水污染防治工程、大气污染防治工程、固体废物处理处置工程、物理污染防治工程、污染修复工程5个分项资质)取消5个分项,合并为环境工程通用专业,设甲、乙两级,原丙级资质并入相应专业乙级资质,将专项资质调整为通用专业资质。专业承包资质方面:环保工程专业承包合并为通用专业承包,不分等级。此征求意见稿一出,对于专业从事土壤修复的企业来说,无疑失去了市场主要竞争力。从近几年土壤修复市场的招投标文件的设置看,一般会对投标单位的企业专业承包资质和环境工程设计专项资质进行设置,比如对于上亿级的项目会要求投标企业拥有污染修复工程甲级或乙级及以上资质、具有环保工程专业壹级承包资质等,此意见稿的征求无疑将所有的土壤修复企业的资质降至同一起跑线。

区域性环保产业发展平台的设立,引领本土环保产业<sup>[4]</sup>。2021年11月18日华能中济环保科技有限公司,主要从事生态保护和环境治理业。2021年11月2日,青岛海发环保产业控股集团作为区域性环保产业发展平台成立;2021年7月29日,无锡市环保集团正式揭牌成立;2021年2月20日徐州市环保集团有限公司成立;同时盐城市环保产业集团、安徽环保产业集团、云南省环保产业集团和福建省生态环保集团等地方性环保集团也在积极筹措当中。

随着“谁治理,谁受益”的模式被提出。市场整体体量在压缩,招标人对于项目的投标限额逐渐接近于施工企业的成本计划,留给施工企业的利润空间在极具压缩。同时随着产业链技术的不断进步,土壤修复企业常用的异位热脱附、原位热脱附、固化稳定化、气相抽提、固化稳定化、阴燃、化学氧化(还原)等技术已经逐渐成为土壤修复治理企业的必备技能,各个土壤修复治理企业自行研究制造的修复设备也已经逐步实现市场化,以一技之长占领市场的企业不再出现。

## 参考文献

- [1]许晓明,蒋岚岚.国内土壤修复行业分析及从业建议[J].城市道桥与防洪,2015(04):195-197+200+19-20.
- [2]丁香.土壤污染现状与土壤修复产业进展及发展前景研究[J].南方农机,2019,50(02):65.
- [3]张娟,刘阳生,李书鹏,邢轶兰,张璇,胡钟莘.2018年土壤修复行业发展概述及发展展望[J].中国环保产业,2019(04):15-17.
- [4]唐龙.土壤污染修复产业发展的难点与对策[J].环境保护与循环经济,2018,38(05):1-5.